

学习贯彻党的二十届四中全会精神

奋力书写中国式现代化阳谷实践新篇章

■ 中共阳谷县委理论学习中心组

党的二十届四中全会是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键节点召开的一次重要会议，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，为未来五年发展擘画了蓝图、指明了方向。深入学习领会、全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，对于我们统一思想、凝聚共识，锐意进取、真抓实干，奋力谱写阳谷高质量发展新篇章，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

铸牢政治之魂，在坚持党的领导下把准前进方向。坚持党的全面领导，是做好一切工作的定盘星和压舱石，是国家治理体系和治理能力现代化的核心所在。新时代新征程上，我们必须毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要将党的领导贯穿于阳谷经济社会发展各领域、各方面、各环节，不断完善党的领导制度体系，确保党中央的各项方针政策和省、市工作要求在阳谷不折不扣落到实处，始终沿着正确的政治方向稳步前行。

紧扣发展之要，在坚持优扩并举中壮大县域

经济。全会把“推动高质量发展”确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，把“高质量发展取得显著成效”放在主要目标的首位，对于我们紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。阳谷县坚持以高质量发展为主题，持续优化营商环境，破除体制机制障碍，有效稳定市场预期，充分激发内生动力。坚定不移实施“制造业强县”战略，依托现有产业基础，聚焦铜精深加工、高端绿色化工、光电信息等主导产业集群，以科技创新引领产业升级，加快发展新质生产力。

紧盯国家产业发展方向，在壮大新兴产业、布局未来产业、发展数字经济上早着手、早谋划，力争尽快形成新的增长点，全面提升产业链现代化水平。恪守为民之本，在促进公平正义中增进民生福祉。全会指出，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点，要始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。当前，全力抓好雄商高铁（阳谷段）、东阳高速（阳谷段）等重大基础设施项目建设服务保障，加快推进全民健身中心、职业中专新校区等重点民生工程建设，着力解决教育、

医疗、养老、住房、就业等群众关心关注的“急难愁盼”问题。在此基础上，不断健全完善基层社会治理体系，提升公共服务水平和效率，让发展成果更多更公平惠及全县人民，在不断实现人民对美好生活的向往中彰显治理现代化的温度和成色。

扛牢主体之责，在勇于自我革命中锤炼过硬本领。打铁必须自身硬。推进国家治理体系和治理能力现代化，关键在于有一支高素质、专业化的干部队伍。党的二十届四中全会对健全全面从严治党体系、提高党的执政能力和领导水平提出了新的更高要求。要牢固树立和践行正确政绩观，坚持“实”字当头、“干”字为先，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层松绑减负，激发干事创业的积极性、主动性、创造性。大力倡导“事争一流、唯旗是夺”的争先精神，鼓励党员干部大胆探索、锐意创新，不断提升创造性执行能力。全面深化法治阳谷建设，不断增强依法执政、依法行政能力，熟练掌握和运用各项法律法规与制度规定，提高运用制度干事创业的本领，为确保党的二十届四中全会精神在阳谷落地生根提供坚强保障。

党的二十届四中全会指出：“坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。”“四力”是一个有机整体，相互联系、相互贯通、相互影响、相互促进，共同构成了党领导伟大事业的核心能力矩阵。

铸就忠诚，增强政治领导力。政治领导力是党的生命所系、力量所在，是“四力”的前提。要站稳政治立场，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场，我们要善于从群众中寻找解决问题的办法，运用现代信息技术，广泛倾听民声、了解民情、汇聚民智，把人民的智慧转化为推动工作的强大动力。还要善于从政治高度观察和处理问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党始终总揽全局、协调各方。

凝心铸魂，增强思想引领力。思想是行动的先导，人类社会的每一次重大变革都离不开先进思想的引领。习近平总书记指出：“我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是由于我们党有远大理想和崇高追求。”思想引领力是团结人民、战胜困难的精神旗帜。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。还要主动回应社会关切，辨析引导重大思想理论问题，把全党全国人民的思想统一到党中央决策部署上来，凝聚起推进中国特色社会主义事业的伟大实践中。

夯实根基，增强群众组织力。人民群众是决定党和国家前途命运的根本力量。习近平总书记强调：“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民”“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”。群众组织力是党的力量源泉和胜利之本。要践行以人民为中心的发展思想，健全联系群众、服务群众的长效机制。要创新基层组织设置和活动方式，扩大在新经济组织、新社会组织、新就业群体中的组织覆盖和工作覆盖，把广大人民群众紧紧团结在党的周围，形成同心共圆中国梦的强大合力。

汇聚合力，增强社会号召力。社会号召力是党在长期斗争实践过程中形成的政党领导魅力和信念吸引力，是让群众跟着走的感召能力，是凝聚人心、汇聚力量的重要法宝。要牢固树立清正廉洁的良好形象，党风正则民心聚，党风廉则事业兴。我们要以清正廉洁的良好形象增强对全社会的凝聚力、向心力和动员力。还要高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合，寻求最大公约数，画出最大同心圆，充分发挥中国特色社会主义文化的思想政治引领作用，广泛凝聚共识，广聚天下英才，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”我们要深刻把握“四力”的丰富内涵和实践要求，不断巩固党的执政基础和群众基础，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面！

（作者单位：冠县县委党校）

持续增强党领导伟大事业的核心能力

■ 张静

“投资于人”的丰富意蕴和实践要求

■ 杨香菊

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：坚持投资于物和投资于人紧密结合。这是对我国投资理念、方向、重点的优化提升，是对“发展为了人民、发展依靠人民”思想的政策化表述，更是新阶段激发发展潜力、把握时代变革主动权的理念创新和重要抓手。

2023年5月，二十届中央财经委员会第一次会议指出，“要顺应人民群众对美好生活的期待，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，将婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑，有力促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。这打破了为生产而生产的迷思，确立了福祉导向的发展逻辑，对现代经济体系要围绕人的生存发展需求进行系统性重构提出明确要求。

《建议》中提出的促进高质量充分就业、优化终身学习公共服务、提高农村人居环境舒适度等举措，正是“投资于人”民本理念的生动体现。

“人”是生产力中最活跃、最能动、最积极的因素，国内外产业竞争已经从“资本密集”转向“人才密集”。如果仍然只一味铺摊子、上设备，过度依赖物质资本的投资，忽视人力资本投资，两者之间的失衡会对当前推进高质量发展造成巨大束缚，甚至会走进发展的死胡同。当前我国经济运行面临的生产端低质量供给冗余和消费端高水平需求不足并存的矛盾，很大程度上是“投资于物”与“投资于人”之间长期存在结构性失衡问题。坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合，突出有效需求与有效投资贯通联动，让老百姓的腰包更鼓、生活更有保障、对未来更有信心，催生更多体现创新与品质取向的新型供给，才能释放社会消费潜力，才能推动资本、人力、技术等全要素生产率提升，加速我国经济增长动力机制转换，让新动能日渐成势，为我国经济的健康发展注入活力。

中国式现代化的本质是人的现代化，其核心是将人的全面发展作为现代化的根本目标与动力源泉。“投资于人”不是简单的追求福利，而是要通过提升人的知识、技能、健康水平和社会适

应性，将个体转化为可持续增值的“人力资本”。人力资本投资虽然见效周期较长，但具有显著的乘数效应。今年以来，人工智能、机器人等产业火爆出圈，但热潮背后是优秀人才供给不足的“烦恼”，因为市场上到处是“人手”，企业却难招到“人才”。《建议》突出“投资于人”的投资导向，强调教育科技人才一体化发展，把培育一大批适应新质生产力发展需要的人才、为劳动者创造更多高质量的就业机会作为最大民生问题，这是着眼于给未来发展提供更深厚的支撑、更持久的动力。

“十五五”时期是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是中国从“人口红利”转向“人才红利”的重要窗口期。坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合，深入推进民生消费型投资、职业发展型投资和人力资本型投资有机结合，让“物的投入”服务于“人的发展”，让“人的发展”赋能“物的升级”，使我们在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动、构筑经济社会长期发展竞争力的战略选择。

（作者单位：茌平区委党校）

“学讲用”贯通
推动全会精神落地

■ 刘勇超

党的二十届四中全会为全面建设社会主义现代化国家新征程指明了前进方向，也为基层发展带来了新的机遇与挑战。基层干部作为连接政策与群众的桥梁纽带，肩负着将全会精神精准传递到基层一线、深入群众心中的重要使命。这不仅要求我们当好全会精神的“宣传者”，更要成为学思践悟的“践行者”，通过学习领悟、宣传阐释、实践转化的有机贯通，让全会精神在基层落地生根、开花结果。

基层干部身处政策落实的最前沿，是推动各项工作的“主力军”。只有先学一步、学深一层，才能避免在工作中出现偏差，确保政策执行的准确性和有效性。我们要坚持原原本本研读全会公报，逐字逐句领悟“十五五”规划的战略部署，不仅要把握“完善城乡融合发展体制机制”等宏观层面的发展方向，更要深入理解“健全基本公共服务体系”等与群众生活息息相关的民生关切。

在学习过程中，要深刻领会全会提出的一系列新思想、新观点、新论断，准确把握其核心要义、丰富内涵和实践要求。将理论学习与基层实际紧密结合，从全局高度审视政策的内涵和意义，从乡土实际出发，找准政策落实的切入点和着力点。通过深入学习，把全会精神转化为谋划工作的思路、推动工作的方法，使其成为我们开展基层工作的“指南针”，为我们在复杂的工

作环境中指明前行方向。

不但要学好，还要讲好，带动更多的人学习、理解党的二十届四中全会精神。宣讲不是简单的理论灌输，而是一场心与心的交流、情与情的共鸣。

基层干部要放下架子，扑下身子，脱下“官帽”戴“草帽”，走出“办公室”进“农家院”，用沾满泥土气息的语言搭起政策与群众之间的沟通桥梁。

要善于将书面语转化为群众语言，用群众听得懂、记得住的语言开展宣讲。针对不同群体的认知特点和需求差异，精准把握宣讲重点，将全会精神与群众关心的就业、教育、医疗等实际问题紧密结合，让群众在情感共鸣中理解政策、认同政策。同时，要打破传统宣讲模式的局限，运用灵活多样的形式，让宣讲更接地气、更贴民心。无论是田间地头的“板凳会”，还是乡村广场的“院落会”，亦或是利用新媒体平台开展的线上宣讲，都要以满足群众的需求为出发点，让全会精神以群众喜闻乐见的方式深入人心。

学习宣讲的最终落脚点，在于推动全会精神转化为实实在在的发展成效。要聚焦乡村振兴的重点任务，围绕产业发展、民生改善、基层治理等关键领域，将全会精神转化为具体的工作举措。立足基层实际，找准政策落实的切入点和着力点，把解决群众急难愁盼问题作为工作的出发点和落脚点，让群众在发展中得到更多实惠，感受到实实在在的变化。

基层干部既是全会精神的传播者，更是改革发展的实干家。让我们以“学”铸魂，以“讲”聚力，以“用”增效，把全会精神转化为深耕基层的炽热初心，化作推动发展的强劲动力，在广袤的基层书写无愧于时代的壮丽篇章。

（作者单位：阳谷县委组织部）

“十五五”规划建议体现的五个转变

■ 李雨鹃

“世异则事异，事异则备变”，“十五五”规划建议是不变与变的统一。针对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，“十五五”规划建议既充分体现了坚持五年规划的制度优势和坚持以经济建设为中心、坚持加强党的全面领导、坚持人民至上等一以贯之的思想理念，又鲜明提出许多新的思想、新的观点，对未来发展进行了系统性、整体性的重构，具体体现为“五个转变”。

发展环境的挑战：从“发展优先”到“发展与安全并重”。过去主要是传统安全、防御性安全，现在要树立总体国家安全观，这是最重要的底层逻辑变化。这个转变是理解未来所有政策的一把总钥匙。发展与安全并重，安全是系统性的：科技安全要求我们攻克关键核心技术；能源安全驱动我们大力发展新能源；粮食安全要求我们守住耕地红线，推进农业现代化；金融安全则要求我们稳妥化解地方债务等风险；还有数据安全、人工智能安全等，都必须引起我们的高度重视。

发展引擎的升级：从“单点突破”到“系统赋能”。“十五五”规划建议中一个显著变化，是把现代产业体系的排序提到了科技创新的前面。“十四五”规划建议，把科技创新放在第一位，是因为芯片、工业软件这些基础的东西受制于人，脖子被卡得难受，所以必须不惜代价先把关键的引擎造出来。“十五五”规划建议调整重要任务顺序，这一变化背后反映出，经过这些年的努力，我们在很多科技领域实现了突破，把关键的引擎造出

来了。现在战略重点转向用这个强大的引擎，去驱动现代产业体系这艘大船，让产业链、供应链变得更坚韧、更高效、更有竞争力。基于此，政策的重心要从追求单个技术的突破转到推动整个产业体系的协同升级和整体效能提升。

发展逻辑的深化：投资于物与投资于人紧密结合。这个层面触及到发展的根本目的和方式，更凸显了人的战略价值。首先，对人口问题的态度，从被动应对老龄化转向主动促进人口高质量发展。其次，强调要推动房地产高质量发展，从过去“开发—销售”的一次性买卖，转向聚焦于城市服务的软件升级。未来的重心，落在持续的运营与服务上，比如社区养老、便民商业、文化休闲设施等等。最后，共同富裕的方向被再次确认。这几项变化，共同指向了几个未来需求会持续增长的巨大市场，一个是“一老一小”产业，服务老人的银发经济和服务孩子的亲子经济，将是越来越刚性的需求；另一个是加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，增加改善性住房供给，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。这背后，其实是一个根本性的逻辑转向：从投资于物转向投资于物与投资于人紧密结合，未来经济增长的动力来源，正从“钢筋水泥”转向人的全面发展和对美好生活的需求。

发展底色的重塑：从“模式创新”到“硬核创新”。从模式创新到硬核创新是“十五五”规划建议背后最根本的逻辑转向。创新好比有两支大军：一支是攻坚兵团，任务就是在那些被“卡脖

子”的基础领域实现突破，这关乎产业安全和国家安全，必须拿下；另一支是先锋兵团，任务是瞄准未来产业、新兴产业，比如低碳经济、具身智能、脑机接口、航空航天、生物医药、高端装备等，去争夺下一次科技革命的主导权。尤其这次规划建议明确提出要集成电路、工业母机等具体领域的技术创新，说明创新进入了深水区。

发展新格局内涵的拓展：从“打开大门”到“共建舞台”。“十五五”规划建议把对外开放从“十四五”规划建议第九的位置大幅跃升到了第五位，同时对外开放的重点已经发生变化。五年前我们强调对外开放，重点是更积极地融入全球经济，把中国制造卖出去，好比我们把商场的大门修得更大更宽，吸引全球顾客，为此，这几年我们成功举办消博会、进博会、服贸会、世界互联网大会等，未来的开放会更侧重于制度性开放、自主开放和双向开放，我们不仅要吸引顾客，还要欢迎更多的合作伙伴进来，跟我们一起经营，甚至共同制定商场的规则，如：为便利外籍人员来华，采取离境退税“即买即退”、240小时过境免签等一系列政策，海南自由贸易港也将于2025年12月18日正式启动全岛封关。同时，内需战略从侧重“国内国际双循环”，转到了“建设全国统一大市场”，这说明工作重心变了，过去更强调利用国际市场来激活国内循环，现在更聚焦于打通内部的堵点，把国内市场的巨大潜力彻底释放出来。

（作者单位：茌平区委党校）