

政策解读·中央一号文件

粮食产量稳定在1.4万亿斤左右
提升农业综合生产能力和质量效益

■ 人民日报记者 郁静娴

习近平总书记强调,要毫不放松抓好粮食生产,促进良田良种良机良法集成增效,提升农业综合生产能力和质量效益。

2025年,我国粮食生产克服多重不利天气影响,产量再创历史新高,连续两年稳定在1.4万亿斤以上。

面对大国竞争加剧和不确定难预料因素增多的复杂严峻形势,要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,确保始终端牢中国饭碗。今年中央一号文件将提升农业综合生产能力和质量效益摆在首要位置,围绕稳定发展粮油生产、促进“菜篮子”产业提质增效等方面作出一系列具体部署。

保障粮食安全始终是头等大事。中央一号文件对今年粮食总产量提出明确目标,就是稳定在1.4万亿斤左右。

面积是产量的基础,要保持全年粮食播种面积稳定。单产是增产的主要方向,要加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,推进粮油作物大面积提单产。适应供需结构性新变化,要因地制宜优化农业生产结构和区域布局,推动粮食品种培优和品质提升,实施粮食流通提质增效项目,促进产销对路、优质优价。当前,大豆依然是我国粮食供应的突出短板,要继续巩固提升大豆产能,拓展油菜、花生、油茶等生产空间。

提高抗灾夺丰收能力是多措并举提升粮食产能的重要方面。中央一号文件专门提出,强化农业防灾减灾体系建设、开展农业气候资源普查和区划,加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高应对极端天气能力。同时,也要加强农田沟渠修复整治、中小河流和平原涝区治理,推进抗旱应急水源工程和农田排涝设施建设,健全救灾机具配置和应急调用机制等。

增强应对极端气候的粮食生产韧性,依然要坚持落实好藏粮于地、藏粮于技战略。

决不能有翻篇念头和放松苗头
实施常态化精准帮扶

■ 人民日报记者 邓剑洋

习近平总书记强调,要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期已经圆满完成,经过持续努力,脱贫攻坚成果成色更足、更可持续。过渡期虽然结束了,帮扶任务并没有结束,决不能有翻篇念头和放松苗头。必须继续压实责任,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

今年中央一号文件对“实施常态化精准帮扶”作出部署,提出健全常态化帮扶政策体系、进入常态化帮扶阶段,要坚持稳中求进、先立后破,保持财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定,不搞急转弯、急刹车。特别是要保持中央财政常态化帮扶资金规模及省市两级投入资金规模稳定,县级可根据帮扶任务合理安排资金。

同时,适应常态化帮扶需要,对现行帮扶政策进行优化完善,不断提高帮扶效能。通过推动政策有序衔接、平稳过渡,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。

常态化帮扶要在精准,必须把精准方略贯穿监测帮扶全过程,优化完善现行监测帮扶体系。中央一号文件对“提高监测帮扶精准性时效性”作出具体部署。

坚持精准识别。合理确定防止返贫致贫对象认定标准,规范标准调整机制,对存在因病、因灾等意外因素导致出现返贫致贫风险的农民群众,要快速响应,确保早发现、早干预、早帮扶,及时消除风险隐患。

习近平总书记强调:“各级党委和政府要坚持把解决好‘三农’问题作为重中之重,坚持五级书记抓乡村振兴,奋发进取、真抓实干,努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。”

中共中央、国务院《关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》公开发布。这是党的十八大以来指导“三农”工作的第四个中央一号文件,对2026年“三农”工作作出全面部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。

2026年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。如何提升农业综合生产能力和质量效益?进入常态化帮扶阶段第一年,如何实施精准帮扶?如何促进农民稳定增收?宜居宜业和美丽乡村建设如何推进?围绕热点问题,中央一号文件起草组成员进行了解读。

朝着建设农业强国目标扎实迈进

解读人:中央一号文件起草组成员

采访人:人民日报记者



制图:李旭

数据来源:农业农村部、国家统计局等



拓宽增收致富渠道

积极促进农民稳定增收

■ 人民日报记者 朱隽 常钦

习近平总书记强调,要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。

2025年,我国农村居民人均可支配收入24456元,比上年名义增长5.8%,扣除价格因素,实际增长6.0%;农村居民收入名义和实际增速比城镇居民分别快1.5个和1.8个百分点,城乡居民收入比由上年的2.34降至2.31,城乡居民收入相对差距缩小。

应当看到,当前和今后一个时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,促进农民稳定增收,对于实现共同富裕、扩大内需、保持社会稳定,有效应对各类风险挑战,意义重大。今年中央一号文件瞄准“十五五”规划建议目标任务,针对农民增收面临的困境和难题,对“积极促进农民稳定增收”作出专门部署,提出保护和调动农民务农种粮积极性、培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等一系列举措,千方百计拓宽农民增收渠道,稳住农民持续增收势头。

农民收入由经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入构成。务工收入是农民收入的基本盘,保护和调动农民务农种粮积极性,要健全种粮农民收益保障机制,打好政策“组合拳”,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。稳住农产品价格是增加务工收入的基础,要加强农产品市场监测预警和信息发布,统筹做好市场化收购和政策性收储,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,防止“谷贱伤农”。延长粮食产业链、提升价值链是增加种粮农民收益的重要途径,要引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能。

务工收入是农民收入的大头,近3亿

农民工的就业稳住了,农民增收的基础就稳固了。中央一号文件提出,统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持。在城镇,继续落实好农民工稳岗就业支持政策,支持重点行业企业减负拓岗;在乡村,做好基层就业创业服务,并扩大以工代赈项目覆盖范围、建设领域和劳务报酬发放规模。

县域富民产业是农民就地增收的重要载体,要通过订单收购、股权分红、就近用工等,拓展农民参与产业发展的渠道和方式,公平分享产业发展收益,实现产业强、农民富的良性循环。中央一号文件提出,强化产业项目统筹规划和科学论证,避免一哄而上、大起大落。

土地是农民的关键性生产要素。中央一号文件提出,全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。要严格落实“大稳定、小调整”要求,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。对于延包中农民群众合理诉求和矛盾纠纷,要在各级党委、政府领导下,发挥基层干部和农民群众智慧,结合实际妥善解决。

农业适度规模经营有利于提高生产效率,是现代农业的发展方向。如何规范承包地经营权流转?中央一号文件提出,加强长时间大面积流转土地风险监测预警。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度,不能通过下指标、定任务等方式推动,更不能依靠行政手段强行流转农民土地。

针对近年来一些农村出现闲置土地和房屋,中央一号文件提出,“依法盘活用好”,允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式加以利用,赋予农民更加充分的财产权益。

树立和践行正确政绩观

因地制宜建设和美乡村

■ 人民日报记者 王浩 李晓晴

习近平总书记强调,要学习运用“千万工程”经验,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,提升乡村治理和文明乡风建设水平。

今年中央一号文件聚焦解决农民群众急难愁盼问题,对逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度作出部署安排。

现阶段,城乡人口仍在加速流动变化,未来一个时期,乡村人口总量将持续下降,村庄格局将进一步演变分化。面对新趋势,如何更加科学地建设和美乡村?

中央一号文件坚持问题导向,遵循发展规律,提出统筹优化乡村国土空间布局。作出这一部署的目的是合理配置公共资源,避免无效投入和资源浪费。要坚持规划引领,通盘考虑农村土地利用、产业发展、设施建设和生态保护,合理确定建设重点和优先序。特别是要尊重农民意愿,因地制宜探索片区化推进乡村振兴路径,统一规划、统筹政策、整合资源,推动片区协同联动发展,但不能不顾实际简单压指标、搞“齐步走”和“一刀切”。

当前,农村生活条件已有很大改善,但仍存在短板弱项,如何更加精准地补短板?

中央一号文件按照“缺什么补什么”的原则作出部署。今年各地要从实际出发,加强村内道路、供排水、充电设施、寄递物流、农房等基础设施建设,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,持续提升村容村貌,让农民群众可感知、得到实惠。建好更要管好,有条件的的地方可运用市场化机制,引入专业力量,推动县域基础设施一体化规划建设管护。

中央一号文件聚焦解决农民群众的教育、看病、养老等民生诉求,提出一系

列实打实的举措。各地要优化城乡教育资源配置,保留并办好必要的乡村小规模学校;推进紧密型县域医共体建设;完善城乡养老服务网络。关键是要统筹考虑农民真需求、财力可持续,坚持尽力而为、量力而行,防止乱提标准、乱铺摊子。

乡村振兴既要塑形,也要铸魂。一些地方农村高额彩礼、人情攀比、大操大办等问题仍然存在,如何深入推进移风易俗?

中央一号文件提出深入实施文明乡风建设工程、建设平安法治乡村等。要发挥党员干部带头和村规民约引导作用,疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理,逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。要加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护,丰富农村文化产品和服务供给,提振农民精气神。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,依法严厉打击“村霸”、黑恶势力、农村黄赌毒、电信网络诈骗等。

党管农村工作是我们优良传统,是“十五五”时期加快补上农业农村领域突出短板、加快建设农业强国的根本保证。

有人觉得第一产业占比降低、农村人口占比降低,“三农”是不是就不那么重要了?中央一号文件提出坚持五级书记抓乡村振兴,对强化乡村振兴责任制落实作出部署,就是要引导各级党政领导干部落实落细乡村振兴领导责任,把党的政治优势、组织优势转化为行动优势。

做好“三农”工作,容不得半点虚假。进入“十五五”时期,“三农”工作面临的新情况新问题更加复杂,对改进工作作风、把握好工作时效提出更高要求。要树立和践行正确政绩观,结合实际、因地制宜,自觉按规律办事,以优良作风推进乡村全面振兴。

摘自2026年2月4日《人民日报》