

# 减负增效添干劲 实干担当谱新篇

## ——2025 年以习近平同志为核心的中共中央整治形式主义为基层减负综述

■ 新华社记者 熊丰 刘硕 王明玉

2025 年岁末,北京中南海。中央政治局民主生活会上,与会同志案头摆放着一份重要文件——《关于 2025 年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》。

“持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作,让广大基层干部有更多精力抓落实。”

一年来,以习近平同志为核心的党中央纵深推进全面从严治党,引领整治形式主义为基层减负积厚成势,推动党的作风持续向好,凝聚起全党上下奋力推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

### 躬身力行、常抓不懈,习近平总书记为推进整治形式主义减轻基层负担指明方向

2025 年全国两会闭幕不到一周,习近平总书记即赴贵州、云南考察,深入基层一线,调研指导全党正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

考察期间,习近平总书记明确指出:“各级党组织要深刻领会党中央这一决定的重大意义,聚焦主题、简约务实地组织好学习教育,不要搞形式主义,形式主义本身就是八项规定要反对的。”

以学习教育为契机,全面从严整治形式主义为基层减负。

针对一些地方将学习教育异化为“材料比拼”的现象,习近平总书记的批评直指要害:“不要把写了多少万字的学习心得作为学习成绩”“讲空话、搞作秀,毫无用处”。

鞭辟入里,切中肯綮。一年来,习近平总书记出席重要会议、赴地方考察等场合,持续为整治形式主义为基层减负定向领航。

强调“要切实整治形式主义为基层减负,不能好事、栽花的事揽着做,难事、得罪人的事推给基层做”;

提出“要建立健全经常性发现问题、解决问题机制,动真格整改整治,持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号”;

要求“推进作风整改常态化长效化,以优良作风凝心聚力、真抓实干,不断开创事业发展新局面”……

习近平总书记一系列重要论述,从巩固党的执政基础、推进党和国家事业发展的战略高度,深刻阐明持续推进作风建设的重要意义,为整治形式主义为基层减负工作提供了

根本遵循。

2025 年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年,更是全面深化改革向纵深推进的重要一年。

越是任务艰巨繁重,越要破除形式主义桎梏,重实干、做实功、求实效。

一年来,习近平总书记多次作出重要指示批示,为深化拓展整治形式主义为基层减负提供科学指引。

减负赋能,实干兴邦。

一年来,习近平总书记躬身垂范,心系基层,一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向,引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风,为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

### 靶向施治、夯基固本,整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填表报数、数据多头报送,曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025 年,《政务数据共享条例》施行,困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台,再次释放清晰信号:为基层减负既要“当下改”,更要“长久立”,必须久久为功、善作善成。

制度引领,方能行稳致远。一年来,党中央持续完善顶层设计,制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规,从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担;

制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件,公布中央层面保留事项清单,建立健全长效管理机制;

完善评比表彰和创建示范活动管理机制,严格审批管理,着力解决过多过滥、缺乏实效等问题,避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善,让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝,推动减负工作常态化、长效化。

协同发力,巩固深化整治成果。一年来,党中央周密部署,各地区各部门精准出招,防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法,简化接待保障、减少资料调阅,切实减轻基层迎检迎考负担;严格规范社会事务进校园,为中小学教师卸下非教育教

学负担;将全国政务应用程序纳入统一技术监管,2025 年新建政务应用程序同比下降 93.3%,3700 余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年,督查检查考核更规范,评比表彰和创建示范活动整治更严格,从严管控借调干部长效机制更健全,“指尖上的形式主义”治理更有力,充分彰显党中央一抓到底,为基层减真负、真减负的坚定意志。

以案促治,抓重点抓通报抓整改。一年来,党中央对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行,损害群众利益;有的地方在政务服务中搞“面子工程”,盲目决策建设文旅项目;有的地方和部门过度依赖督查检查考核,频繁搞排名通报,加重基层负担……

2025 年,中央层面公开通报 4 批 11 起典型问题,带动省市两级通报 1500 多起典型问题,对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑。

同时,针对基层反映强烈的突出问题,专题部署开展“六个纠治”,推动破解急功近利、盲目决策等问题;督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”,围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等 10 个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负,须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年,中央党校(国家行政学院)举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班,聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》,将《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)干部教育培训内容,推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规,向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。

2025 年 10 月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署:

“要围绕当前发展大局来推进工作,奔着问题去、盯着问题改,继续抓深抓实,务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制,注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上,整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”,为新征程上持

续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务,唯有抓常抓长、持续整治,方能助力广大基层干部更好卸下担子,轻装上阵,为党和人民履好职、尽好责。

### 春风化雨、入心见行,基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重,纠治与立制并举,一年来,全党上下锚定目标,让减负清风持续吹拂基层,实干动能充分涌流,党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了,从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤,下面一颗钉’,现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’,该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨,道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后,是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》,要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查,杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化,让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了,数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天,还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区吉林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍,“现在好了,数据‘多跑路’,我们‘少跑腿’,录入一次信息就能自动生成各类报表,几分钟就能完成以前几天的工作量,准确率还大大提高。”

2025 年以来,中央层面成立工作专班,大力推进“一表通”建设,全面精简整合各类报表,各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》,持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负,也深化治本赋能基层。一组组数据,成为有力见证:

2025 年,全国 3.8 万个乡镇(街道)全部完成履职事项清单编制并向社会公布,进一步理顺县乡职责关系;共为县乡调剂增加 1.52 万个编制,持续加大“减上补下”力度;中央和国家机关部门向乡镇(街道)、村(社区)下发的报表精简 57.2%……

干劲更足了,实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少 3 天扎在社区,能静下心来听一听群众诉求,解决实际难题了!”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委书记赵玉的工作状态,正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部,如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当,松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当,不能简单把减负与不加班、少工作画等号,更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线,广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务,更多惠农政策落地见效;

在城乡社区,基层工作者走街串巷听民意、解民忧,“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更实更细;

在企业车间、项目工地,工作人员勤勉尽责保安全、促生产,用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”,从“人海战术”到“数智赋能”,从“被动应付”到“主动作为”,基层治理体系不断完善,治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好,群众和基层干部最有发言权。

“现在 70%时间泡在村里解决实际问题,不再围着报表、会议转”“证明材料少了,办事效率高了,群众满意度明显提升”……基层干部的心声,折射出减负带来的深刻变化。

2025 年国家统计局调查显示,91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时,也应清醒认识到,整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项:少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢,有些干部在执行上打折扣、搞变通,有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务,一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当,实干创造未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作,必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风,为人民出政绩、以实干出政绩,向党和人民交出新时代的优异答卷。

新华社北京 1 月 22 日电

# 提高能力水平 增强实干本领

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

■ 人民日报评论员

“顺利完成‘十五五’时期目标任务,必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记从中国式现代化建设全局高度,对各级干部特别是领导干部提出明确要求,强调要“进一步加强学习”“树立和践行正确政绩观”“大力弘扬斗争精神”“保持反腐败高压态势”。

每当重大历史关头,我们党总是号召全党加强学习。提高能力和水平,首先就要加强理论武装。

“十五五”时期,“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”,对广大党员干部素质能力提出了新的更高要求。当前,科技创新突飞猛进,社会变革广泛深刻,新生

事物层出不穷。“褚小者不可以怀大,绠短者不可以汲深。”倘若知识不够、眼界不宽、能力不强,一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵,何以抓住机遇、开创新局?

克服能力不足、“本领恐慌”,学习是切入点。党的创新理论是改造主观世界的“营养”,改造客观世界的“钥匙”。广大党员干部要从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,吃透党中央大政方针和决策部署,提高政治能力和战略思维能力。坚持干什么学什么、缺什么补什么,丰富专业知识、提高专业素养。把读“有字书”和读“无字书”结合起来,不断在实践中增强现代化建设本领。

政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民。提高能力和水平,关键要树立和践行正确政绩观。

一路走来,我们党没有自己的私利,执政就是为人民服务,就是让人民过上好日子。延安的红苹果见证着为民初心,脱贫攻坚战见证着“真扶贫、扶真贫、脱真贫”的务实行动,高铁修进老区、山区见证着“民生幸福路”越走越宽……正是因为坚持为人民出政绩、以实干出政绩,推动全体人民共同富裕迈出了坚实步伐,党心民心高度凝聚,人民群众对党高度信任,党的执政基础更加巩固。

奋斗“十五五”,造福人民是根本价值取向。只有坚持从实际出发、按规律办事,通过科学决策和实干苦干,才能创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。广大党员干部要坚持从党性上找差距、挖根源、强修养,自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理旧账那一套,以实干实绩造福于民、取信于民。

新征程是新的长征,必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。提高能力和水平,必须大力弘扬斗争精神。

当前,我国发展环境面临深刻复杂变化,经济社会发展中的深层次矛盾问题“躲不开、绕不过”。面对前进道路上的“娄山关”“腊子口”,我们不仅要保持战略主动,增强风险洞察力、预见力,更要见事早、行动快,敢于斗争、善于斗争。广大党员干部要勇于挺身而出、迎难而上,善于战风险、迎挑战、克难关,及时果断消除风险隐患,努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

实现“十五五”目标任务,勇于自我革命是保障,必须坚定不移惩治腐败。

腐败污染政治生态,破坏发展环境。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂,铲

除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。这就决定了必须始终保持反腐败高压态势,一步不停歇、半步不退让,决不能心慈手软。要牢记党的纪律和干事创业是内在统一的,深刻认识法规制度既是“紧箍咒”,更是“护身符”,懂法纪、明规矩、知敬畏,干净干事、大胆干事。

走的是人间正道,干的是正义事业,纵然前无古人,纵有千难万险,但心中装着百姓,手中握有真理,就充满信心和力量,毅然风雨兼程。“更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝心聚力、担重担难、奋发有为,我们定能把‘十五五’宏伟蓝图变为现实。

历史不会辜负实干者,历史从来属于奋进者!

新华社北京 1 月 22 日电

## 建设“文旅康养目的地”：我们敢不敢做“两河明珠”的“筑梦人”？

(上接第 1 版)“IP 塑造”要打破常规。“文旅康养目的地”建设需要独特而鲜明的灵魂。我们敢不敢深入挖掘“两河文化”“运河商业文明”等独特 IP,超越简单叠加,用当代审美和科技手段进行创造性转化,打造一个能让游客产生情感共鸣的“聊城故事”超级 IP? 这需要我们“无中生有、有中创优”的想象力,通过政策引导、标准制定、跨部门协同和市场运营模式创新,为深度融合提供制度保障和发展动力。

“产品革命”要颠覆传统。告别“门票经济”和“观光打卡”,拥抱“沉浸式体验”和“旅

居式生活”,我们敢不敢以“可游、可学、可养、可购”为目标,打造一批融合古迹名胜、红色寻踪、温泉疗愈、中医药体验、田园休闲、赛事观演、美食探寻的复合型产品? 敢不敢前瞻布局低空游览、数字文旅、元宇宙体验等未来业态,给游客带来意想不到的惊喜? 以“用户思维”重塑产品,满足多样化、个性化、品质化的消费需求,将是一场深刻的产业生态跃迁。

“业态融合”要主动跨界。“文旅康养目的地”建设是系统工程。我们敢不敢破除行政区划和资源类型界限,通过“文旅+”模式催生

更多新业态,重塑产业链,满足市场复合型需求? 敢不敢借势雄商高铁开通,主动与济南都市圈、京津冀、中原城市群联动,共同策划跨区域精品线路和爆款产品,实现客源共享、市场共拓? 这需要我们具备开放协同的思维,在“借力借势”中放大自身优势。

“服务体验”要追求极致。细节决定口碑。我们敢不敢以创建“好客山东”标杆城市为目标,全面提升景区、酒店、餐饮、交通、导游等全链条服务品质,让“微笑服务”“暖心服务”成为聊城旅游的标配? 敢不敢运用数字化手段,为游客提供无缝衔接、便捷舒适的全程服务? 这需要我们“工匠精神”融入血脉,在精细化管理上下足功夫。

### (三)明日可期,以创新智慧绽放城市光华

神话故事里,大画师妙手一点,墙壁上的

龙便有了眼睛,有了腾空而去的灵气和本领。点亮“区域文旅康养目的地”这颗明珠,则需要有专业的坚守、创新的智慧和深厚的人文关怀,精准发力、久久为功。

政策环境要稳定透明。要创新投融资机制,鼓励社会资本、文旅康养龙头企业参与重大项目开发运营。对文旅康养融合新业态、新模式给予更多政策倾斜和更包容的培育期。通过设立引导资金等方式,支持具有引领性的创意项目落地生花。

市场主体要珍爰有加。要树立“文旅康养一盘棋”思想,充分发挥“有为”政府在资源整合和投资引领上的积极作用。大力引进国内外知名文旅康养品牌和运营团队,积极扶持本土文创企业、旅游民宿、特色餐饮等中小微企业发展,充分激发市场活力。

全民参与要众志成城。市民是城市文明最好的代言人。要深入开展文明旅游宣传,提升全民好客意识。鼓励市民参与城市文化

挖掘、旅游服务志愿、文旅康养产品推广,形成“人人都是旅游环境、人人都是聊城形象”的浓厚氛围。

协同机制要“敢破敢立”。推进系统性工程,就要敢于打破部门壁垒,建立高效协同的工作推进机制。以机制创新加速融合,以全局思维凝聚共识,以结果导向确保实效,从而形成“上下联动、左右协同、齐抓共管”的工作格局。

文旅康养,是满足人民美好生活需要的重要产业,也是提升城市品质能级的关键抓手。聊城能否在区域文旅康养发展格局中脱颖而出,真正成为令人向往的“文旅康养目的地”,关键在于我们是否有“筑梦人”的慧眼、巧手和恒心。精耕细作、耐心打磨,我们定能让“两河明珠”在新时代绽放出更加璀璨夺目的光华,吸引八方来客,汇聚发展人气,照亮社会主义现代化强市建设的美好前程。