

聚焦全国两会

# 民生为大! 政府工作报告回应你我关切

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……翻开今年的政府工作报告,一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”,一一回应你我关切。哪些新提法、新举措值得关注?未来五年有哪些“民生礼包”值得期待?

## ●如何让岗位更多、保障更实?

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐霞霞注意到,越来越多充满科技感和新鲜感的岗位,正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务

协同,让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研,“期待更多细致入微的制度设计,能让外卖小哥们心里更踏实,未来更有底气”。

## ●如何让收入有“奔头”、消费有“底气”?

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为,持续提高

居民消费,首先要解决增收问题。他注意到,政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”,也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来,新一轮补贴有助于让消费者享红利,让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”,也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

## ●孩子如何“心中有梦、脚下有力”?

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期:劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科室副主任刘宏艳认为,系列举措是对学龄人口深刻变局的积极

应对,也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会,有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说,新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向,强调高等教育布局和数量的优化,将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高,也意味着国民教育体系的持续升级,会让普通人的机会更多,国家发展的后劲更足。

## ●人均预期寿命再提升如何更有“医”靠?

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设,全方位提升急危急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期:人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年的急诊一线工作经历。“一些基层医院在专科建设等

方面不能有效满足需求,一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说,提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务,是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁?全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所所长厉彦虎说,从世界范围看,这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”,意义不仅在于活得更长,更在于活得健康漂亮。

## ●安享晚年如何更好“托底”?

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期:养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为,发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重

点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度,可以让老人更有尊严地安度晚年,也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说,系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案,沈阳市同步推进,今年1月至3月开展失能等级集中评估,预计二季度可兑现长护险待遇。

## ●从生到养如何消除“后顾之忧”?

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在,体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长

莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到,多地已出台举措,通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式,给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假,支持政策正持续加码,让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

## ●乡村振兴如何“再出发”?

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党支部书记李春燕说:“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’,要把好事办到群众心坎上。说到底,乡

村振兴不是为了面子,而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍,她也颇有心得:“年轻人不是不愿回村,而是怕回来没发展。要因地制宜,像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样,把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来,让家门口的就业岗位多起来,就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

## ●如何让“好房子”圆“安居梦”?

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许,映照着每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到,越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商,通过打通物业服务 and 业主需要的“最后一公里”,从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”,让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

新华社“新华视点”记者  
据新华社北京3月5日电

# “改革”和“创新” 在政府工作报告中共出现75次

据新华社北京3月5日电(记者 魏毅毅 邹雨沁)政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上说,“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次,是今年报告的高频词。

沈丹阳介绍,今年的报告坚持以推动高质量发展为主题,特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例,沈丹阳介绍,报告深入贯彻党的二十届三中全会改革部署,提出重点领域的多项改革,比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出很多创新举措,比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域,沈丹阳表示,今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置,提出的举措更加聚焦群众关切,比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重,这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

## 4%左右,赤字率为何这样安排?

■ 新华社记者 申敏

5日提请十四届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出,今年赤字率拟按4%左右安排,赤字规模5.89万亿元,比上年度增加2300亿元。作为衡量财政政策取向的一大“风向标”,赤字率为何这样安排?

财政赤字率,是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。从近年我国赤字率安排来看,2024年为3%,2025年提高到4%左右,今年继续拟按4%左右安排。

“调整财政赤字和财政赤字率,是一种重要的宏观调控手段,可以在一定程度上调节财政政策的力度。”全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希说。当前和今后一个时期,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,发展动力和韧性持续增强。同时,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。

“今年外部环境不确定性很大,国内供需弱化的格局还在延续,存在一定的总需求缺口,所以需要加大政策调节的力度,用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛当天在国新办吹风会上表示,政策是有空间的,从国际比较来看,我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是比较低的。

刘尚希介绍,虽然今年赤字率和去年一样,但由于GDP这个分母变大了,所以今年赤字规模比上年度增加2300亿元。

据新华社北京3月5日电

## 十四届全国人大四次会议在京开幕

(上接第1版)认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持以人民为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李希磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

## 韩正在参加山东代表团审议时强调 深入贯彻落实党中央决策部署 奋力实现 全年目标任务 确保“十五五”开好局起好步

(上接第1版)韩正充分肯定山东各方面工作取得的新成绩,希望山东认真学习贯彻习近平总书记考察山东时的重要讲话和指示批示精神,锚定“走在前、挑大梁”,加快建设绿色低碳高质量发展先行区,打造高水平对外开放新高地,扎实开展树标和践行正确政绩观学习教育,全力做好改革发展稳定各项工作,奋力谱写中国式现代化山东篇章。

# 规划纲要草案明确“十五五”如期实现碳达峰目标

■ 新华社记者 黄鑫 李紫薇

“十五五”规划纲要草案将美丽中国建设取得新的重大进展列为主要目标之一,碳达峰目标如期实现是其中的重要方面。

2020年,我国向世界作出承诺:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。去年,我国宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标。

“规划纲要草案明确积极稳妥推进和实现碳达峰,提出‘十五五’时期单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。清晰的路线图有助于我们高质量

实现‘双碳’阶段性目标,为碳中和打下坚实基础。”全国政协委员、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源说。

不少代表委员关注到,规划纲要草案提出全面实施碳排放总量和强度双控制度,部署稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

全国人大代表、山西大同大学煤基生态碳汇技术教育部工程研究中心主任赵建国认为,从原来的能耗双控到现在实施碳排放双控,对排放的管理更加精准。“原先耗能多少是依据能源来算的,主要关注能源消耗的量,未区分能源的

质,现在直接换算为二氧化碳排放多少,更加精细化。实施碳排放双控有利于引导生产到销售全流程的清洁能源使用,控制化石能源用量。”

“碳排放总量定额是否科学,剩余量如何进行交易,碳排放数据监测怎样做到科学精准都是实践中的难点。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠说,规划纲要草案详细部署科学分解碳排放双控目标,制定产品碳足迹核算规则标准,完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制等,有助于核算方法、标准化建设、监测规程及监管机制等更加完善。与此同时,规划纲要草案提出推动

重点领域节能降碳,明确有力有效管控高耗能高排放项目,建设零碳工厂和园区、推动交通动力低碳替代等措施。

谷树忠委员说,以降碳减碳增加自身生存和发展的空间已经成为共识,相关政策安排能够助推相关行业和企业加快绿色转型,遏制“碳冲锋”等错误取向。

目前,我国新型储能装机规模超过1.3亿千瓦,非化石能源消费占比达到21.7%,2025年万元国内生产总值二氧化碳排放下降5.0%。魏源送委员表示,要以“双碳”为牵引,通过科技创新等手段,持续调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构等,扎实推进生产生活方式全面绿色转型。

新华社北京3月5日电

# 好品暖元宵 品牌助振兴

——“聊·胜一筹!”以优质农产品续写新春消费热潮

■ 文/图 史守侠 潘东昊 侯金侠

今年元宵佳节期间,我市处处洋溢着喜庆祥和、热闹火火的节日氛围。全市消费市场继续紧扣“水城有约·惠享两节”促消费活动主线,依托民俗文化、庙会市集、商圈联动等多元场景,持续释放节日消费潜力。聊城城区公用品牌“聊·胜一筹!”乘势而上、全线发力,以丰富优质的特色农产品,便捷顺畅的购销渠道、惠民利民的促销举措,在元宵佳节消费市场中表现亮眼、销量攀升,用“地道水城好味”点亮团圆佳节,用强劲市场活力续写新春消费热潮。

元宵佳节承载着团圆、安康、和美等美好寓意,消费需求呈现出品质化、健康化、礼赠化、场景化的鲜明特点。“聊·胜一筹!”紧紧围绕市民节日消费需求,进一步优化产品供给结构,整合全市优质特色农产品资源,打造覆盖餐

桌食材、健康滋补、节日礼赠、居家享用的全品类好物矩阵。莘县精品果蔬、冠县鸭梨、茌平圆铃大枣、阳谷朝天椒等绿色农产品新鲜直达,为元霄家宴提供天然健康的优质选择。东昌府魏氏熏鸡、恒昌香油、正信调味品等传统风味特产,以醇厚地道的鲁西滋味,唤醒舌尖上的乡愁。东阿阿胶制品、灵芝孢子粉、高唐蜂蜜等滋补养生好物,精准契合现代健康消费理念,成为走亲访友、传递祝福的热门礼品。各类精品礼盒包装精美、品类齐全、性价比高,既彰显本土特色,又贴合节日氛围,深受广大消费者青睐。

为进一步活跃市场氛围、方便市民采购、提振消费信心,“聊·胜一筹!”坚持线上线下深度融合、全域联动,构建起多点支撑、多渠道覆盖的节日消费网络。线下,依托聊城水上古城庙会、核心商圈卖场、商超品牌专区、社区便民

服务点等场景,精心布置元宵主题展销点位,灯笼高挂、氛围浓厚,集中展示展销各类特色好物。现场设置品鉴体验、产品介绍等互动环节,让市民近距离感受产品品质、沉浸式体验水城农产品的魅力。线上,充分发挥电商平台、直播带货、社群团购等新模式优势,通过市集现场直播,实时讲解产品特色、制作工艺、食用方法,实现“云端看货、一键下单、产地直发、送货上门”,让聊城好品突破地域限制,畅销全国各地。同时,通过发放消费券、满减优惠、组合折扣、特价秒杀等多种惠民措施,让利于民、惠及百姓,进一步激发消费热情,拉动销量持续增长。

优质的产品、严格的品控、可靠的口碑,是“聊·胜一筹!”持续赢得市场的关键。近年来,我市坚定不移推进品牌强农战略,不断强化“聊·胜一筹!”区域公用品牌培育、推广与保护,严格执行生产标准、质量检测、溯源管理等全流

程管控,确保每一款产品安全、优质、放心。各授权企业始终坚守品质初心,严把原料关、生产关、检验关,以标准化生产、规范化管理、诚信化经营,持续擦亮“放心吃吧·聊城产”的品牌名片。在元宵消费市场上,广大市民和采购商对“聊·胜一筹!”产品认可度高、好评不断,大家表示,品牌产品质量有保障、口味够正宗、选择更丰富,自用安心实惠,送礼体面放心。

从春节热销到元宵节再迎高峰,“聊·胜一筹!”持续火爆的市场表现,既是消费者对产品品质的高度认可,也是我市以“节”促消费、以“品”兴产业、以“牌”助振兴的生动实践。依托黄河、运河两河交汇的独特优势,聊城不断推动农业产业提质增效、特色产品提档升级,让田间地头的优质农产品,真正走向大市场、走进千万家,在丰富市民生活、繁荣消费市场的同时,有效带动农户增收、



不断丰富产品种类、创新销售模式、提升服务水平,持续讲好聊城农产品故事,传递水城特色魅力,让更多人认识“聊·胜一筹!”、信任“聊·胜一筹!”、喜爱“聊·胜一筹!”。以品牌之力赋能农业高质量发展,以优质好品点亮百姓幸福生活。