

# 中国共产党工作机关条例

(2016年11月30日中共中央政治局会议审议批准 2017年3月1日中共中央发布

2025年11月28日中共中央修订 2025年11月28日中共中央发布)

## 第一章 总则

第一条 为了加强和规范党的工作机关工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党的工作机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持政治机关定位,发挥执行机关作用,当好党委参谋助手,切实履行实施党的领导的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。

第三条 党的工作机关必须坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,遵循下列原则开展工作:

(一)坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党;  
(二)坚持围绕中心、服务大局;  
(三)坚持民主集中制;  
(四)坚持各司其职、相互配合,确保党的各项工作协调一致、协同推进;  
(五)坚持依照党章党规履行职责,在宪法和法律范围内活动。

第四条 本条例适用于中央和地方党的工作机关。

党委设在党的纪律检查委员会、党的工作机关或者由党的工作机关管理的机关,设在党政机关等或者由其整体承担职责的机关,党委直属事业单位,参照本条例执行,党中央另有规定的除外。

党的纪律检查机关的产生和运行,按照党章和有关党内法规执行。

## 第二章 设立

第五条 党中央以及地方党委根据需要设立若干工作机关,主要包括办公厅(室)、职能部门、办事机构和派出机关,负责主管或者办理党的相关工作。

党的工作机关的设立,应当适应加强党的领导和党的建设的需要,遵循优化协同高效原则,实行总量控制和限额管理。

根据工作需要,党的工作机关可以采用合并设立、合署办公等方式,同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置。统筹设置的仍由党委主管。

第六条 党中央工作机关的设立、撤销、合并或者变更,由中央机构编制管理部门提出方案,按照程序报党中央审批决定。地方党委工作机关的设立、撤销、合并或者变更,由同级机构编制管理部门提出方案,按照规定程序由本级党委讨论决定后,报上一级机构编制委员会审批,重大事项由上一级机构编制委员会审核后报本级党委审批。

第七条 党的工作机关的领导机构是部(厅、委、室)务会,一般由正职、副职、派驻纪检监察组组长或者纪检监察工委书记

及其他成员组成。

党的工作机关的领导职数,根据工作需要和从严控制的原则,严格按照有关规定执行。

党的工作机关正职由上级机构领导成员兼任的,可以设分管日常工作的副职。

党的工作机关不设正职领导助理、秘书长。党中央职能部门确有必要设置的,应当报党中央批准。

第八条 党的工作机关根据工作需要和精干效能的原则设置必要的内设机构。内设机构的设立、撤销、合并或者变更,按照规定的权限和程序审批。

第九条 党的工作机关在核定的编制限额内配备机关工作人员。

## 第三章 职责

第十条 党的工作机关应当职责明确,权责一致,其职责一般依据党章党规确定,具体职责一般由有关职能配置、内设机构、人员编制规定予以明确。

应当由党委履行的职责,党委不得将其授予工作机关。

第十一条 党的工作机关应当履行下列职责:

(一)坚决贯彻落实党中央决策部署,完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止;  
(二)贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关部署安排,研究部署职责范围内的的工作;  
(三)当好党委参谋助手,及时报告有关情况、反映问题、提出意见建议,为党委决策提供服务;  
(四)按照规划和权限制定党内法规和规范性文件,抓好组织实施和督促落实;  
(五)加强机关党的建设工作和群团工作;

(六)承办党委和上级党的工作机关交办的有关事项。

党的工作机关按照有关规定对相关单位实行归口领导或者归口管理。

第十二条 党委办公厅(室)是党委的综合部门,负责推动党委决策部署的落实,按照党委要求协调有关方面开展工作,承担党委运行保障具体事务。

第十三条 党委职能部门是负责党委某一方面工作的主管部门,按照规定行使相对独立的管理职能,协调指导本系统、本领域工作。

第十四条 党委办事机构是协助党委办理某一方面重要事务的机构,一般是指党委为加强跨领域、跨部门重要工作的领导和组织协调而设立的(决策)议事协调机构的常设办事机构,承担(决策)议事协调机构的日常工作,可以根据有关规定履行特定管理职责。

第十五条 党委派出机关是党委为加强特定领域、行业、系统领导而派出的机

关,根据有关规定代表党委领导该领域、行业、系统的工作。

第十六条 党的工作机关应当紧扣职责任务加强机关党建和内部管理,不断提高政治能力和业务能力,打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

## 第四章 决策与执行

第十七条 党的工作机关必须坚持民主集中制,领导班子实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属本机关重大事项,应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由领导班子集体研究决定。领导班子成员应当根据集体的决定和分工,勇于担当、敢于负责,切实履行职责。

第十八条 党的工作机关应当通过召开部(厅、委、室)务会会议等形式讨论决定下列重大事项:

(一)学习贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示;  
(二)贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关的有关决定、指示和工作部署;  
(三)研究讨论贯彻执行本机关职责范围内相关方针政策 and 党内法规、法律法规的具体措施;  
(四)讨论决定本机关重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项;

(五)审议向党委会和上级党的工作机关请示报告的重要事项;

(六)研究部署本机关党的建设方面的重要事项;

(七)研究讨论其他重要事项。

第十九条 党的工作机关领导班子应当坚持科学决策、民主决策、依法依规决策。对重大事项的决策,一般应当经过调查研究、征求意见、专业评估、合规合法性审查和集体讨论决定等程序,按照规定开展与宏观政策取向一致性评估。

属于重大决策的,应当按照规定及时请示报告。

第二十条 部(厅、委、室)务会会议由党的工作机关主要负责同志召集并主持,领导班子成员参加。主要负责同志因故无法召集或者出现空缺时,可以委托其他负责同志或者由党委指定的负责同志召集会议。根据工作需要,会议可以由专门人员如实记录,对决定事项编发会议纪要,并按照规定存档备查。

第二十一条 以党的工作机关名义发布或者上报的文件,由主要负责同志签发。

第二十二条 党的工作机关应当建立有效的督查、评估和反馈机制,确保领导班子决策落实。

第二十三条 党的工作机关根据工作需要,可以召开部(厅、委、室)务会会议决策

事项的落实和研究讨论专项工作。部长(主任、书记)办公会议由部长(主任、书记)或者委托领导班子其他成员主持召开,领导班子成员和有关内设机构主要负责人等参加。部长(主任、书记)办公会议不得代替部(厅、委、室)务会会议作出决策。

第二十四条 党的工作机关领导班子及其成员应当带头维护党中央权威和集中统一领导,加强党的创新理论武装,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,严守政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活。树立和践行正确政绩观,求真务实,真抓实干,推动党中央决策部署落到实处。深入贯彻中央八项规定精神,落实为基层减负各项要求,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

党的工作机关领导班子应当认真履行全面从严治党主体责任,坚决维护党的纪律,推动形成风清气正、干事创业的良好环境。

## 第五章 监督与追责

第二十五条 党的工作机关接受党委的全面监督,每年至少向党委作1次全面工作情况报告,遇有重要情况及时请示报告。执行党中央以及党委某项重要指示和决定的情况,应当进行专题报告。对党的工作机关作出的不当决定,本级党委有权撤销或者变更。

党的工作机关应当自觉接受巡视巡察,纪委监委及其派驻机构、派出机构等的监督,并抓好监督发现问题的整改落实。

第二十六条 党的工作机关领导班子应当带头落实党的自我革命要求,自觉接受党内监督和群众监督等各类监督。领导班子成员应当如实向党组织报告个人有关事项、述责述廉,接受组织监督。

第二十七条 党委应当定期对所属工作机关履职情况进行检查考核,具体工作由党委组织部门负责,考核结果在一定范围内通报。

第二十八条 党的工作机关领导班子成员违反本条例有关规定的,根据其行为性质和情节轻重,依规依纪依法给予谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者党纪政务处分等处理。

## 第六章 附则

第二十九条 机构编制管理部门应当根据本条例科学编制党的工作机关职能配置、内设机构、人员编制规定,按照程序经本级机构编制委员会审定并报本级党委审批后,以党委办公厅(室)文件形式印发。

第三十条 中央军事委员会可以根据本条例,制定相关规定。

第三十一条 本条例由中央办公厅商中央组织部、中央机构编制委员会办公室解释。

第三十二条 本条例自发布之日起施行。据新华社北京12月7日电

# 党的工作机关首先是政治机关

■ 人民日报评论员

党的工作机关在实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业中发挥着重要作用。新修订的《中国共产党工作机关条例》日前发布,这是健全党的领导制度体系、加强党的组织制度建设的重要举措。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,巩固党和国家机构改革成果,进一步强化对党的工作机关的政治要求,规范党的工作机关的设立和运行,为全面加强和规范党的工作机关工作明确了基本遵循。党的各级工作机关要认真贯彻落实《条例》,自觉服从服务于党的中心工作,不断提高政治能力、履职能力和工作水平,为新征程党和国家事业发展提供坚强组织保障。

要把牢政治机关定位。党的工作机关作为党的机关,直接在党中央以及地方各级党委领导下工作,必须旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,充分彰显政治机关本色。要按照《条例》要求,把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为履行职责、开展工作的根本政治原则,坚决听从党中央指挥,自觉向党中央看齐,同党中央要求对标对表,把牢政治方向,严守政治纪律和政治规矩,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,善于从政治上把握大局、分析形势、推进工作。要坚持以党的政治建设为统领,持续深化政治机关意识教育,引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

要履行政治机关职责。党的工作机关是落实党中央以及地方各级党委决策部署的执行机关,职能作用发挥得好不好,事关党的理论和路线方针政策贯彻执行,事关党和国家事业发展。《条例》明确规定,党的工作机关首要职责是坚决贯彻落实党中央决策部署。要完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实机制,确保党中央令行禁止。要深刻领会《条例》精神,提高政治站位,深化思想认识,紧扣自身职责强化制度机制保障,增强抓落实的政治自觉和政治担当,推动党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实。要坚持和加强党的全面领导,坚持和完善党的领导制度体系,坚持民主集中制,全面、系统、整体落实党的领导,强化党对各方面工作的体制机制,健全统一归口领导和协调管理工作机制,推动把党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。要坚持用改革精神和严的标准管党治党,认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求,坚决扛起全面从严治党职责,以严的基调、严的氛围、严的措施,持之以恒推进全面从严治党,把党建设得更加坚强有力。

要强化政治机关担当。《条例》明确规定,党的工作机关要当好党委参谋助手。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务十分繁重,对党的工作机关进一步发挥好党委参谋助手作用提出了更高要求。要坚持围绕中心、服务大局,紧紧围绕党中央决策部署以及党委工作部署安排谋划推进工作,扎实开展调查研究,有力服务中心工作。要聚焦服务经济社会高质量发展,着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的新情况新变化,抓住牵一发而动全身的关键环节,更好服务党委决策。要树牢正确政绩观,以钉钉子精神和求真务实作风狠抓工作落实,力戒形式主义和官僚主义。要加强调查研究,围绕党中央关心关切、群众急难愁盼的重点难点问题,察实情、听民声,使提出的思路举措、对策建议具有针对性和可操作性,确保务实管用。要坚持底线思维,增强政治敏锐性和政治鉴别力,及时发现和识别各类风险隐患,做好风险研判预警,有力维护政治安全和社会大局稳定。

新华社北京12月7日电

## 国家网信办拟规范网络数据安全风险评估活动

据新华社北京12月6日电 为规范网络数据安全风险评估活动,保障网络数据安全,促进网络数据依法合理有效利用,国家互联网信息办公室起草了《网络数据安全风险评估办法(征求意见稿)》,于12月6日向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为2026年1月5日。

征求意见稿指出,处理重要数据的网络数据处理器应当每年度对其网络数据处理活动开展风险评估。重要数据安全状态发生重大变化可能对数据安全造成不利影响的,应及时对发生变化及其影响的部分开展风险评估。鼓励处理一般数据的网络数据处理器至少每3年开展一次风险评估。

## 展现新时代精神文明建设新气象新作为

(上接第1版)新时代精神文明建设要有“柔度”。精神文明,贵在润物无声,要充分发挥社会主义核心价值观引领作用,将文明培育、文明实践、文明建设融为一体、系统推进。要坚持以文润城,用好图书馆、工人文化宫、运河文化博物馆等场馆,构建多元立体城市文化空间,推动崇文尊商、重情尚义、革故鼎新等价值观念融入市民行为规范。要注重典型引领,引导广大干部群众学习榜样、靠近榜样,从榜样精神中汲取前进力量,争做崇高德德的践行者、文明风尚的维护者、美好生活的创造者。

众人拾柴火焰高。广大市民要“起而行之”,深度融入到精神文明建设中来,各级各部门要密切配合、形成合力,展现新时代精神文明建设新气象新作为,以极大的热忱不断开创我市精神文明建设新局面。

机制,发挥基层网格员、调解员等作用,2024年全市矛盾纠纷调解成功率达98.5%。

深化城乡互融共进,健全以城带乡、以乡促城、城乡共建工作机制,发挥县域在城乡精神文明建设双向融合发展的纽带作用,畅通城乡文明要素双向流动,实施一批城乡结对共建重点项目,促进城镇基础设施和公共服务向农村延伸,推动城乡环境面貌共同改善、文明素质共同提高、治理效能共同增强、生活品质共同提升。

源远者流长,根深者叶茂。今日聊城,在培育城市文明风貌和精神气质中,传承城市文化、滋养城市文明。12月5日,全市精神文明建设工作会议召开,向全市发出号召,以更高标准持续擦亮“全国文明城市”的金字招牌。乘新时代之风,扬帆文明之帆。聊城,这艘满载荣光与梦想的航船,正凭借650万水城儿女同心奋斗的磅礴伟力,在阔别奔流的壮阔乐章里,向着“富强、创新、开放、美丽、幸福、奋进”的现代化彼岸、劈波斩浪,奋勇前行!

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 怎样理解坚持惠民生和促消费紧密结合

新华社北京12月7日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,坚持惠民生和促消费紧密结合。不断增进民生福祉,满足人民日益增长的美好生活需要,是我们一切工作的出发点和落脚点,是推动高质量发展的根本目的。消费对经济发展具有基础性作用,既是畅通国民经济循环的重要支撑,又是提升人民幸福感获得感的重要渠道。坚持惠民生和促消费紧密结合,是当前和未来一个时期扩大内需、提振消费、建设强大国内市场、加快构建新发展格局的一个重要着力点,是促进经济持续健康发展、不断提高发展质量和效益的关键举措。

从惠民生、促消费二者之间的内在联系和逻辑关系看,惠民生是促消费的前提和基础,促消费是民生的重要途径。消费是收入的函数,就业是财富之本,收入

之源,居民消费的能力和意愿很大程度上取决于就业和收入增长状况;在居民收入一定的情况下,生育、教育、医疗、养老等生活中的具体问题,都可能直接影响居民消费意愿。从近年情况看,我国民生保障水平不断提高,消费已经成为拉动经济增长的主引擎。但也要看到,受多重因素影响,就业和居民收入增长承压,收入分配结构有待优化,消费能力和意愿不足等问题仍然较为突出。

必须深刻认识到,只有就业更加充分、更高质量,居民收入持续稳定增加,社会保障和公共服务水平不断提升,消费增长的基础才能更加稳固;只有不断加大投资于人的力度,加强覆盖全生命周期的人力资源开发投入,才能形成“人力资本提升—居民收入增加—消费拉动经济增长”的良性循环;只有不断完善消费政策,解决好优质消费供给不足、促进消费的制度

机制不健全等突出问题,才能更好满足人民生活品质提升的需要。在外部不确定因素增多、国内稳增长、稳就业、稳预期压力加大的情况下,坚持惠民生和促消费紧密结合,推动宏观政策的着力点更多转向惠民生、促消费,是践行以人民为中心的发展思想、促进经济和社会发展的必然要求,是破解外部遏制打压、增强国内大循环内生动力和可靠性的必然要求,是进一步提升宏观经济治理效能,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的发展模式的重要要求。要从全局高度和长远角度,理解和把握坚持惠民生和促消费紧密结合的重要性。

“十五五”时期,要精准施策推动惠民生和促消费紧密结合。在深入实施提振消费专项行动的具体工作中,一是统筹促就业、增收入、稳预期,增强居民消费能力。强化就业优先政策,多渠道稳定和扩

大就业,优化创业促进就业政策环境,支持重点群体就业。增加城乡居民收入,促进工资性收入合理增长,进一步拓宽财产性收入渠道,扩大中等收入群体规模。健全社会保障体系,稳步推进基本公共服务均等化,加大生育养育支持力度,强化教育支撑,提高医疗养老保障能力,保障群众基本生活。二是扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点,扩大服务消费,强化品牌引领、标准升级,新技术应用,推动商品消费扩容升级,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。三是完善促进消费制度机制。清理汽车、住房等消费不合理限制性措施,建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法,落实带薪错峰休假,强化消费者权益保护。四是强化惠民生、促消费政策协同联动。加大直达消费者的普惠政策力度,增加政府资金用于民生保障支出。

动在推动精神文明建设方面的强大力量。

## 以文兴业 在精耕细作中提升城市功能品质

“以前送孩子上学要绕一大圈,现在这条路直通学校,省时又安全。”12月2日,冠县居民石书田推着自行车,行走在该县新贯通的兴华路上。这条全长1675米的城市干道彻底激活了冠县南部新城的交通脉络。

城市,是人们生活的家园,是梦想起航的地方。聊城坚持全面全域、常态长效,把工作融入日常,抓在经常,加快实现从创建“文明城市”向“城市文明”建设的转变,用绣花功夫打造宜居宜业的美丽家园。截至2024年,全市新建道路95条,新增城市书房59家,过街天桥29个,城区3座大型桥建成通车,图书馆、体育馆等场所设施日益完善,6个区(县)成功创建山东省四星级智慧城市,城市承载能力不断增强。

精神文明建设的最终目标是让群众受益。

聊城围绕“建设时尚宜居的美丽新聊城”目标,从基础设施到环境卫生,从交通秩序到社会治安,让“两河明珠”城市变得更加亮丽、更为宜居、更有品位。

——居住环境显著改善。2024年改造老旧小区191个,惠及1.5万户居民;既有住宅加装电梯142部,让1644户居民享受便利。引入专业物业,成立居民议事会,努力实现从“住有所居”到“住有宜居”的跨越。

——市容生态持续优化。开展环境提升全城洁净行动,重拳整治“空中飞线”,新增绿地面积19.5万平方米,“口袋公园”56个,“推窗见绿、出门入园”的生态场景惠及千家万户。

——交通出行更加顺畅。坚持“疏堵结合”,开展道路交通秩序提升行动,新增停车位1万余个,出行安全与便捷度同步提升。

下一步,聊城将持续推进城市更新工作,办好老旧小区改造、背街小巷治理、公园绿地建设等民生实事,以绣花功夫提升城市品质。要坚持

以文润城,用好图书馆、工人文化宫、运河文化博物馆等场馆,构建多元立体城市文化空间,推动崇文尊商、重情尚义、革故鼎新等价值观念融入市民行为规范。

## 以文惠民 在共建共治中筑牢城市平安基石

有温度的城市,是广大市民最放心、最安心的港湾。聊城将文明建设与提升治理效能紧密结合,创新机制,凝聚合力,建设更高水平的平安聊城。

治理机制协同高效,创新探索“城警联动 并肩同行”工作模式,建立“1+N”综合执法机制,常态化开展多领域城市秩序规范管理,形成了管理合力。在街头巷尾,城管和交警联合执法,对乱停乱放、占道经营等行为进行整治,让城市井然有序。

矛盾化解深入基层,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合

## 两河奔流 文明润泽

(上接第1版)加强古籍文献整理研究,举办经典诵读、海源阁古籍精品展等活动,让古籍中的文字“活”起来。

聊城还深入实施基层文化设施改善拓展提升工程,推进公共文化服务标准化均等化,提升城乡公共文化服务效能。深入挖掘全市丰富的历史文化资源,实施好“水城文艺高峰计划”,创作推出更多贴近群众、叫好叫座的精品力作。办好音乐节、戏曲大赛、文化艺术节,推动“村超”“村晚”“村舞”等群众性文体活动开展,让文化惠民更接地气、聚人气。

特别是在鲁超赛场上,聊城传奇队以坚韧不拔的斗志和团结协作的精神一路过关斩将,最终斩获亚军。这一成绩的取得,不仅为聊城体育事业增添了浓墨重彩的一笔,更生动展现了文体活