



依法履职 实干争先

征文选登(一)

编者按 为深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,2025年12月,聊城市人大常委会向市人大常委会机关各委室、各县(市、区)人大常委会、全市各级人大代表及人大工作者,启动“依法履职 实干争先”主题征文活动,生动展现全市各级人大依法履职成效、创新工作经验亮点,展示全市各级人大代表和人大工作者干事创业、爱岗敬业的风采。今日起,本报推出《依法履职 实干争先》专栏,择优刊发征文稿件,带领读者走进聊城的人大故事,触摸时代发展的脉搏,感受这一根本政治制度所展现的蓬勃生机与巨大优势。敬请关注。

良法护航两河兴 十年立法铸华章

李琴童

自2015年12月获得地方立法权以来,聊城市人大常委会始终以习近平法治思想为指引,在法治轨道上深耕十年,守正创新,构建起覆盖生态环保、民生保障、历史文化保护、城市治理等领域的地方性法规体系,以高质量立法为全市高质量发展筑牢了坚实的法治根基。

十年间,聊城实现了地方立法从无到有、从有到优的历史性跨越。截至2025年12月,共制定、修订、修正地方性法规26件次,现行有效法规22件,多次在全省立法工作会议上作典型发言。其中,《聊城市失能老年人照护服务条例》立法经验获民政部推广并入选“山东省法治为民实事”;《聊城市献血办法》获“地方立法十大范例”提名奖;《聊城市户外广告设施和招牌设置管理条例》被评为山东省优秀立法案例。一部部务实管用的法规,蹚出了一条具有鲜明聊城特色的立法之路。

十年来,市人大常委会始终把党的领导贯穿立法全过程,严格执行请示报告制度,确保立法决策与改革发展决策同频共振。

坚持问题导向,以“小切口”实现“大作为”是聊城地方立法的鲜明特色。在生态保护领域,紧扣黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用等国家战略,制定《聊城市黄河水资源节约集约利用办法》,修改《聊城市水环境保护条例》,创新设立“特殊水体保护”章节,将东昌湖等重要水体纳入专项保护,构建起全方位生态环保法规屏障。在历史文化保护方面,相继出台《聊城市历史文化名城

名镇名村保护条例》《聊城市文物保护管理条例》《聊城市古树名木保护条例》,拟出台《聊城市大运河文化遗产保护条例》,形成“四位一体”保护体系,让千年文脉和运河优秀传统文化在法治护航下绵延不息。

民生无小事,立法有温度。市人大常委会在全国设区市率先出台《聊城市失能老年人照护服务条例》,首创特困失能老年人兜底保障制度,推动建成441处幸福食堂,新增4568张家庭养老床位。针对预付消费乱象,制定《聊城市单用途预付消费卡管理条例》,有效守护群众“钱袋子”。《聊城市物业管理条例》修订时,将意见征集会开到居民家门口,新增电动车安全停放充电等规定;《聊城市献血办法》明确“三免政策”,让善行义举获得制度回馈。一部部充满温度的民生法规,成为保障人民美好生活的坚实依靠。

创新协同立法,服务区域发展大局。在省人大常委会指导下,我市积极参与沿黄九市协同立法,制定的《聊城市黄河水资源节约集约利用办法》成为全省首部沿黄九市协同立法项目。主动深化跨区域立法合作,与济南、淄博等五市签订协同立法工作框架协议,探索立法项目共商、资源共享、效果共评机制;推进与大运河文化带沿线城市协同立法,努力打造省内运河流域协同立法样板,以法治一体化助力区域发展一体化。

推进民主立法,凝聚立法“最大公约数”。构建多层次、全方位立法参与体系,优化基层

立法联系点建设,先后设立18个基层立法联系点,实现村居社区、企业律所等领域全覆盖,创新形成的“1234聊城模式”,获省人大推广。组建由52名专家学者、人大代表组成的立法咨询专家库,依托高校建立立法服务基地。健全五级人大代表和政协委员参与机制,创新建立立法监督制度,56名各界代表等组成监督智库。十年来,累计召开各类研讨会、论证会500余场,收集意见建议1.2万余条,无数“金点子”最终融入了法规文本。

坚持“立行并重”,确保良法落地生根。我市作出全面推进地方性法规实施的决定,对实施满一年的法规必听报告、必做检查,十年开展执法检查20余次,提出整改问题60余条。创新解读模式,建立新闻发布机制,在全省首创法规解读电视节目,开设“聊·解立法”栏目,制作节目135期,受众超300万人次;编印法规汇编免费发放,推出《立法大家谈》专题节目,让法律“飞入寻常百姓家”。建立立法后评估制度,根据评估结果修改地方性法规4部,确保良法真正善治。

十年立法路,砥砺再前行。站在新的历史起点,市人大常委会将继续坚守“为民立法、为城铸基”初心,聚焦“六个新聊城”建设目标,不断完善立法机制、提高立法质量,以更多高质量地方性法规护航改革发展、守护民生福祉,让法治之光照亮“两河明珠”的每一个角落。

(作者单位:聊城市人大常委会法工委)

忠诚履职暖民心 创新实践显担当

刘殿宏

大河奔流,积淀千年古韵;代表履职,情系万家灯火。东昌府区人大常委会在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在区委坚强领导和市人大常委会精心指导下,始终以实干为笔、以创新为墨,坚定扛起践行全过程人民民主的使命担当,用扎实的履职实践,生动诠释着人民代表大会制度的蓬勃生机与深厚伟力。

把牢方向,淬炼政治忠诚。区人大常委会始终坚持把党的全面领导作为最高政治原则,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,确保党的主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志。严格落实理论学习“第一议题”制度,把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面,制定常委会党组向区委请示报告重大事项办法,保证党中央和省、市委、区委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。结合东昌府区实际,深入宣传、阐释人民代表大会制度的价值理念和制度优势,坚守人大工作的大方向大原则大道理,系统讲好人大故事、民主故事、法治故事,推动国家根本政治制度更加深入人心、根深叶茂。

服务大局,彰显实干担当。东昌府区人大常委会找准人大在推动高质量发展、推进中国式现代化中的定位和任务,自觉把人大工作放到全市、全区改革发展稳定大局中去思考、谋划和推进,厘清“能作为”的职责任务,找准“善为”的方法路径,强化“作为”的使命担当,忠实履行宪法和法律赋予的各项职责。

监督方面,善用“小切口”、坚持“全过程”,秉持“多为群众办实事”务实理念,聚焦区委中心工作和人民群众的民生关切,不断探索完善“开门”监督、“精准”监督、“闭环”监督等手段,换届以来共听取和审议77项专项工作报告,监督刚性不断加强,群众获得感逐年提升。

服务中心大局,积极参与和推动进一步全面深化改革、乡村振兴、新型工业化强区建设大事要事,就关于黄河流域生态保护和高质量发展、国土空间总体规划等重大事项作出决议决定16项;探索人大财经预算监督和审计监督贯通协调机制,持之以恒“盯住法”“管好用”“把牢关”,以高效能监督推动落实、提升质效,切实把人民代表大会制度优势更好地转化为发展动能、治理效能。

创新履职,畅通民声桥梁。东昌府区人大常委会持续拓展代表联系群众的广度与深度,在全区建成高标准实体代表工

作室26个,实现全区镇街全覆盖,全年共接待选民1039人次,收集意见建议153件。新成立6个专业代表小组,组织代表充分发挥专业优势,深入基层一线了解社情民意,实现代表工作个性化突破、特色化实践,全年共解答教育类咨询53件、办理司法救助39件、举办技术讲座23场次、培训农民3000余人次、调解成功案件228件。

高度重视代表建议办理,2025年重点督办7件全局性、典型性代表建议,并评选出5件优秀代表建议;制定建议办理情况考评办法,落实承办单位表扬激励机制,推动建议成果转化。创新建立“人大代表建议直通车”,每季度梳理确定一批群众关注度高、受益面广的急事难事,由相关领域的人大代表领题调研,切实摸清源头症结,精准提出对策建议,呈报区委研究,充分发挥代表建议在服务决策、推动发展中的重要作用。

依托“数字人大”平台,上线“代表随手拍”模块,代表可将在工作、生活、履职过程中发现的影响群众生活、符合群众关切的社情民意问题,通过拍照方式上传平台,平台自动将问题提交给聊城市12345市民热线受理中心专办,并及时反馈办理情况。“随手拍”模块上线以来,受到人大代表的欢迎和支持,一批“群众身边的问题”被转化为优化城市环境、提升治理效能的实际行动,打通了代表联系群众的“最后一公里”。

固本强基,厚植清廉底色。东昌府区人大常委会围绕“四个机关”的定位和要求,持续加强自身建设,健全常委会党组、机关党组落实全面从严治党主体责任工作机制,完善民主决策机制,制定完善主任会议事规则、专委会工作规则、专题询问工作办法等制度规范,使各项工作有章可循、有规可依。

依托“周五大讲堂”,提升业务能力,确保有效监督、精准监督,一体推进行权履职和队伍建设。加强与市人大及其常委会的联系,强化对镇街人大的工作指导,不断提高全区人大工作质量和水平。创新工作方式,实施精准监督的经验做法,在省人大工作会上进行了研讨交流。

持之以恒讲好东昌府区人大故事,宣传好全过程人民民主的生动实践,编纂出版《东昌府区人大年鉴》,获省人大常委会领导批示肯定。在省级以上媒体发稿32篇,展现了东昌府区人大工作的新气象、新作为。

(作者单位:东昌府区人大常委会)

精耕监督责任田 织密协同监督网

郝栋

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。2025年以来,在平阴人大常委会锚定“监督为民、监督赋能”目标,以精准化谋划定方向、以创新化实践提效能、以协同化机制聚合力,着力构建全链条、多层次、广覆盖的监督工作格局,以监督之力推动区委决策部署,以监督之效回应群众期盼。

精准谋划,绘好监督“路线图”。精准选题是提升监督质效的前提。在平阴人大常委会构建“对接区委部署、呼应代表关切、衔接过往实践、吸纳基层意见”的联动谋划机制,确保监督工作不偏航、不走样、接地气。

紧扣中心定重点。主动对标区委年度工作计划,将区委重点部署的经济发展、民生保障、生态保护等领域工作纳入监督范畴,确保与区委中心工作同频共振。

聚焦建议找靶点。系统梳理代表议案建议,分类汇总群众普遍关注的热点难点、经济社会发展堵点痛点、民生实事关键节点等问题,将其作为监督选题的重要依据。

复盘过往补短板。总结上一年度监督成效与不足,结合常委会总联系点深入基层调研掌握的第一手情况,精准确定监督选题,推动监督工作迭代升级。

听取民意拓维度。广泛征求乡镇(街道)人大意见建议,充分调动基层监督力量积极性,确保监督选题覆盖全域、贴合实际。经专题会议研究、多轮征求意见、常委会会议表决等规范程序,最终形成年度监督工作计划,为全年监督工作绘就清晰“路线图”。

创新实践,打造监督“双引擎”。在平阴人大常委会坚持守正创新,通过制定监督台账表、加强过程调度,确保各项任务有序推进。对紧急重点工作则开展专项监督,探索形成“闭环监督+能力提升”双轮驱动模式。

构建全链条闭环。围绕“事前有方案、事中有规范、事后有跟踪”的目标,逐步完善形成全链条闭环监督程序。监督前精细准备,由责任科室牵头制定方案,精准点题、配强人员、提前研判,确保监督精准聚焦。监督中规范实施,严格开展实地察看、座谈交流,坚持问题导向,推动现场磋商、现场献策。监督后跟踪问效,规范撰写报告与建议书,督促被监督单位限期整改,并组织“回头看”压实整改责任。

开设“局长大课堂”。针对监督工作中存在的专业知识不足、议题把握不准等问题,创新开展“局长大课堂”活动。在开展专项监督前,邀请相关部门主要负责同志或业务骨干,

深入解读政策背景、行业动态和难点堵点,为代表依法履职提供专业支撑。2025年以来,已组织财政、生态环境、农业农村、文化旅游、自然资源等5个领域专题授课,有效增强了代表发现问题敏锐性和建言献策的“含金量”。

协同发力,织密监督“联动网”。在平阴人大常委会主动加强与区纪委监委的协作配合,联合制定《关于加强纪检监察监督与人大监督贯通协调的工作办法(试行)》,建立信息互通、会商研判、工作联动、问题线索移交、成果共用的工作机制,推动两种监督有机贯通、相互协调。

通过机制衔接,双方互通职能监督和业务监督任务,人大开展监督时可邀请纪委监委派员参加,纪委监委可邀请人大代表参与日常监督,发现的问题线索按职责及时移交,形成监督合力。2025年,根据区纪委监委通报的群众身边不正之风和腐败问题集中整治项目及民生实事清单,区人大常委会精准开展校园食品安全、农村公路养护等专项视察,扎实推进食品安全“一法一条例”执法检查,深入开展医疗保障、智慧农业等专题调研,有效推动了相关问题快速解决,实现了“1+1>2”的监督成效。

(作者系平阴人大常委会研究室副主任)

一位人大代表的“防”与“为”

张鑫

“消防安全没有终点,代表履职永远在路上。”这是东昌府区人大代表、山东磐安消防技术服务有限公司负责人王强始终践行的信念。作为一名消防人,他以专业守护生命;作为一名人大代表,他以履职诠释担当。在双重角色中,王强持续为城市安全保驾护航,为百姓安宁贡献力量,生动践行着“人民代表为人民”的庄严承诺。

如何让专业背景更好服务于代表履职?自当选人大代表起,王强就一直在思考和实践。在城市化快速推进的当下,消防设施建设、维护保养、安全知识普及等方面仍有提升空间,这也成为他履职的专业切入点。

“我们不是在砌砖抹灰,而是在搭建生命的保护屏障。”他将合法合规视作企业生命线,坚持每一道工序、每一个细节都要经得起法律和标准的检验。在他的带领下,公司建立起完整的依法管理体系,所承接的数百个消防工程项目,验收合格率保持100%。2024年7月,他参与编制了《聊城市建设工程消防设计审查及验收常见问题汇编》,其中多条建议被采纳。

人大代表不能只是“会议代表”“建议代表”,更应该是“行动代表”“实干代表”。王强强经常利用业余时间深入城区的商业综合体、居民小区“转悠”,从专业角度“找毛病”,查找消防隐患。在与中小企业交流中,他听到一些企业主反映“不懂

消防、难办手续、负担重”。为此,他借助人大代表身份,积极推动消防部门简化小微企业备案程序、提供免费技术咨询、开展普惠性培训,切实为企业减压赋能。

面对传统消防管理的局限,王强带领团队研发智慧消防物联网监测平台,并积极推动这一系统老旧小区、中小学校的应用。在他看来,消防工作的核心是“防”。三年来,他和团队打造“移动消防课堂”,开展义务宣讲230余场,覆盖人群超过5万人次,让安全知识走进社区、学校、企业。

履职以来,王强推动解决了12个老旧小区消防设施老化问题,惠及近万户居民;帮助40多家中小微企业规范消防管理,降低合规成本,提出的7条消防相关建议被政府采纳,其中3条已转化为具体政策……他的履职从未停留在纸面,而是化为一串串扎实的数字,一项项具体的改变。

“专业背景是人大代表履职的宝贵资源。它让我们能提出更精准、更可行的建议,推动问题有效解决。”王强深有感触地说。

法治为纲,实干为要。王强的履职故事,是千千万万基层人大代表在专业领域深耕、在履职路上尽责的缩影。他们在专业与履职的交汇点上,找到服务人民、奉献社会的最佳路径,共同绘就全过程人民民主的生动篇章。

(作者单位:聊城市新闻传媒中心)

赓续民主实践 笃行实干致远

刘国堂

岁月流转,征程新启。站在2026年的坐标上回望,临清这片浸润着运河文明的土地,历经多次地域变迁,始终将党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一于生动实践,在坚持和完善人民代表大会制度的道路上守正创新,在践行全过程人民民主的进程中砥砺前行,让民主之根深深扎进基层土壤,让法治之光护航高质量发展。

初心如磐,筑牢民主基石。坚持人民当家作主,是贯穿临清发展始终的主线。追溯既往,1981年12月,临清县第九届人民代表大会第一次会议召开,依法选举产生了临清县首届人民代表大会常务委员会,标志着临清人大工作迈入全新发展阶段。从早期举手、投票、投豆的探索实践,到制度体系的不断健全,从零散的民意征集,到全过程人民民主的系统推进,人民代表大会制度的生命力与优越性,在临清大地得到充分彰显,也为经济社会发展筑牢了坚实的制度根基。

守正创新,激活民主治理效能。守正是最好的传承,创新是最优的实干。近年来,临清市人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握全过程人民民主的实践要求,

不断丰富载体、优化机制,推进民主实践更具活力、更接地气、更富成效。

建强履职矩阵,畅通民意渠道。高质量建成“临清市全过程人民民主实践中心(人大代表之家)”,改造升级在各镇(街)设立的16个流动工作站、108个流动分站,常态化开展代表接待选民活动,创新开展“五进五助——人大代表在行动”、“代表·局长面对面”等活动,推动代表建议办理进度、质量实现“双提升”。

创新监督方式,增强履职效能。聚焦生态环境保护、乡村全面振兴、优化营商环境等中心工作开展专题调研,构建“问前深调研、问中击要害、问后严督办”的监督闭环。制定出台《临清市人民代表大会常务委员会关于实行司法机关重大事项报告制度的暂行规定》《临清市人大常委会司法案件质量评查工作办法》等,强化对司法机关的监督。

探索基层民主,拓宽参与路径。创新推行街道选民代表议政会议制度,在全市4个街道择优推选产生320名选民代表,构建起“人大代表+选民代表”的协同议政模式,定期邀请群众直接参与街道重大事项决策、重点工作监督等工作中来。

汇聚专业智力,赋能精准履职。建立专家

顾问制度,聘请34名行业专家组成“智囊团”,提供专业咨询和智力支持。精准对接民营经济高质量发展需求,成立人大代表企业家联盟,切实为企业纾难解困。

以历史传承聚合力,谱写时代新篇章。守正创新结硕果,凝心聚力启新程。面向未来,临清市人大常委会将以更高标准、更实举措深化民主实践、提升履职效能,让人民代表大会制度在临清焕发更加蓬勃的生机与活力。

以制度建设强支撑。完善代表票决项目监督办法,细化“一察一听一评”监督链条,在老旧小区改造、教育医疗高质量发展、农村饮水安全等民生领域,组织代表全程参与监督,确保把民生实事办实办好、办到群众心坎上。

以阵地升级拓渠道。持续推进临清市全过程人民民主实践中心(人大代表之家)规范化运行,健全群众诉求“收集—办理—反馈”闭环机制,真正做到“民有所呼、我有所应”。

以历史传承聚合力,谱写时代新篇章。守正创新结硕果,凝心聚力启新程。面向未来,临清市人大常委会将以更高标准、更实举措深化民主实践、提升履职效能,让人民代表大会制度在临清焕发更加蓬勃的生机与活力。

(作者系临清市人大常委会法制工作委员会委员)