

政府工作报告

(上接第3版)(四)坚持农业农村优先发展,扎实推进乡村全面振兴。以片区建设为抓手,以兴业强县富民为目标,加快推进农业农村现代化,聚力打造平原特色乡村振兴聊城样板。

高标准建设丰产大粮仓。毫不放松抓好粮食生产,推进农业适度规模经营,建设高标准农田60万亩,力争粮食产量达到118亿斤以上。开展农田水利渠系整治提升,推广水肥一体化、灌排一体化技术设施,健全农业应急救援机制。实施种业振兴行动,培育2—3个优势农作物品种,繁育蔬菜种质25亿株以上。完善农技推广服务体系,发展多环节社会化服务,建设10家现代农事综合服务中心。推动设施农业增量提质,基本完成20年以上老旧蔬菜大棚改造,推广“陆基圆池”等渔业养殖,加快毛驴、肉兔等畜牧业全产业链发展。扎实开展第四次农业普查。

高质量培育富民大产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,因地制宜发展农村电商、手工制造、休闲旅游等多元业态,培育一批特色产业专业镇、专业村。大力推进农产品精深加工,实施产业链“十百千”扩容提质工程,打造畜禽、饲料、食品、粮油、生物制造、果蔬加工六大领域,新增农业龙头企业30家以上,十亿级以上产业链达到13个,农产品出口额突破60亿元。开展农产品质量安全和品质双提升行动,加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育。完善强农惠农富农政策,深化集体产权、集体林权、供销社等改革,培育新型农业产业化联合体,激励各类人才下乡服务、创业就业。建立常态化防止返贫致贫机制,确保不发生规模性返贫致贫。

高品质打造和美大片区。坚持片区化规划,全要素整合,稳步开展全域土地综合整治,加快10个乡村振兴片区建设。完善乡村建设实施机制,落实“万村千户”行动,持续推进“五通四有四提升”,打造和美乡村80个以上。开展村容村貌整治、精提升,健全人居环境长效管护机制,推动和美乡村常靓常新。深入实施移风易俗,倡树乡村文明新风。

(五)坚持内涵式发展主线,深入推进以人为本的新型城镇化建设。深刻把握城市发展所处的历史方位,认真践行人民城市理念,推进城市结构优化、品质提升、治理增效,加快城市发展方式向存量提质增效转型。

优化城市格局。突出水城特色,实施拥河发展,开展主城区水系联通及干渠改造工程,规划打造东昌湖、大运河、徒骇河、周公河四大主题水空间。推进组团发展,提升中心城区引领功能,加快在平原融入主城区一体化进程,推动高铁新区“站产城人”协同发展,谋划新战略空间,构建“一心引领、轴带联动、全域融合”城市格局。强化内畅外联,建成雄商高铁,提速聊邯长、鲁中高铁前期工作,加快临莘、高台等4条高速公路建设,推动聊城机场早日开工,强化区域交通枢纽支撑。

推进城市更新。坚持因地制宜、适度超前,科学谋划、精打细算,深入实施城市更新“十大工程”,以高质量城市更新推动城市内涵式发展。聚焦城市更新宜居,加快推进北部城区等重点片区提升,精细开展老旧小区、危旧房、城中村及小微空间改造,试点建设完整社区;同步推进城市绿化净化美化,完善城市绿道网络体系。聚焦城市更安全,深化排水防涝能力和路网优化提升行动,统筹推进城市“五网一廊”更新改造,力争主城区松桂路、财干路等主干道贯通。聚焦城市更智慧、更文明,构建城市数字底座,推进城市治理适老化改革,加速全域数字化转型;优化“城警联动+”工作机制,引导市民共治共享,建设更高水平文明城市。

壮大县域经济。开展县域经济高质量发展行动,推动各县(市、区)在全省争先进位。实施县域百亿主导产业培育计划,以标志性产品引领优势产业集群成群,争创国家和省级特色产业集群,推进城乡产业协同发展。优化开发区管理机制和运营模式,实施配套提升、用地挖潜、强链壮群三大工程,复制推广一批自贸试验区创新经验,促进亩均效益与产业规模双提升。支持聊城高新区创建国家高新区。开展潜力县城镇化提升行动,抓好特色产业强镇培育,做强“县城—强镇—重点村”发展轴,常住人口城镇化率提升1.2个百分点左右。推进县城毗邻地区跨行政区协同发展,支持临清轴承集聚区烟潘一体化发展。

(六)坚定推动绿色低碳转型,加快建设新时代美丽聊城。坚持“双碳”目标引领,深入实施“四减四增”行动,以壮士断腕的决心、久久为功的韧劲,协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。**打好污染防治攻坚战。**坚持重点攻坚和协同治理,努力在重要领域、关键指标上实现突破。把蓝天保卫战作为重中之重,锚定环境空气质量“双退出”目标不动摇,以降低细颗粒物浓度为主线,抓好挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排,实现空气质量持续改善。深入推进碧水保卫战,严格落实河湖长制,统筹“三水共治”,开展水质隐

患排查整治百日攻坚,重点解决河湖沿线污水溢流直排等问题,保障生态流量,国省控考核断面水质稳定达标。扎实推进净土保卫战,加强土壤污染源头防控,推进新污染物协同治理,重点突破赤泥、废钢铁等大宗固废资源化利用,加快建设“无废城市”。持续推进黄河、大运河生态廊道建设,完成造林绿化3000亩以上。坚持举一反三、标本兼治,扎实抓好中央和省环保督察、大运河专项督察反馈问题整改。

加快推动能源绿色转型。协同推进传统能源清洁高效利用与新能源规模化发展,建设新型能源体系。实施可再生能源跃升行动,力争350万千瓦陆上风电项目全部并网,提速“千乡万村驭风行动”试点建设,统筹开发生物质发电、地热能项目,可再生能源装机容量达到750万千瓦以上。推动煤电机组“三改联动”,低效小煤电机组全部关停退出。坚持节能增效,加强能源节约利用,积极创建零碳园区、零碳工厂,坚决遏制能源消费总量不合理增长;谋划源网荷储一体化、绿电直连项目,扩大绿电应用,着力构建适应高比例新能源接入的新型电力系统。

加快形成绿色生产生活方式。加快推进信发物流基地、冠州国际陆港等铁路专用线建设,电力、电解铝等重点行业清洁运输比例达到80%以上,争创国家多式联运示范工程。深化节水型社会先行区创建,城市再生水利用率达到56%以上。大力推进农业废弃物综合利用,全市秸秆综合利用率稳定在95%以上。开展全域绿色生活行动,大力倡导节粮、节水、节电,推进垃圾分类规范化管理,提倡绿色出行,推广绿色建筑。

各位代表,全面绿色转型是一场全局性、系统性的深刻变革,我们必须以一抓到底的韧劲、破局突围的决心,啃下转型硬骨头、开辟发展新空间,坚决打赢绿色低碳转型这场硬仗!

(七)加大保障和改善民生力度,努力为人民群众多办实事。坚持民生为大,尽力而为、量力而行,优化配置公共服务资源,更好满足多样化多层次民生需求。

织密扎牢社会保障网。大力实施稳岗扩容提质行动,加快构建终身职业技能培训体系,推进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业。促进社保医保扩面提质,健全灵活就业人员、新业态形态人员参保制度,持续深化医保支付方式改革,推动医疗结构降本提质增效。健全分层分类社会救助体系,做好困难群体关爱帮扶。完善多层次养老服务网络,推进社会适老化和无障碍改造。倡导积极婚育观,优化生育支持政策和激励措施,着力打造儿童友好、青年发展、老年幸福的全龄友好城市。

全面推进教育振兴。深入实施新时代立德树人工程,扎实开展“教育改革深化落实年”活动,全力办好人民满意的教育。开展基础教育创优提质行动,推进托幼一体化建设,提高普惠性学位比重;深化中小学集团化办学,实施县域普通高中振兴行动计划,提高教育公共服务质量;健全立体化教研体系,配齐配强教研队伍,加大关键环节研究攻关;加强教师队伍建设,深化“县管校聘”改革,推行岗位分级竞聘;完善“家校社”协同育人机制,关爱青少年身心健康,促进学生全面发展。开展中职业教育提档升级行动,深化职普融通、产教融合,优化专业设置,争创全国中职“双优校”,“双师型”教师比例达到75%以上。开展高等教育创新提质行动,支持聊城大学申报博士单位授权单位,支持聊城大学东昌学院加快转设、建设区域特色鲜明的高水平应用型大学,支持聊城职业技术学院建设省高水平高职院校,大力推进科研成果就地转化。扎实开展特殊教育、专门教育,引导规范民办教育发展,加快构建泛在可及的终身教育体系。

优化住房保障体系。牢牢抓住让人民群众安居这个基点,处理好市场与保障、租赁与购买、增量与存量、促发展与防风险的关系,坚持严控增量、优化存量、提高质量并举,完善商品房开发、融资、销售基本制度,健全“人房地钱”要素联动机制,构建房地产发展新模式。优化保障性住房供给,对城镇低保住房困难家庭兜底保障,因地制宜满足新市民、青年人、城镇工薪家庭等群体基本住房需求。更好发挥“白名单”作用,加快保交房、安置房项目建设进度。围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维建设“好房子”,新出让住宅地块全部按照“好房子”标准建设,推出一批示范标杆项目,既把新房子建成“好房子”,也把老房子改造成“好房子”。

深化健康聊城建设。实施医疗卫生强基工程,加快打造以医联体为重点的整合型医疗卫生服务体系,实现县域医共体全覆盖。抓好名院名科建设,建强国家和省级区域医疗中心项目。深化以公益性为导向的公立医院改革,促进医疗、医保、医药协同发展,探索建设“三医联动一张网”,推动医疗数据跨机构、跨区域互通共享。健全公共卫生监测预警平台,探索“医筛诊治康管”一体化服务模式。完善中医药三级服务体系,加快中医康复服务标准化、品牌化建设,壮大阿胶、灵芝、桑黄、艾草等特色中医药产业规模。

繁荣发展文体事业。深入践行社会主义核心价值观,加强红色文化、特色文化系统阐释,传承弘扬孔繁森精神,发展新大众文艺,打造一批独具聊城特色的精品力作。加强文化遗产保护利用,实施一批重点文保项目,推动特色非遗产业化发展,创建国家级文化生态保护区。健全优质文化资源直达基层机制,创新开展订单式、菜单式公共文化服务。加快“书香聊城”建设,深化全民阅读,培育多元融合的新型公共文化空间。统筹推进群众体育和竞技体育全面发展,丰富全民健身公共资源,健全竞技体育人才培养体系,办好世界大学生智力运动会、亚洲大学生龙舟锦标赛等赛事,全力备战省运会。

各位代表,民心是最大的政治,民生是最重责任。我们将始终坚持为民造福的政绩观,财力再紧张不减民生支出,压力再大决不影响民生质量,努力兑现人民群众对美好生活的期盼!

(八)全力维护社会安全稳定,以新安全格局保障新发展格局。深入贯彻总体国家安全观,加强重点领域安全保障能力,促进高质量发展和高水平安全良性互动。**坚决守牢财政金融风险底线。**健全政府债务管理制度,完善全口径地方债务监测监管体系,统筹多元资金加力化解存量债务。加快融资平台和城投公司转型,强化新项目地方财政承受能力评估论证,严禁新增隐性债务。稳步推动中小金融机构改革化险,确保高风险机构动态清零。持续做好重点企业风险处置,规范整治地方金融组织,高压严打非法金融活动。

坚决守牢安全生产底线。健全安全生产监管标准化体系,加快安全生产设施设备更新升级,推动安全治理模式向事前预防转型。加强危化品、道路交通、高层建筑等重点领域风险排查整治,严防较大以上事故,坚决遏制重特大事故。强化食品药品全链条监管体系,新业态新模式安全监管。完善跨部门跨区域应急联动机制,提升防灾减灾和应急处置能力,构建大安全、大应急工作格局。

坚决守牢社会稳定底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”,抓好综治中心实体化、规范化运行,推动矛盾纠纷“一站式”化解。扎实推进信访工作法治化,条块联动化解信访突出问题。深化社会治安防控体系和能力建设,常态化开展扫黑除恶,重拳打击毒品、电信诈骗等违法犯罪,加大未成年人违法犯罪治理力度,全力守护社会安定、人民安宁。铸牢中华民族共同体意识,深入开展民族团结进步创建工作。做好退役军人服务保障,加强全民国防教育。支持工会、共青团、妇联等人民团体广泛参与社会治理,做好革命老区、对口支援、地震气象、残疾人、关心下一代等各项工作。

四、持续加强政府自身建设

各位代表,站在新的历史起点上,我们将始终坚持和加强党的全面领导,把提升执行力作为政府工作的鲜明特色和根本要求,不断提高政府治理效能,努力建设人民满意的服务型政府。

(一)奋勇争先拼搏干事。严守政治纪律和政治规矩,健全党中央决策部署和省委、市委工作要求精准落实机制,以实际行动坚决拥护“两个维护”,强化时不我待的紧迫感,抢先抓早、谋定快动,一切工作提高效率、加速度。保持唯旗是夺的精气神,深化“四争”工作机制,全力以赴当先锋、争一流,努力抢抓更大机遇、创造更多标杆。倡树立说立行的好作风,任何事都要做到说了算、定了干、按期交。发扬敢啃硬骨头的精气神,迎着困难上,顶住压力干,奋力在爬坡过坎中开创高质量发展新局面。

(二)优化作风务实干事。坚持为人民出政绩,以实干出政绩,自觉按规律办事,坚决杜绝急功近利、弄虚作假、盲目蛮干,坚决杜绝绝新不理旧账和形象工程、政绩工程。健全基层减负长效机制,靶向纠治形式主义、官僚主义。提高一竿到底的执行力、穿透力,构建跨部门跨区域协同推进落实体系,确保各项任务一抓到底、务求实效。弘扬“四下基层”优良作风,扎实走好新时代群众路线,聚焦实践中遇到的新问题和群众急难愁盼,问计于民、问需于民、问效于民,真正把惠民生、暖民心的工作做到群众心坎上。

(三)依法行政规范干事。坚定践行习近平法治思想,自觉运用法治思维深化改革、推动发展、化解矛盾,争创全国法治政府建设示范市。严格执行重大行政决策程序,探索跨区域协同立法。自觉接受人大监督、政协监督、社会舆论监督,加强审计、统计监督。完善政府诚信履约、失信追究机制,坚决做到言出必行、有诺必践。

(四)清正廉洁干净干事。坚持用改革精神和严的标准管党治党,坚决扛牢全面从严治党政治责任,持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。带头过紧日子,严控一般性支出,坚决兜牢“三保”底线。一步不停歇、半步不退让,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化整治群众身边不正之风

和腐败问题,巩固发展风清气正的政治生态。

各位代表!大道至简,实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,以“开局起势”的拼搏之志、实干之姿、攻坚之勇,一心一意谋发展,聚精会神抓落实,为加快建设现代化“两河明珠”城市、奋力谱写中国式现代化聊城实践新篇章而不懈奋斗!

附件1

2026年重点民生实事清单

- 就业领域**
- 举办“春风行动”“家门口的招聘会”等系列招聘活动180场以上,开展订单式、项目制劳动者技能培训2万人次以上。
 - 开发“创业贷款+”等系列特色金融产品,发放创业担保贷款10亿元以上。
- 住房保障**
- 交付保交房项目61个、房屋1.28万套;交付棚改安置房1.8万套。
 - 改造老旧小区15个;改造非直供电小区200个。
 - 实施物业服务提升行动,开展物业领域突出问题专项整治,探索“物业服务+生活服务”模式,推动“物业服务进家庭”。
 - 完成90个总表供水小区“一户一表”改造。
 - 建设更新供热管网70余公里,新增集中供热面积380万平方米。
- 社会保障**
- 全面提升医保经办服务水平,异地就医直接结算率达到95%以上。
 - 城乡残疾人新增就业1100人以上,为1300名残疾人新增提供基本康复服务。
- 医疗卫生**
- 开展“兴聊乡”基层医疗能力提升直通车活动60场,累计建成特色专科医院60个以上,中医特色卫生院30个以上,按规划设置的村卫生室全部达到“六有四提升”标准。
 - 推进二级以上公立医疗机构免陪陪护工作,加快推进“互联网+护理服务”,切实减轻患者家庭照护负担。
 - 实施农村适龄妇女“两癌”免费检查,宫颈癌早诊率达到90%以上,乳腺癌早诊率达到60%以上。
 - 开展低收入适龄妇女“两癌”保险和患病救助,为符合条件的约1.7万名低收入低收入妇女购买“两癌”保险,对低收入“两癌”患病妇女一次性救助1万元。
- 养老托育**
- 依托社区党群服务中心、文化活动中心等公共空间,试点建设社区托育驿站25个以上,提供临时托、计时托、亲子活动等便民服务。
 - 提升失能老年人护理水平,新增护理型养老床位1000张以上;实施养老服务消费补贴项目,向中度以上失能老年人发放养老服务消费券3万张以上,减轻失能老年人家庭照护负担。

- 交通出行**
- 继续实施主城区供暖季免费乘坐公交车政策。
 - 优化农村路网体系,新建农村公路260公里。
 - 建设聊城火车站、汽车站出站口连通道公交车站的风雨连廊2800平方米,为到站旅客提供遮阳避雨等便利条件。
 - 开展城市交通“畅安”行动,重点整治主次干道、背街小巷井盖沉降、路灯昏暗、“树灯矛盾”等突出问题,因地制宜增加“绿波带”路段,提升道路通行效率和安全水平。
 - 升级换代共享助力车、公共自行车1万辆,建设储能快速充、换电一体柜300个,新增普快国标充电桩2万台、普快全能充电桩1000台、超快专用型充电桩1000台。
- 生活服务**
- 试点建设10个集公共服务、便民商业、市政配套等于一体的完整社区。
 - 打通快递进村“最后一公里”,建成村级快速服务站点1300个以上。
 - 改造提升主城区环卫设施设备,更新垃圾处理、垃圾分类等设施设备950余部(个)。
- 文化体育**
- 开展送戏下乡6000场以上,组织“文化进万家”、“四季村晚”、群众性小戏小剧等文化惠民活动2万场以上。
 - 主城区新建笼式网球场、匹克球场10个,全市新增(更新)全民健身器材1000件以上。

附件2

2026年拟制发主要规划政策清单

- 聊城市国民经济和社会发展规划第十个五年规划纲要
- 聊城市“十五五”新型能源体系发展规划
- 聊城市“十五五”教育事业发展规划
- 聊城市“十五五”科技创新规划

- 聊城市“十五五”新型工业化发展规划
- 聊城市“十五五”生态环境保护规划
- 聊城市“十五五”综合交通运输发展规划
- 聊城市“十五五”加快农业农村现代化片区化推进平原特色乡村振兴规划
- 聊城市“十五五”文化和旅游发展规划
- 聊城市“十五五”卫生健康规划
- 聊城市绿色低碳高质量发展行动方案(2026—2027年)
- 聊城市服务业扩能提质行动方案(2026—2027年)
- 聊城市制造业绿色低碳发展实施方案(2026—2027年)
- 聊城市数字经济发展规划(2026—2030年)
- 关于深化农村人居环境整治提升的实施意见
- 关于建立完善长期护理保险制度的实施意见
- 聊城市数字政府建设一体化综合改革实施方案
- 聊城市促进残疾人就业行动实施方案(2026—2027年)
- 关于加强火灾防控工作的意见

附件3

报告部分用语说明

- 吨半粮:**年度内同一地块小麦、玉米两季亩产之和达到1500公斤以上(含1500公斤),即为此地块具备“吨半粮”生产能力。
- 三生共融、四宜共美:**生产、生活、生态共融,宜居、宜业、宜游、宜学共美。
- 无废城市:**通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。
- 三债统管:**对政府债务、隐性债务和城投债务实施统一管理。
- “三化”改造:**机械化换人、自动化减人、智能化无人改造。
- “四争”工作:**争项目、争资金、争政策、争试点。
- 四好:**好房子、好小区、好社区、好城区。
- 双高计划:**山东省高水平高职院校和专业群建设计划。
- 五打五防:**打击乡村治理领域黑恶违法犯罪,防范农村黑恶势力做大成势;打击传统行业领域黑恶违法犯罪,防范整治行业乱点乱象;打击信息网络领域黑恶违法犯罪,防范黑恶违法犯罪向网络蔓延;打击民生领域黑恶违法犯罪,防范侵害群众合法权益问题发生;打击涉未成年黑恶违法犯罪,防范未成年人被黑恶势力裹挟侵害。
- 一城两板:**以主城区为引领,培育临清、阳谷一东阿两个旅游增长极。
- 两创融合:**科技创新与产业创新的深度融合。
- “三高一核心”科技企业:**研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的中小企业。
- 五水统筹:**引黄水、引江水、地下水、地表水、再生水统筹利用。
- 产业链“十百千”扩容提质工程:**到2027年,全市建成十亿级农业产业链15个、百亿级3个、千亿级1个,建设国家优势特色产业集群1个。
- “万村千户”行动:**力争到2030年底,全省累计建成千条(段)以上高品质幸福河湖,带动改善沿线万个以上村(社区)生产生活环境。
- 五通四有四提升:**通硬化路、自来水、生产生活用电、网络、快递;有便利的教育、医疗、养老、综合服务;提升厕所、生活污水处置、生活垃圾处理、村容村貌。
- 城市更新“十大工程”:**老旧片区综合改造工程、老旧小区宜居改造工程、老旧厂区(建筑)转型升级工程、公共服务设施补短板工程、市政公用设施网建设工程、公共空间营建提升工程、历史保护文化传承工程、建筑节能节能降碳工程、城市安全韧性增强工程、智慧化改造提升工程。
- 五网一廊:**城市燃气、供水、排水、污水、热力管网和地下综合管廊。
- 四减四增:**调整产业结构,减少过剩和落后产业,增加新的增长动能;调整能源结构,减少煤炭消费,增加清洁能源使用;调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量;调整农业投入结构,减少化肥农药使用量,增加有机肥使用量。
- 三水共治:**水资源保护、水环境治理、水生态修复。
- 千乡万村驭风行动:**利用农村地区的风能资源和零散闲置非耕地,促进风电就近开发利用,推动农村可再生能源高质量发展。
- 煤电机组“三改联动”:**煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造。
- 源网荷储一体化:**将能源源头、电网、用电负荷和储能系统有机整合在一起,形成一个综合性能源系统,实现能源高效利用。