

学习贯彻党的二十届四中全会精神

实现“十五五”发展目标必须坚持党的全面领导

■ 李远

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将“坚持党的全面领导”确立为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则。深刻理解并坚定不移地坚持党的全面领导，对于胜利实现“十五五”宏伟蓝图具有决定性意义。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势，是我国经济社会持续健康发展的“定盘星”与“压舱石”。习近平总书记指出：“不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”回望过往，从“一五”计划到“十四五”规划，每一次重大战略的成功实施，每一次经济社会的历史性跨越，都离不开党中央集中统一领导和强大政治动员能力。

“十五五”时期，我国发展面临的内外环境将更加严峻复杂。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进；从国内看，发展不平衡不充分问题依然突出，各类风险挑战交织叠加。在这样一个充满不确定性的时代，如何凝聚全社会共识，形成攻坚克难的磅礴力量？如何在狂风大浪中保持战略定力，牢牢掌握发展主动权？答案依然是坚持党的全面领导。

坚持党的全面领导，其力度和效果取决于党的建设质量。打铁必须自身硬，要肩负起领导“十五五”时期高质量发展的重任，就必须纵深推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命。这是一项系统工程，需要全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，深入推进反腐败斗争。

要毫不动摇强化政治建设。政治建

设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果。必须保证全党服从中央，确保党中央决策部署不折不扣落到实处；要持之以恒筑牢思想根基。思想建设是党的基础性建设。要推动理论学习从“任务驱动”向“思想自觉”转变，引导广大党员干部深刻领悟高质量发展的核心要义，并将学习成果转化为分析和解决实际问题的能力；要全面加强组织基础。“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证”。关键在于建设一支德才兼备、以德为先、适应现代化要求的高素质干部队伍，并增强基层党组织的政治功能和组织功能，将党的政治优势和组织优势转化为推动高质量发展的具体治理成效；要锲而不舍正风肃纪。优良的作风是凝聚党心民心、激励干事创业的强大力量，也是实现高质量发展的重要软环境。必须锲而不舍落实中

央八项规定精神，持续为基层减负，以优良的党风政风带动社风民风；要严明党的纪律，深化反腐败斗争。腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。必须完善党和国家监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，营造海晏河清的政治生态，为高质量发展提供最强硬的纪律保障。

坚持党的全面领导，是实现“十五五”时期经济社会发展目标的必然要求和根本保证。一个领导有力、思想统一、组织稳固、作风廉洁、纪律严明的中国共产党，必将带领全国人民成功应对前进道路上的各种风险挑战，胜利实现中国式现代化的宏伟蓝图。

(作者单位:聊城市委党校)

在基层沃土中谱写「十五五」华章

■ 刘勇超

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确了未来五年的发展路径，开启了新征程的奋斗篇章。基层作为政策传导的关键环节，是宏伟蓝图落地见效的重要基础。身处这一重要历史时期的基层干部，使命光荣、责任重大，应当秉持精益求精的工匠精神，在实践一线锤炼本领，将宏观战略转化为具体行动，在乡村沃土和城市街区中践行“十五五”的时代使命。

筑牢思想根基，把准政治方向。“基础牢固，方能行稳致远。”基层工作直面复杂局面，必须坚定政治立场，确保发展方向不偏移。“十五五”规划围绕高质量发展、民生保障、乡村振兴等重点领域作出系统部署，每一项都关乎发展大局、关系群众利益。基层干部作为政策实施的重要力量，要强化理论武装，深入领会新时代发展理念，确保政策执行准确到位；要深入群众，在生产生活一线掌握实情，推动政策有效落实；同时要勇于纠正错误倾向，维护政策严肃性，做政策落地的坚定推动者。

锤炼实干本领，破解发展难题。“实干成就事业，奋斗创造未来。”蓝图的实现，需要脚踏实地、攻坚克难。基层干部要展现担当精神，聚焦群众关切，深入调查研究，做到施策精准；要注重工作方法，从具体问题突破，以重点带动全局；更要勇于面对复杂问题，运用创新思维提升工作效能，在解决实际问题中展现基层作为，让工作既有实效，又得民心。

践行服务宗旨，增进民生福祉。“民生是最大的政治。”“十五五”规划充分体现了以人民为中心的发展思想。基层干部直接服务群众，更要牢记根本宗旨，把群众满意度作为根本标准。要做到响应及时、办事高效，着力解决群众实际困难；要调动群众参与积极性，形成共建共享格局；还要注重建立长效机制，既立足当前，又着眼长远，让发展成果真正惠及群众、持续改善民生。

深入基层一线，方知民生冷暖。“十五五”的壮丽画卷已经展开，基层干部要以坚定的政治立场、务实的工作作风、真挚的为民情怀，在各自岗位上履职尽责，确保各项部署在基层有效落实，为中国式现代化建设贡献基层力量。

(作者单位:阳谷县委组织部)

壮大实体经济 夯实强国建设基础

■ 杨广

党的二十届四中全会瞄准关系全局和长远的重大问题，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。在一系列重大战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被放在第一位，这一重大调整深刻揭示了实体经济在国家发展全局中的核心地位。只有不断巩固壮大实体经济根基，才能持续谱写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章。

实体经济是国家经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱，更是推动高质量发展、实现共同富裕的关键支撑。我国拥有全球最完整的产业体系，具有超大规模市场优势、丰富人才资源优势，制造业增加值连续15年保持全球第一，200多种主要工业品产量位居世界第一。超大规模市场和完整产业体系构成实体经济的坚实基础，是我们抵御各种风险挑战的底气所在。然而，当

前实体经济仍面临“大而不强”“全而不精”的困境。关键核心技术受制于人，部分产业处于全球价值链中低端；资源约束趋紧，传统产业绿色转型压力增大；国际竞争加剧，贸易保护主义与地缘政治风险叠加等种种因素使我国实体经济面临着诸多困境和挑战。党的二十届四中全会明确提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，正是对历史经验的深刻总结与现实挑战的主动回应。

制造业是实体经济的主体，是国民经济的命脉，也是现代化产业体系的核心内容。2012年—2024年，我国全部工业增加值从20.9万亿元增长到40.5万亿元，制造业增加值从16.98万亿元增长到33.6万亿元，2024年制造业增加值占我国全部工业增加值的比重超过80%，是我国保持全球第一制造业大国地位的基本盘。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，必须全力发展先进制造业，建设制造强

国，为基本实现社会主义现代化夯实基础。坚持创新思维，充分发挥新型举国体制优势，加强关键核心技术的研发，以科技创新引领产业创新，做大做强做优先进制造业，推动“中国制造”转型为“中国创造”，迈向制造强国。

党的二十届四中全会提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”，为建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济指明了方向。智能化抢占发展制高点。通过数字技术赋能，推进人工智能、大数据、工业互联网等数字技术与实体经济深度融合，既能提高生产效率和产品附加值，降低生产成本，又能推动传统制造向“智造”转型，催生智能制造新模式，为实体经济注入新动能。面对资源约束与气候挑战，绿色化是中国式现代化的鲜明底色，绿色化也是实体经济可持续发展的必答题。构建绿色制造体系，推动实体经济绿色化转型，不仅能减少资源环境压力，推动资

源集约高效利用，更能催生光伏、风电等绿色产业新增长点，为实体经济开辟新赛道。融合化提升产业链韧性。推进数字经济与实体经济、先进制造业与现代服务业的深度融合，催生“1+1>2”的聚合效应。通过推动科技创新与产业创新深度融合，以因地制宜发展新质生产力为抓手，不断“强链补链延链”，促进一二三产业融合发展。延伸产业链、创造新价值，为实体经济释放倍增效应。

“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”巩固壮大实体经济根基是一项长期而艰巨的任务，需要坚持不懈、持续用力。只有坚定不移巩固壮大实体经济根基，才能为强国建设筑牢雄厚物质基础、提供坚实战略支撑，才能在激烈的国际竞争中立于不败之地，最终实现中华民族伟大复兴伟大复兴。

(作者单位:在平区委党校)

探索地方特色 实体经济发展之路

■ 姜平平

党的二十届四中全会将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为十二项战略任务之首，深刻揭示了实体经济在国家发展全局中所具有的基础性与支撑性作用，也清晰指明，发展实体经济是“十五五”时期必须牢牢抓住的战略重点。

“巩固壮大实体经济根基”关系中国的前途与未来。作为传统工业强区，在平区委胸怀“国之大者”，立足自身优势，系统谋划、精准施策，探索具有地方特色的实体经济发展新路。

一是坚持“三化”引领，构建产业升级新范式。在平区坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，全面推进产业转型升级。坚持智能化，以“智能制造”为主攻方向，构建“工业互联网+两化融合”支撑体系，加快建设智能工厂和数字化车间，实现制造过程、装备与产品的全面智能化升级。坚持绿色化，严格执行“两高”项目管控，对照省级能效水平清单，组织能效基准以下企业按“一企一策”原则制定改造方案，推动企业绿色低碳转型。坚持融合化，推动制造业与服务业深度融合，依托便利的交通区位优势，发展专业化大宗商品物流和供应链产业；创新“工业+旅游”模式，开放绿色循环经济产业园，打造工业旅游新名片；深化“农业+工业+文旅”融合，推动特色农产品向标准化深加工转型，建设集观光、体验、加工于一体的田园综合体，实现全产业链价值提升。

二是优化产业结构，打造现代产业新体系。在平区围绕“巩固优势、延伸链条、培育新兴、优化业态”的思路，构建现代化产业新体系。在传统产业升级方面，聚焦铝加工产业和绿色化工产业优势，延伸精深加工链条，推进其持续向产业链终端、价值链高端延伸。在汽车零部件产业上，坚持“补链强链”，谋划引进更多轻量化、高端汽车零部件项目，构筑从原材料到终端产品的完整产业链条。在人造板产业上，规划建设人造板绿色科技创新产业园，引导企业“退城进园”，实现集约化、品牌化发展。在纺织、医药等产业上，加快设备更新和智能化改造。在培育新兴产业方面，依托铝产业基础发展新材料，凭借工业场景优势布局工业机器人和智能装备制造，积极承接京津冀和省外经济圈内产业转移，引进新能源装备、节能环保等战略性新兴产业。在服务业提档升级方面，加快聊城国际物流内陆港等项目建设，丰富数字智慧物流产业园内涵，打造现代物流集聚发展新高地。提速颐高数字经济智慧城市建设，促进中约数字产业园实质化运营，打造新型商业服务新标杆。

三是创新要素配置，营造经济发展新生态。面对实体经济发展中的瓶颈问题，在平区实施“六链融合”工程，实现要素精准配置。在金融支持方面，设立产业引导基金，创新“亩产效益”信贷挂钩机制，开展小微企业融资大走访，确保资金精准直达基层企业。在人才建设方面，实施“英才回归”计划引进高层次人才，培育本土技术技能人才，通过人才公寓等暖心工程留住人才。在土地要素方面，通过系统摸排、分类处置、依法盘活，让闲置资源成为产业发展的新空间。在创新驱动方面，鼓励引导企业加大科技研发投入，加强与高校院所开展产学研合作，建立“揭榜挂帅”机制，组建创新联合体攻关关键技术，全面提升产业核心竞争力。在能源改革方面，健全新能源供给、消纳等体系，推进风电等新能源项目建设，探索碳排放双控工作机制和零碳园区建设，创新绿色金融产品支持低碳转型。在制度保障方面，持续深化“放管服”改革，全面推行“拿地即开工”“标准地出让”，实现审批时限压缩，降低制度性交易成本；落实“企业服务专员”制度，形成“一对一”精准服务机制，有效打通政策落地“最后一公里”，为实体经济高质量发展提供坚实的制度保障。

(作者单位:在平区委党校)

促进有效市场和有为政府更好结合

■ 李营

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合。这一重要原则深刻揭示了社会主义市场经济体制的本质特征，为新时代新征程深化经济体制改革提供了根本遵循。

全面认识并充分发挥有效市场和有为政府的作用，将政府“有形之手”和市场“无形之手”的协同优势贯穿国民经济循环的各个环节，对实现高质量发展乃至推动中国式现代化进程至关重要。

一是深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵。有效市场主要是指让市场在资源配置中起决定性作用，由市场主体根据价格、供求、竞争等各类市场信息，自主作出生产什么、生产多少、如何生产等决策，通过市场的优胜劣汰使各类市场主体在追求自身利益的过程中，实现资源在不同部门之间的转移和流动，进而实现资源

在社会范围内的优化配置，要深刻理解我们党将市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”的深远意义。有为政府是指要更好发挥政府作用，善于有所为、有所不为，该放给市场的放足、放到位，该政府管理的管好、管到位。从理论溯源和发展历程来看，“有限”“有效”“有为”是对政府的三个衡量维度，但是各有侧重。有为政府提倡在有限、有效基础上积极主动作为，虽是一字之差，却是天壤之别，甚至是本质差别。有为政府进一步明确了政府角色和职能的定位问题，要求政府必须明确“为什么、怎么为”，一方面做好范围的界定，另一方面做好行为的界定。

二是准确理解有效市场和有为政府的辩证关系。首先，市场经济本质上是市场决定资源配置的经济，但是市场有效需要一系列基础性条件，这些条件的创

造是政府的责任。因此，要将市场的作用和政府的作用结合得更好，政府的“有为”要以尊重市场规律为前提。其次，政府行为越规范，市场作用才会越有效。统筹好有效市场和有为政府的关系，关键在于规范政府行为，转变政府职能，政府要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。最后，二者的动态平衡要体现时代发展要求。特定的政府和市场形式都会随着生产力的发展在新情况下被扬弃，从来不存在绝对“完成时”的有为政府和有效市场，因此努力将市场的作用和政府的作用结合得更好，是一个不断精进的过程。

三是有效实现有效市场和有为政府的更好结合。社会再生产理论指出，经济循环由生产、分配、流通和消费四个环节构成。促进有效市场和有为政府更好结合也应从这四个方面着力。在生产环节，

应充分发挥市场力量，推动企业技术创新和颠覆性创新；政府可以采取一系列措施，引导和推动传统产业转型升级，加速新兴产业蓬勃发展，让市场朝着构建现代化产业体系的目标集聚。在分配环节，要注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动投资于物与投资于人紧密结合，形成消费拉动生产、生产创造就业、就业增加收入、收入提振消费的良性循环。在流通环节，要建设强大国内市场，加快构建新发展格局，推动经济循环畅通无阻，实现准入畅通、开放有序、竞争充分、行为规范，通过政策引导提升资源要素流动配置的效率。在消费环节，政府需通过政策引导，坚持惠民生和促消费，确保消费供给与需求的高效匹配，为经济持续健康发展提供强劲动力。

(作者单位:聊城市委党校)

以“三个坚持”激活科技自立自强新动能

■ 张肖帅

党的二十届四中全会高度评价“十四五”时期我国取得的重大成就，为“十五五”时期经济社会发展指明了方向。“十五五”规划紧扣全会精神，将“加快高水平科技自立自强”作为引领新质生产力发展的核心抓手。立足科技革命与产业变革浪潮，“十五五”规划围绕这一核心构建“技术攻坚破局—创新融合落地—科教人才托底”三维架构，从体制完善、成果转化到人才协同形成系统部署，其深层意义可凝练为“三个坚持”，构成科技自立自强的核心路径。

坚持以核心技术攻坚为根本锚点，攥紧发展主动权。核心技术是科技自立自强的压舱石，凸显把关键技术牢牢攥在手心的战略清醒。规划清晰划定两大攻坚赛道：一方面，以新型举国体制为聚合器，

全链条突破集成电路、工业母机等卡脖子领域，通过国家重大科技任务挂图作战，在关键环节实现突破；另一方面，向原始创新深水区发力，以战略性、前瞻性、体系化布局筑牢基础研究底座，提高基础研究投入占比，营造鼓励“从0到1”突破的创新沃土，力争产出更多引领性原创成果。这种“核心攻关补短板+原始创新筑高地”的双线格局，既聚焦当下破解关键技术受制于人的困局，更着眼抢占科技竞争制高点，实现了应急突破与长远布局的辩证协同。

坚持以创新融合赋能为关键枢纽，点燃产业新引擎。创新与产业融合是科技转化为现实生产力的转换器，是贯穿创新链、产业链、资金链、人才链同频共振的系统谋划。构建起立体化融合生态：在主体

层面，让企业站到创新C位，支持企业牵头组建创新联合体、承接科技攻关任务，通过研发费用加计扣除、政府采购倾斜等政策组合拳，激活企业创新活力；在平台层面，统筹打造战略科技力量、区域科创中心，打通“实验室成果—产业化应用”的最后一公里；在领域层面，以数字中国建设为主线，健全数据要素基础制度，推进“人工智能+”行动，推动数字技术与实体经济深度融合，为千行百业装上数字引擎。这种“主体强能+平台贯通+数字赋能”的布局，推动科技创新从单点闪光迈向系统爆发。

坚持科教人才协同为活力原点，夯实创新硬支撑。人才是科技自立自强的动力源，深耕人才是第一创新资源的价值理念。规划建立“三位一体”协同联动机

制：在统筹层面，构建教育、科技、人才一体推进的协调体系，强化规划、政策、资源、评价的衔接配合，打造具有全球影响力的教育、科学、人才三大中心；在培育层面，围绕战略需求定制化育才，优化高校布局与学科设置，推进“双一流”建设和交叉学科发展，定向培养战略科学家、卓越工程师等人才梯队，打造订单式育才生产线；在机制层面，以“创新能力、质量、实效、贡献”为标尺深化评价改革，打破高校、科研院所、企业间人才流动“玻璃门”，同时建立高技术人才移民制度广纳全球英才。这种“制度协同聚合力+精准育才强储备+机制改革激活力”的组合，为科技自立自强注入源源不断的人才活水。

(作者单位:冠县县委党校)