

政策解读·中央一号文件

粮食产量稳定在1.4万亿斤左右
提升农业综合生产能力和质量效益

■ 人民日报记者 郁静娴

习近平总书记强调,要毫不放松抓好粮食生产,促进良田良种良机良法集成增效,提升农业综合生产能力和质量效益。

2025 年,我国粮食生产克服多重不利天气影响,产量再创历史新高,连续两年稳定在1.4万亿斤以上。

面对大国竞争加剧和不确定难预料因素增多的复杂严峻形势,要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,确保始终端牢中国饭碗。今年中央一号文件将提升农业综合生产能力和质量效益摆在首要位置,围绕稳定发展粮油生产、促进“菜篮子”产业提质增效等方面作出一系列具体部署。

保障粮食安全始终是头等大事。中央一号文件对今年粮食总产量提出明确目标,就是稳定在1.4万亿斤左右。

面积是产量的基础,要保持全年粮食播种面积稳定。单产是增产的主攻方向,要加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,推进粮油作物大面积提单产。适应供需结构性新变化,要因地利制宜优化农业生产结构和区域布局,推动粮食品种培优和品质提升,实施粮食流通提质增效项目,促进适销对路、优质优价。当前,大豆依然是我国粮食供应的突出短板,要继续巩固提升大豆产能,拓展油菜、花生、油茶等生产空间。

提高抗灾夺丰收能力是多措并举提升粮食产能的重要方面。中央一号文件专门提出,强化农业防灾减灾体系建设,开展农业气候资源普查和区划,加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高应对极端天气能力。同时,也要加强农田沟渠修复整治、中小河流和平原涝区治理,推进抗旱应急水源工程和农田排涝设施建设,健全救灾机具配置和应急调用机制等。

增强应对极端气候的粮食生产韧性,依然要坚持落实好藏粮于地、藏粮于技战略。

决不能有翻篇念头和放松苗头
实施常态化精准帮扶

■ 人民日报记者 邓剑洋

习近平总书记强调,要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期已经圆满完成,经过持续努力,脱贫攻坚成果成色更足、更可持续。过渡期虽然结束了,帮扶任务并没有结束,决不能有翻篇念头和放松苗头。必须继续压紧压实工作责任,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

今年中央一号文件对“实施常态化精准帮扶”作出部署,提出健全常态化帮扶政策体系。进入常态化帮扶阶段,要坚持稳中求进、先立后破,保持财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定,不搞急转弯、急刹车。特别是要保持中央财政常态化帮扶资金规模及省市两级投入资金规模稳定,县级可根据帮扶任务合理安排资金。

同时,适应常态化帮扶需要,对现行帮扶政策进行优化完善,不断提高帮扶效能。通过推动政策有序衔接、平稳过渡,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。

常态化帮扶要在精准,必须把精准方略贯穿监测帮扶全过程,优化完善现行监测帮扶体系。中央一号文件对“提高监测帮扶精准性时效性”作出具体部署。

坚持精准识别。合理确定防止返贫致贫对象认定标准,规范标准调整机制,对存在因病、因灾等意外因素导致出现返贫致贫风险的农民群众,要快速响应,确保早发现、早干预、早帮扶,及时消除风险隐患。

耕地是粮食生产的“命根子”。要继续加强耕地保护和质量提升。严守耕地红线,统筹农用地布局优化,严格耕地占补平衡管理。分区分类高质量推进高标准农田建设,健全永久基本农田优进劣出管理机制。实施新一轮黑土地保护工程,扎实推进盐碱地综合利用和酸化耕地治理。

解决吃饭问题,根本出路在科技。要大力发展科技农业,因地制宜发展农业新质生产力,推动科技创新与产业创新深度融合,加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用,加快选育和推广突破性品种,推进生物育种产业化,加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用,拓展无人机、物联网、机器人等应用场景,加快农业生物制造关键技术创新。

也要看到,“吃饭”不仅仅是消费粮食。构建多元化食物供给体系,是保障粮食等重要农产品稳定安全供给的客观要求和重要举措。要坚持大农业观、大食物观,强化生猪产能综合调控,巩固肉牛、奶牛产业纾困成果,多措并举促进乳制品消费,支持发展青贮玉米、苜蓿等饲草料生产,推进深远海养殖和现代化远洋捕捞。

随着对外开放扩大、农业生产变化和居民消费升级,影响农产品市场运行的因素更加复杂,调控难度日益增大。对此,中央一号文件明确提出,促进农产品贸易和生产相协调。

高效统筹国内国际两个市场两种资源,要立足农业全产业链,加强部门协同和联动调控,增强调控的时度效,促进市场平稳运行,产业健康发展。我国是农产品进口大国,要继续推进农产品进口多元化,培育具有国际竞争力的农业企业,不断增强农产品供应链稳定性;也要充分发挥我国农业资源禀赋多元的比较优势,做好“土特产”文章,支持扩大优势特色农产品出口。

坚持精准帮扶。根据防止返贫致贫对象的实际困难程度和类型条件,精准落实帮扶措施。对有劳动能力的,重点是统筹实施开发式帮扶,提高产业帮扶和就业帮扶效能;对没有劳动能力的,重点是通过综合性社会保障措施,保障其基本生活。

坚持精准退出。加强防止返贫致贫对象的动态管理,需要帮扶的及时纳入帮扶,稳定消除风险的有序退出。对原建档立卡脱贫人口,要在综合评估家庭经济状况和自我发展能力的基础上,实行分类管理,符合退出条件的有序退出帮扶,对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。

中央一号文件提出,提升产业和就业帮扶实效。一方面,优化产业帮扶方式,分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整,完善产业帮扶到户奖补政策,让产业真正扎根,成为助农增收的“金钥匙”。另一方面,要强化就业帮扶措施,完善劳务协作机制,加强有组织劳务输出,用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道,稳定帮扶对象就业规模和收入。

对于欠发达地区,中央一号文件提出“分层分类帮扶”。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元,分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县,继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。同时,建立健全对乡村振兴重点帮扶县的激励约束机制,防止一味“等靠要”。继续实行五级书记抓、东西部协作和定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的工作机制,帮助欠发达地区加快发展步伐,缩小发展差距。

习近平总书记强调:“各级党委和政府要坚持把解决好‘三农’问题作为重中之重,坚持五级书记抓乡村振兴,奋发进取、真抓实干,努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。”

中共中央、国务院《关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》公开发布。这是党的十八大以来指导“三农”工作的第十四个中央一号文件,对2026年“三农”工作作出全面部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。

2026年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。如何提升农业综合生产能力和质量效益?进入常态化帮扶阶段第一年,如何实施精准帮扶?如何促进农民稳定增收?宜居宜业和美乡村建设如何推进?围绕热点问题,中央一号文件起草组成员进行了解读。

朝着建设农业强国目标扎实迈进

■ 解读人:中央一号文件起草组成员 采访人:人民日报记者

◎连续两年突破1.4万亿斤
◎2025年人均粮食占有量超过500公斤



制图:李旭

数据来源:农业农村部、国家统计局等



拓宽增收致富渠道
积极促进农民稳定增收

■ 人民日报记者 朱隽 常钦

习近平总书记强调,要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。

2025 年,我国农村居民人均可支配收入24456元,比上年名义增长5.8%,扣除价格因素,实际增长6.0%;农村居民收入名义和实际增速比城镇居民分别快1.5个和1.8个百分点,城乡居民收入比由上年的2.34降至2.31,城乡居民收入相对差距缩小。

应当看到,当前和今后一个时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,促进农民稳定增收,对于实现共同富裕、扩大内需、保持社会稳定、有效应对各类风险挑战,意义重大。今年中央一号文件瞄准“十五五”规划建议目标任务,针对农民增收面临的困境和难题,对“积极促进农民稳定增收”作出专门部署,提出保护和调动农民务农种粮积极性,培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等一系列举措,千方百计拓宽农民增收渠道,稳住农民持续增收势头。

农民收入由经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入构成。务农收入是农民收入的基本盘,保护和调动农民务农种粮积极性,要健全种粮农民收益保障机制,打好政策“组合拳”,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。稳住农产品价格是增加务农收入的基础,要加强农产品市场监测预警和信息发布,统筹做好市场化收购和政策性收储,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,防止“谷贱伤农”。延长粮食产业链,提升价值链是增加种粮农民收益的重要途径,要引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能。

务工收入是农民收入的大头,近3亿

树立和践行正确政绩观
因地制宜建设和美乡村

■ 人民日报记者 王浩 李晓晴

习近平总书记强调,要学习运用“千万工程”经验,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,提升乡村治理和文明乡风建设水平。

今年中央一号文件聚焦解决农民群众急难愁盼问题,对逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度作出部署安排。

现阶段,城乡人口仍在加速流动变化,未来一个时期,乡村人口总量将持续下降,村庄格局将进一步演变分化。面对新趋势,如何更加科学地建设和美乡村?

中央一号文件坚持问题导向,遵循发展规律,提出统筹优化乡村国土空间布局。作出这一部署的目的是合理配置公共资源,避免无效投入和资源浪费。要坚持规划引领,通盘考虑农村土地利用、产业发展、设施建设和生态保护,合理确定建设重点和优先序。特别是要尊重农民意愿,因地制宜探索片区化推进乡村振兴路径,统一规划、统筹政策、整合资源,推动片区协同联动发展,但不能不顾实际简单压指标、搞“齐步走”和“一刀切”。

当前,农村生活条件已有很大改善,但仍存在短板弱项,如何更加精准地补短板?

中央一号文件按照“缺什么补什么”的原则作出部署。今年各地要从实际出发,加强村内道路、供排水、充电设施、寄递物流、农房等基础设施建设,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,持续提升村容村貌,让农民群众有感可及、得到实惠。建好更要管好,有条件的地方可运用市场化机制,引入专业力量,推动县域基础设施一体化规划建设管护。

中央一号文件聚焦解决农民群众的教育、看病、养老等民生诉求,提出一系

列实打实的举措。各地要优化城乡教育资源配置,保留并办好必要的乡村小规模学校;推进紧密型县域医共体建设;完善城乡养老服务网络。关键是要统筹考虑农民真需求、财力可持续,坚持尽力而为、量力而行,防止乱提标准、乱铺摊子。

乡村振兴既要塑形,也要铸魂。一些地方农村高额彩礼、人情攀比、大操大办等问题仍然存在,如何深入推进移风易俗?

中央一号文件提出深入实施文明乡风建设工程,建设平安法治乡村等。要发挥党员干部带头和村规民约引导作用,疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理,逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。要加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护,丰富农村文化产品和服务供给,提振农民精气神。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,依法严厉打击“村霸”、黑恶势力、农村黄赌毒、电信网络诈骗等。

党管农村工作是我们的优良传统,是“十五五”时期加快补上农业农村领域突出短板、加快建设农业强国的根本保证。

有人觉得第一产业占比降低、农村人口占比降低,“三农”是不是就不那么重要了?中央一号文件提出坚持五级书记抓乡村振兴,对强化乡村振兴责任制落实作出部署,就是要引导各级党政领导干部落实落细乡村振兴领导责任,把党的政治优势、组织优势转化为行动优势。

做好“三农”工作,容不得半点虚假。进入“十五五”时期,“三农”工作面临的新情况新问题更加复杂,对改进工作作风、把握好工作时度效提出更高要求。要树立和践行正确政绩观,结合实际、因地制宜,自觉按规律办事,以优良作风推进乡村全面振兴。

摘自2026年2月4日《人民日报》