

一线微观察

司法温情暖企为民

——东昌府区人民法院优化营商环境工作纪实

■ 本报通讯员 王希玉 李明玉

企业是社会经济发展的核心引擎,其稳健成长离不开法治化营商环境的坚实保障。近年来,东昌府区人民法院坚定“应企所需、施法于法”理念,聚焦企业发展痛点、堵点、难点,从纠纷化解、困境救治、涉外服务、权益兑现等维度精准施策,以高质量司法服务为辖区企业发展保驾护航,持续为法治化营商环境建设注入强劲动能。

柔性司法解纷 守护企业发展生机

作为辖区重点引进的智能制造高新技术企业,甲公司与乙公司签订落户协议,约定入驻高新区并逐年提升纳税额,乙公司负责提供厂房并协助申领创业补助。然而,疫情突袭,让甲公司经营陷入困境,濒临停产。乙公司以甲公司未履行补助协议为由提起诉讼,要求其返还补助资金并补缴租金。

案件受理后,该院法官孙青霞深入走访企业生产车间,仔细翻阅厚重卷宗,耐心约谈双方负责人,最终厘清案件关键:甲公司的经营困境与疫情不可抗力及乙公司违约行为密切相关。虽然案件事实清晰,法律

关系明确,但是办案法官深知,一纸判决虽能终结纠纷,却可能挫伤市场主体创新积极性,必须找到一个既能维护各方合法权益又能保住企业发展生机的解决方案。经细致考量,办案法官主动牵头,组织甲、乙公司及厂房出租方开展协商调解。经过多轮沟通协商,历时3个月终促成共识。这起案件的成功化解,是该院坚持“最有利于企业发展”导向化解涉企纠纷的生动实践。

府院联动聚力 助困境企业涅槃重生

困境企业救治往往牵扯职工安置、债权债务、产业链稳定等多重难题。司法实践中,该院积极推动“司法专业性”与“行政统筹性”深度融合,通过府院联动高效破解企业纾困难题。

辖区某房地产项目曾深陷烂尾泥潭,多年未能交付的房屋成为购房者与拆迁安置业主的“心头大石”,相关信访事件频发,严重影响了区域社会和谐稳定。该项目也被住建部门纳入遗留问题项目台账。债权人向法院申请对涉事房地产公司启动破产重整。为避免项目直接进入破产重整可能面临的清算风险,该院秉持“司法为民”核心理念,摒弃“一破了之”的简单

处置思路,主动探索重整路径。

关键节点上,府院联动机制成为破局核心。该院联动住建等相关部门深入研判项目痛点,精准锁定“引入共益债务人”这一切入点,通过多方协调、反复磋商,成功对接具备充足资金与优质开发实力的共益债务人,注入专项盘活资金,推动楼盘建设重启。

协同发力破壁垒 营造国际营商环境

巴西某公司向国内某公司采购汽车尿素等材料,支付定金后迟迟未收到货物,遂向我国公安机关报案。经公安部门协调无果后,巴西某公司诉至法院,要求国内某公司双倍返还定金。

考虑到该案系涉外商事案件,处理结果直接关系到当事人双方核心利益,本地营商环境口碑及国家司法形象,在征询当事人同意后,该院法官潘丽英立即启动“法院+贸促会”联动模式,联合中国国际贸易促进委员会聊城市委员会对案件进行调解。经过一上午面对面沟通研讨,双方当事人隔阂彻底消除,就争议问题达成一致调解意见,并按期履行了各自义务。

针对涉外商事纠纷法律关系复杂、跨区域协调难度大等特点,该院创新构建

“法院+贸促会”诉调对接机制,为外向型经济发展保驾护航。该机制运行以来,该院共受理调解涉外商事纠纷案件6件,成功化解案件4件,案件覆盖多个共建“一带一路”国家,涉案标的额近400万元。“司法+社会组织”的协同模式,实现涉外商事纠纷低成本、高效率化解,不断增强外商在当地投资的信心,持续优化辖区法治化、国际化、便利化的营商环境。

刚柔并济强执行 筑牢权益保障底线

法律的生命在于实施,裁判的价值在于兑现。为此,该院坚持刚柔并济原则,对暂时经营困难但具备发展潜力的企业,推行“活封活扣+分期履约”执行模式,通过监管经营收益、制定个性化还款计划等方式,为企业保留“造血”空间、预留发展机遇。对执行不能企业,以“执破融合”推动市场资源再配置和产业结构升级。

“法治是最好的营商环境。法院服务保障法治化营商环境建设,关键在于精准找准切入点,抓实着力点,方能打造一流法治化营商环境。”该院党组书记、院长黄鸿义表示,将把优化法治化营商环境贯穿全过程,让司法服务与市场活力同频共振,为区域经济高质量发展注入不竭司法动能。



1月5日,冠县梁堂镇农技站技术人员向种植户讲解双孢菇管理要点。

近年来,该镇以特色大棚种植为突破口,大力推动传统农业向现代化转型。目前,全镇大棚种植品类已拓展至西红柿、黄瓜、茄子、蘑菇等十余个品种,还通过系统化技能培训,持续提升农户的种植技术与管理水平。

■ 本报记者 陈彩红
本报通讯员 韩雪

度假区

开展冬春季安全生产大检查

本报讯(记者 谢裕 通讯员 黄天娇)1月7日,记者从度假区获悉,该区以统筹化部署、精准化排查、立体化宣传、常态化督导为抓手,全方位开展冬春季安全生产大检查,切实防范化解冬春季各类安全风险,全力保障人民群众生命财产安全。

活动中,该区强化顶层设计与责任传导,推动责任层层压实。梳理形成17个行业领域的检查清单,统一检查标准、规范检查流程、压实检查责任。并同步运用我市安全生产风险动态监管平台,实现检查全过程数字化管控。

聚焦冬春季低温、雨雪、冰冻等灾害特点及行业风险,度假区开展“拉网式排查+靶向性整治”,严格落实隐患“发现—整改—验收—销号”闭环管理机制。在民生领域,重点防范一氧化碳中毒、出租屋、农村住宅特别是独栋孤独等特殊群体,开展套内入户式排查,分类统计取暖方式、建立隐患台账,同步推广清洁能源取暖方式,从源头降低中毒风险。在文旅领域,对景区大型游乐设施、消防设施等开展专项检查,确保景区“生命通道”畅通。在重点行业领域,严查建筑施工危大工程管控不到位等问题。

度假区安委会成立4个督导检查组,直插企业、村居、景区一线,重点核查隐患排查整改成效等情况。对检查中发现问题的单位,当场交办整改通知书,限期整改并跟踪复查,同时,引导企业从“要我安全”向“我要安全”转变。

度假区构建“传统载体+新媒体+场景化教学”三位一体宣传教育矩阵,推动安全知识入脑入心。依托乡村大喇叭、村居及景区公示栏,循环播报冬季安全常识与方案要求,张贴消防、燃气、一氧化碳防范海报4万余张;借助微信公众号,推送防溺水、安全生产等内容50余条,覆盖群众及游客2万余人次;组织企业安全管理人员参加重点讲解重大事故隐患判定标准等内容培训,现已培训各类人员1300余人次,切实提升了全员安全防范与自救互救能力。

冠县

提高农民教育培训水平

本报讯(记者 苑菲)记者1月5日从冠县了解到,该县以实施乡村振兴战略为主线,以农业增效、农村繁荣、农民增收为切入点,不断提高农民教育培训水平,取得显著成效。

不久前,冠县农业农村局组织高素质农民学员开展“理论+实操+观摩”一体化教学模式。学员走进现代农业产业园、齐河县齐鲁生态农业有限公司、济南市平阴县洪范镇镇雁山村樱桃种植基地等实践基地。培训紧扣产业痛点设置四大核心模块:畜牧养殖领域聚焦常见鸡病防治、无抗养殖技术及蛋鸡标准化体系建设,助力养殖产业提质增效;种植技术板块重点推广粮油带状复合种植、玉米栽培及小麦玉米化肥减量等三新技术,兼顾稳产与环保;林果管理课程涵盖农作物病虫害防治、梨及樱桃等特色林果管护技术,精准对接经济林产业需求;农机应用专题围绕现代农业农机化技术,结合聊城市乡村振兴实践与典型案例,提升农机实操与产业适配能力。畜牧养殖大户申兰涛表示:“鸡病防治和无抗养殖技术讲解干货满满,直接解决了生产中的棘手问题,回去就能落地应用。”农机手学员李泽鹏提到:“农机化技术与乡村振兴案例结合的教学方式很实用,帮助我们找准了农村服务的发力点。”

据介绍,冠县农广校在2025年冬春季农民培训暨2024年度农民教育培训工作中,被山东省农业农村厅评为表现突出集体,通报表扬。截至目前,累计培育高素质农民2157人次,并涌现出一批优秀的高素质农民典型学员。青年农民学员杨本凯先后被评为“山东省第七届齐鲁之星”“山东省劳动模范”,荣获“全国劳动模范”称号。他创办的柳林镇木杨庄“七彩庄园实践教育中心”获评省级高素质农民示范性培训基地和市级高素质农民“田间学校”。青年农民学员倪汝尚获得2025年山东省“农民大师”荣誉称号。学员徐清源、王修汉、许彦豹分获2025年山东省“齐鲁之星”荣誉称号。学员张维峰、倪汝尚、吴艳菊分别在省市举办的“高素质农民‘技能兴鲁’职业技能大赛和‘如何讲好一堂课’农民讲师竞赛”比赛中斩获好成绩。

工作研究

乡村文旅赋能乡镇企业工商管理浅析

■ 罗建宾

在乡村振兴战略深入推进的时代背景下,本文聚焦乡村文旅赋能场景,系统探讨乡镇企业工商管理创新路径。通过分析民宿棉服产业等典型案例,揭示传统工商管理模式在资源配置、服务效率等方面存在的问题,提出“技术—服务—利益—共建”四维协同创新模式,为破解乡村文旅发展瓶颈提供理论支撑与实践指导。

乡村文旅市场蓬勃发展。2022年全国乡村旅游市场规模突破1.2万亿元,年均增长率超15%,成为乡村经济的重要增长极。2025年中央一号文件明确提出“推进乡村文化和旅游深度融合”,标志着乡村文旅已上升为国家战略。从江南水乡到西北边陲,从云贵梯田到东北雪乡,乡村文旅正以多元化形态满足城市居民对“诗与远方”的向往。

乡镇企业发挥关键纽带作用。作为连接城乡的桥梁,乡镇企业承担着三重使命:资源活化者,将传统村落、非遗技艺转化为可体验的文旅产品;就业创造者,为村民提供家门口就业岗位,实现“挣钱顾家两不误”;文化传承者,在开发中保护,让古村焕发新生。民宿棉服案例显示,100多家棉服加工企业年产值超10亿元,带动数千名宝妈、奶奶实现灵活就业,生动诠释了“小棉袄”如何做成“大产业”。

国际经验方面,强调政府支持与高校合作,德国“村庄更新计划”通过产学研结合提升企业创新绩效。国内研究存在局限,现有研究多聚焦产品创新,缺乏工商管理系统性解决方案。在数字人才培养等领域滞后实践3—5年。

技术赋能:数字化转型实践。民宿积极探索数字化转型实践模式,引入AI设计系统,将传统花棉袄图案转化为数字资产,实现“一图多用”。在电商突破中,通过跨境电商平台,棉服订单直达希腊、日本等国,拓展国际市场。在智能生产方面,应用物联网技术监控生产全流程,出品率下降45%。在服务升级方面,体验经济转型,同时展开沉浸式场景,在聊城水上古城举办国际棉服秀,将产品展示与文化体验结合。为了更好地融合文旅发展,开展定制化服务,开发“非遗+个性化定制”模式,游客可参与设计专属棉服。打造智慧景区,采用预约系统与客流监测技术,将排队时间缩短至15分钟以内。

利益共享:共同富裕机制。通过股份制改造鼓励村民以土地经营权、传统技艺入股,分享产业增值收益。通过技能培训体系建立“企业+职校”联合培训机制,年培训2000人次。通过分红激励机制设立利润共享基金,30%收益反哺村庄建设。

多元共建:协同治理模式。地方政府提供标准化厂房与政策支持,企业专注产品研发。银企对接,通过政银企对接会,解决中小企业融资难题。在安全规范中,制定安全生产标准体系,使事故率下降70%。

民宿积极探索创新实践,通过文化转化,将非遗纹样转化为现代设计语言,开发“国潮风”系列产品。扶持产业升级,从家庭作坊到产业集群,形成设计—生产—销售完整链条。加强品牌建设,通过国际秀场提升品牌价值,产品溢价率达40%。建立动态调整机制至关重要。建立“需求感知—技术评估—模式迭代”三阶响应机制,开发管理创新数字沙盘,实现策略模拟与效果预判。设立乡村文旅管理创新专项基金。建立高校企业联合创新实验室,制定数字人才培养三年行动计划。

在乡村振兴的壮阔征程中,乡镇企业工商管理创新正经历从“经验驱动”到“数据驱动”的深刻变革。民宿棉服的实践表明,当传统产业拥抱创新管理,当乡土文化邂逅现代科技,平凡小镇也能书写“温暖中国”的精彩故事。这不仅是商业模式的升级,更是一场关乎文化传承、生态保护与共同富裕的深刻实践。

审批服务“加速度” 假期文化暖童心

——莘县高效服务助推文化市场繁荣

■ 本报记者 李兆亮

元旦假期,莘县各大儿童乐园、亲子剧场、益智体验馆内欢声笑语不断。在这背后,莘县行政审批服务局通过优化娱乐场所经营活动审批流程,为文化市场注入活力,让孩子们度过了一个健康快乐的假期。

“从提交材料到拿到许可,只用了3个工作日,这速度让我们能赶上元旦假期的客流高峰。”位于县城中心商圈的“悦美娱乐”游艺娱乐场所负责人孙经理感慨道。该场所元旦期间日均接待儿童超500人次,成为县城亲子家庭的热门打卡地。

莘县行政审批服务局相关负责人介绍:“针对元旦、春节等假期集中的特点,我们提前一个月启动‘文化市场繁荣护航行动’,对娱乐场所经营活动审批开通绿色通道,实行容缺受理、并联审批,将法定20个工作日的审批时限压缩至5个工作日。”

为确保儿童娱乐场所安全健康运营,该局创新“审批+监管”联动机制。审批前联合消防、卫健等部门提前介入指导,帮助经营者完善安全设施和卫生管理;审批后第一时间将信息推送至文化执法部门,实现从准入到运营的全链条服务。

“以前带孩子玩的地方少,现在选择多了,而且看到场所都有正规许可,我们家长也更放心。”带着女儿游玩的刘女士表示。这些新开业的儿童娱乐场所不仅丰富了假期文化供给,更注重内容健康,涵盖科学探索、传统手工、运动拓展等多种类型。

审批提速的同时,服务质量也在提升。莘县行政审批服务局推出“一站式”导办服务,制作通俗易懂的办事指南,安排专人作为文化场所经营者提供全程帮办。通过线上平台,申请人可实时查询办理进度,实现“最多跑一次”。

“优化娱乐场所审批,既是激发市

场活力的需要,也是保障未成年人健康成长的责任。”莘县行政审批服务局局长史乃明表示,“我们将继续探索适应新业态的审批模式,在严守安全底线的前提下,支持更多优质文化场所落地,为孩子们创造更丰富、更健康的文化生活环境。”

据统计,元旦期间莘县文化娱乐场所接待儿童及家长超3万人次,同比增长40%,未发生一起安全责任事故。高效审批与有效监管的有机结合,助推该县文化市场在规范中繁荣,在繁荣中提质,让孩子们假期更有“文化味”和“快乐值”。

累计投放贷款超2亿元,支持800余种植户,润昌农商银行——

“金蒜贷”催生“金产业”

本报讯(记者 陈霞 通讯员 王广建 张相俊)隆冬时节,寒气袭人,而冠县东古城镇各村蒜黄种植基地里却是暖意融融。1月6日,记者在基地现场看到,一望无际嫩黄的蒜黄长势喜人,农户们正忙着收割、捆扎、装箱,空气中弥漫着清新的蒜香。种植户刘铁柱算了一笔账:“今年这12亩蒜黄,亩产估计能有5000公斤,按现在5.6元一公斤的批发价算,预计总产值达33万元。这都得感谢润昌农商银行一直以来的资金支持。”

刘铁柱的“丰收账本”背后,是一场长达五年的金融“护航”。五年前,他还是一个仅有3亩老田土棚的小种植户,蒜种采购、棚舍升级都曾因资金短缺而犯难。“蒜黄种植,蒜种成本是大头,能占

到总成本的六成以上。一亩地就要投进去7000斤蒜种,遇到蒜价上涨的年份,资金压力更大。”刘铁柱回忆。转机出现在润昌农商银行东古城支行客户经理主动上门走访后。在深入了解他的信用状况和种植前景后,该行迅速行动,三天内为刘铁柱发放了10万元纯信用贷款——“金蒜贷”。

获得首笔信贷支持后,刘铁柱的种植面积逐步扩大至8亩。随着经验积累和市场拓展,去年他计划新增4亩种植面积,并建设小型保鲜库以调节上市周期,同时还新承包了30亩土地用于大蒜种植,向产业链上游延伸。针对其扩大再生产的需求,该行及时跟进服务,将授信额度增加至40万元,并给予了优惠利率。在润昌农商银行的支持下,刘铁柱

的融资负担轻了,底气也更足了。

刘铁柱的故事并非个例,而是润昌农商银行支持大蒜特色产业发展的一个缩影。东古城镇素有种植大蒜、蒜黄的传统,产业基础扎实,农户集中,但“融资难、融资贵”问题一度制约着产业的规模化发展。为破解这一瓶颈,该行紧扣地方产业特点,推行“一产业一方案”,量身打造“金蒜贷”专属产品。对大蒜种植及上下游客户群体,积极采用“白名单”管理结合纯信用授信模式;对于资金需求较大的客户,则坚持“一户一策”,量身定制综合金融服务方案,在贷款额度、利率定价、还款方式等方面提供灵活便利,实现了金融资源与产业需求的高效匹配,赢得了当地农户与政府的双重认可。

聚焦蒜黄产业从“种、管、收”到“储、

销”的全周期资金需求,该支行专门组建“党员金融服务队”,深入田间地头与大棚基地,动态摸排农户在蒜种采购、设施建设、田间管理、仓储运输等环节的金融需求。建立覆盖1000余户大蒜种植户及200余户蒜黄种植户的信息档案,动态更新,实现金融服务的精准对接。

近年来,润昌农商银行在东古城镇累计向大蒜行业投放“金蒜贷”资金超2亿元,支持大蒜、蒜黄种植户800余户,推动了当地蒜黄种植面积从300亩扩展至600余亩,形成了七村、平村、尹固片区、安堤片区等多个规模化种植基地。如今,品质优良的东古城蒜黄不仅稳固占据了本地市场,更通过电商渠道销往北京、上海、广州等大城市,年产值突破2000万元。