确保『十五五』开好局起好步

——代表委员热议今年发展主要预期目标

为改革留空间 为发展打基础

■ 乔金亮

政府工作报告提出的今年发展主要预期目标受到国内外广泛关注。过去一年,中国经济"顶压前行、向新向优";过去五年,"极不寻常、极不平凡"。作为世界第二大经济体,在多重挑战下还能稳步实现既定增长目标,一路发展壮大,非常不易。这充分展现了我国经济稳中有进的态势、顶压前行的韧性、向新向优的活力。今年政府工作报告提出的预期目标和主要任务,体现了积极务实、可操作、能落地的特点。提出这些预期目标,将为开局之年调结构、防风险、促改革留出空间,为后期更好发展打牢基础。

以经济增长目标为例,其综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是"既跳起来摸高、又稳得住步伐"的目标。"十四五"时期我国经济已实现年均5.4%的增长,据专家测算,按照"到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番"的愿景目标倒算,未来10年我国经济年均增长4.17%以上就可实现这个目标。同时,预期目标也与我国增长潜力相匹配。国内外很多经济组织的测算,总体上与这一预期目标吻合。在世界主要经济体中,上述增速也是最高的。

以粮食产量目标为例,"1.4万亿斤左右"与近年来粮食稳产增产趋势一致,与乡村全面振兴规划、加快建设农业强国规划提出的中长期目标相衔接,并留出了一定的弹性,符合稳中求进工作总基调。我国粮食产量连续多年保持在高平台上,并且连续2年在1.4万亿斤以上,这为今年实现1.4万亿斤左右提供了基础和条件。之所以说"左右",主要是考虑到自然灾害和极端天气因素影响难以预料。提出这一目标,有助于稳定粮食生产和社会预期,为稳大局增添充足底气和战略主动。

科学合理地提出预期目标,是成功的开始。在党中央坚强领导下,我们应对各种风险挑战的底气更足,推动经济高质量发展的决心更坚定,对发展前景更有信心。

经济增长:4.5%—5%

锚定目标行稳致远

■ 祝惠春

今年政府工作报告提出,2026年经济增长预期目标为4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉认为,今年是"十五五"开局之年,要为调结构、防风险、促改革留出空间,为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同2035年远景目标总体衔接,与我国经济长期增长潜力基本吻合。

郑亚莉委员认为,这一目标的提出,将有力引导各方理性看待中国经济,形成良好预期。设定增长目标,相当于给市场预期"定锚"。这个目标符合我国当前经济的潜在增长水平,是综合考虑当前与长远、国内与国际、机遇与挑战作出的科学判断,传递出中国经济长期向好的明确信号,有助于稳定社会预期,提振市场信心,带动企业投资、生产和居民消费,推动经济行稳致远。

"办好民生实事,离不开经济增长。"郑亚莉委员表示,今年政府工作报告为经济增长设定了务实又积极的增速目标。经济增长是关联性强的基础性指标,其与就业、物价等其他宏观经济指标密切相关。4.5%—5%的目标既务实,兼顾稳就业、防风险、惠民生,也契合"树立正确政绩观"的要求。当前国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少,需要实施更加积极有为的宏观政策,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。锚定目标协同发力,政策节奏会更稳,效果也会更好。

居民消费价格涨幅:2%左右

促进物价合理回升

■ 栾笑语 袁勇

今年政府工作报告将2026年居民消费价格涨幅定在2%左右。全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌表示,这一主要预期目标综合考虑了国内外形势和各方面因素,既符合当前我国经济运行实际,又契合未来经济发展目标。

"居民消费价格指数(CPI)是重要指标,对应着一系列关键宏观经济指标情况,涉及经济潜在增长速度、资源利用效率、就业市场供求态势、企业盈利水平、居民收入水平等。"张斌委员说,"如果CPI涨幅的预期目标顺利实现,那么其他核心宏观经济指标通常也能保持在合理区间。"

张斌委员表示,综合研判经济运行态势和特征、多维度宏观政策目标以及面临的现实问题,设定合理的居民消费价格涨幅目标,是健全宏观经济治理体系的基础性工作。"当前,我国物价水平整体仍在低位运行,反映出供强需弱矛盾突出,这也是我们坚持扩大内需、优化供给的重要原因。"张斌委员说,"同时要看到,我国供需关系改善的积极因素正加速积累。消费结构持续升级,服务消费等新增长点动力强劲,纵深推进全国统一大市场建设成效显著,这些都为物价稳步回升至合理区间提供了有利条件。"

张斌委员表示,要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,将促进物价合理回升纳入货币政策调控框架。同时,促进消费和投资、供给和需求良性互动,推动物价向目标水平靠拢。

粮食产量:1.4万亿斤左右

全力保障粮食安全

■ 李苑 苏大鹏

今年政府工作报告提出,毫不放松抓好粮食生产。"今年的粮食产量目标,体现了党和国家对粮食安全的高度重视。"全国人大代表、黑龙江省农业科学院绥化分院副院长聂守军说,粮食安全是"国之大者"。黑龙江拥有全国九分之一的耕地,必须把耕地保护摆在首要位置。

粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右是"十五五"时期重大战略任务之一。聂守军代表表示,抓好粮食生产,要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓。加大现代生物育种技术应用,扩大优质品种推广面积;提升耕种收综合机械化率,派出科技包联服务团深入田间地头,大力推动高效技术应用。此外,还要立足产后保障,构建节粮体系,推进仓储设施升级、优化物流网络布局。

抓好粮食和重要农产品产能建设,也是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要抓手。聂守军代表表示,深化产业升级、延伸粮食价值链条对推动粮食产业高质量发展具有重要意义。要强化政府引导、市场驱动、社会参与的多元协同机制。

聂守军代表说:"作为我国重要的商品粮基地,黑龙江必须构建全方位粮食安全保障体系,真正当好维护国家粮食安全的'压舱石'。这是我们的担当,也是使命。"

城镇新增就业:1200万人以上

加大就业支持力度

■ 纪文慧

就业是最大的民生。今年政府工作报告提出,促进高质量充分就业,加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式。"劳有所保、劳有所得是广大劳动者的朴素期盼,也是促进高质量充分就业的内在要求。政府工作报告围绕稳就业提出一系列务实举措,让每一位劳动者在岗位上有归属感、在发展中有幸福感。"全国人大代表、上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰说。

"十四五"期间,我国不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制,创新出台《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》和相关指引指南,新建2300多家新就业形态劳动纠纷一站式调解中心,研究制定专门规章首次明确超龄劳动者基本权益,全链条监管、超常规举措强化欠薪治理,劳动关系保持总体和谐稳定。

过去一年,李丰代表针对快递员、外卖骑手等新就业形态人员权益保障情况开展调研。他介绍,2025年7月,上海进一步扩大新就业形态人员职业伤害保障试点,截至今年1月底,累计有192万余人被纳入职业伤害保障范围。一些平台公司与劳动者签订劳动合同,建立劳动关系,参加职工社会保险。

李丰代表建议,为广大劳动者筑起权益保障防护网,应进一步完善平台用工管理机制,强化合同源头治理和协同监管机制,以多元保障体系为新就业形态劳动者系好"安全带"。

居民收入增长和经济增长同步

拓宽居民增收渠道

■ 常理 谢瑶

今年政府工作报告提出,制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

"这既是践行人民至上理念的实际行动,也是促进消费、激发经济活力的重要支撑。"全国人大代表、湖南省衡阳市委书记朱健表示,近年来,我国城乡居民人均可支配收入比值持续优化,为经济社会高质量发展打下了坚实基础。

朱健代表认为,让群众愿消费、敢消费,前提是一个家庭在子女就学、风险防范等方面拥有一定的储备,并且对收入增长有预期、有信心。因此,要推动收入增长和提振消费形成良性循环。

朱健代表表示,衡阳市坚持统筹城乡发展,全方位拓宽居民增收渠道。一方面,持续稳定劳动密集型企业岗位,筑牢群众就业基本盘;另一方面,紧扣高质量发展主线,聚焦数字经济、智能制造等新兴产业,着力提升劳动者适配能力,培育新的增长点。此外,积极落实国家政策,切实降低新就业群体生活成本。

对于农村居民增收,朱健代表表示,要坚持系统施策,以产业赋能激活乡村发展内生动力,让农民在产业发展中共享红利。通过发展农业适度规模经营、新型农村集体经济,培育壮大乡村特色产业,不断完善联农带农利益联结机制,推动农民稳定增收、持续增收。

单位国内生产总值二氧化碳排放降低:3.8%左右

增强绿色发展动能

■ 裴文 代玲

今年政府工作报告提出,"加快推动全面绿色转型""协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能"。"绿色发展是高质量发展的题中应有之义,要实现绿色发展,生态保护优先是前提。"全国人大代表、西藏大学生态环境学院教授拉琼说。

青藏高原是我国重要的生态安全屏障,稳定、发展、生态、强边四件大事,是关乎社会主义现代化新西藏建设的战略部署,其中生态是非常重要的一块内容。拉琼代表介绍,西藏水能、太阳能、风能、地热等清洁能源品类齐全,开发优势显著、潜力巨大,当前清洁能源产业得到长足发展。同时,西藏是世界上高寒地区生物多样性最丰富的地区之一,拥有独特的生物资源,做好保护和利用是实现绿色发展和可持续发展的关键,要在保护的基础上挖掘其多元价值,实现生态效益、经济效益和社会效益的统一。近年来,西藏在高寒高海拔极端环境下积极探索生态系统的科学保护和系统治理,深入挖掘雪山、湖泊、森林、草原等的生态价值,进一步创新发展生态旅游产品,大力发展绿色低碳旅游。

高校是教育、科技、人才的集中交汇点。拉琼代表表示,希望通过现有科研平台的整合,打造更高层次的国家级科研平台,加强生态学与前沿科技的融合以及与生物学、环境科学等学科的交叉研究和应用,促进科技成果转化,更好发挥科技和人才作用,支撑青藏高原生态环境保护和绿色发展。

《经济日报》2026年3月6日第14版

▶ 2月13日,渤中26-6油田开发项目(二期)全部导管架安装就位,项目落成后,将显著提升国内油气产量。 ■ 新华社发 杜鹏辉 摄