

编者按 坚持投资于物和“投资于人”紧密结合,写入了今年的政府工作报告和“十五五”规划纲要草案。这是对我国投资理念、方向、重点的提升和优化。“投资于人”是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开

发的投入,比如育幼、养老、健康、教育、技能培训等。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大形势下,要推动我国经济增长动力机制转换,实现创新驱动、需求拉动,亟须加大对人的投资,推动人力资本积累,形成

“人力资本红利”。今年全国两会上,多位代表委员关注并讨论“投资于人”。今日,本报对各媒体相关报道进行选登,欢迎关注。

“投资于人”是让所有人都有发展机会

■ 秦珍子

今年两会,政府工作报告对“投资于人”有了最新部署,提出财政支出继续保持相当规模,要持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面,提高财政资金使用效益。

全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希认为,“针对一个人投资,不是投资于人”,从社会发展的整体看,投资于人的目标是让所有人都有平等机会得到发展,“投资于人是落实以人民为中心的发展思想的一个具体体现。”

他解释,高质量发展的红利要惠及所有人,才叫共同富裕——不论人的能力差距多大,都要享受到社会发展带来的好处。

这位经济学家参与了“十五五”规划纲要草案的讨论,他关心宏观政策,也关心人。而且相比于具体的人,他更关心的是群体。

刘尚希说,假如一个群体,能力普遍偏低,不是因为这个群体不努力,而是有体制机制的因素,就要对这种体制机制进行改革,着眼于群体性之间的能力差距,破除体制机制的障碍,让所有的人机会均等。

农民是刘尚希关注的群体之一。他们技术能力偏低,在享受公共服务方面跟市民有差距。在他看

来,要提升这些群体的收入,根子在于缩小群体间的能力差距。

全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成也关注农民群体,他说在农村,投资于人就是要投资于“三个人”——“原乡人”“归乡人”和“新乡人”。

“首先要有留住原乡人的态度。”张合成说,“留人”要聚焦民生,反映到制度设计里。

2025年,他在提案中建议,把就近就业和外出务工同步设计、同步实施、同步推进,这份提案后来得到有效办理。不久前,他看到农业农村部、人力资源和社会保障部联合发布的文件,提到建立外出务工与就近就地就业相结合的产业与就业政策制度。

投资“归乡人”,就是得有措施吸引人,“张两下嘴皮子可不行”。有学生问张合成要不要回老家,他总是说在哪儿发展得好就去哪儿,要想好,“情怀在哪儿”“目标在哪儿”“事业主战场在哪儿”。

对于那些有志于在农村创业做事“新乡人”,张合成认为一定要“鼓励社会资本下乡”。他说,钱在人的口袋里,人去了,投资就去了。“亮红灯的事不干,开绿灯的事一定要让他干,还要让他带着农民干”。

刘尚希说:“我们平时总关注结果的平等,认为

把高的拉下来一点,低的补上去,差距就不缩小了吗?这是一种静态的观念。靠补贴,这一次解决了,下一次,人和人的差距会在经济循环中再生出来,甚至差距更大。”他认为,这是授人以鱼还是授人以渔的问题。

在他看来,共同富裕不仅仅是财产、收入、消费等财富意义上的,更重要的是人能力的普遍提升和群体性差距的缩小。

刘尚希曾在一篇文章中写道:“提升政府投资有效性,要从物本逻辑转向人本逻辑。围绕人的就业、人的流动、人的能力、人的健康、人的教育、人的创新来实施政府投资。”比如在人口流动方面,扩大城市农民工医疗服务、子女教育和保障房等方面的平等待遇;比如就业方面,增加技能培训,让大家只要肯努力学习就有机会提升个人能力,就是以人为本。人力资本积累的群体差距缩小,相当于大家的创新、创业的能力也提升了。他说,高质量的就业不只是创造稳定的就业岗位,更重要的是人的能力能与就业岗位的新要求动态相匹配,这就要求不断提高劳动者基本素质和相关技能。

“真正高质量的发展就是要以人为本,只有以人为本,才能解决高质量可持续发展的问题。”刘尚希说。

《中国青年报》2026年3月9日第5版



2026年2月26日,求职者在湖北省襄阳市樊城区“春风行动”暨“就业援助季”招聘会现场咨询岗位信息。 ■ 新华社发 谢勇 摄

“投资于人”赋能人的全面发展

■ 纪文慧 张倩 马春阳

中国式现代化,民生为大;高质量发展,人字为先。今年的政府工作报告提出,聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民生类政府投资比重。

如何理解“投资于人”的深意?3位来自不同领域的全国人大代表向经济日报记者分享了自己的思考。

“投资于人”是慢变量

“‘投资于人’是一个更长期的慢变量,不会立竿见影地体现在当年的经济增长中,但它指向人力资本的长期积累,具有很强的正外部性。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说。

强调必须坚持投资于物和投资于人紧密结合的背后,是我国宏观经济治理理念的转型升级。

过去,我国通过对基础设施、房屋建筑、机器设备等实物资产的投资,不断夯实经济社会发展物质技术基础,为新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展提供了有力支撑。随着我国经济社会发展深刻变化,“投资于人”强调调整投向和布局,以高质量发展为导向,对传统投资模式和增长方式进行校正。

真金白银不断加码,化解百姓急难愁盼。“十四五”时期,我国在教育、医疗、养老、就业等民生领域财政投入近100万亿元,公共服务体系不断完善,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人……

全国人大代表、华东师范大学党委书记梅兵认为,“投资于人”是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入,把资源要素投入到技能提升、

健康维护、兴趣爱好、职业发展等多方面,以人力资本增值推动经济社会发展。

形成人力资源红利

去年以来,推进学校的学科专业调整优化是梅兵代表的一项重要工作。今年全国两会,她带来的建议聚焦人工智能与教育。

深耕教育领域多年,梅兵代表深刻感受到国家发展对人才培养提出了新要求,与此同时,就业领域的结构性矛盾更加突出。“进入人工智能时代,学富五车的知识储备已不再稀缺,未来人才更需要的是身心健康的能力、终身学习的能力、整合资源的能力以及人机协作的能力,等等。”梅兵代表说,年轻人在自我追求、自我实现方面也出现了更加多元的定义和表达。

“人的全面发展包括独立的思考分析、找到自己的热爱,并拥有对未来的创意、灵感和想象。”“技术派”出身的全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰道出“投资于人”的深层逻辑。

在刘庆峰代表看来,以大模型为代表的通用人工智能正加速重塑产业与就业结构,应以“全民AI素养+AI复合型人才”为主线构建教育与人才培养体系。在基础教育阶段,普及人工智能通识教育;在职业教育阶段,加强人机协作课程与实训;在高等教育阶段推进“AI+X”交叉学科建设;在继续教育阶段强化人工智能课程供给,提升全民数字适应力。

“投资于人”的背后,是更具发展能力的产出。随着传统人口红利逐步消退,持续有效的“投资于人”,能够更好助力规模更大、质量更高的人力资本红利加快形成。

“一支高素质、创新型的人才队伍是推动科技创

新、产业升级和经济发展方式转变的关键。要加快推进教育领域改革,加大创新型人才、复合型人才和高技能人才培养力度,提升全要素生产率。”梅兵代表说。

发展与民生协同互促

“十五五”规划纲要草案立足我国人口发展的阶段性特征,将促进人口高质量发展单独成篇,并给出未来5年的施工图。“民生为大”是今年政府工作报告的鲜明特点,提出的举措更加聚焦群众关切。

“投资于人是手段,民生为大是目的,本质是形成经济发展与民生改善的良性循环,为高质量发展储备长期动能。”田轩代表说。

当前,我国存在供需矛盾。居民消费需求已从“有没有”转向“好不好”,但产品供给还存在明显短板。“投资于人”在供给侧通过对劳动资料和劳动对象的优化组合,推动供给结构更好适应消费形态、方式和目的的变化,形成更多优质供给。在需求侧,“投资于人”通过加大对就业、收入等方面的支持力度,带动民生福祉增强和需求能级提升,实现供给创造需求、需求牵引供给的更高水平动态平衡。

人是生产中最活跃、最积极、最具创造力的因素。梅兵代表表示,教育科技人才一体化发展、数字中国建设加速推进等构筑起高质量发展以及民生福祉持续改善的底座支撑,这些领域也是“投资于人”的重要方面。

田轩代表建议,要立足长远加快建立一套长期、稳定、包容、富有活力的投资机制,通过优化财政支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,调动全社会、各方面“投资于人”的积极性、主动性、创造性。

《经济日报》2026年3月10日第7版

■ 顾阳

中国式现代化,民生为大。如果把国家发展比作一部厚重的典籍,那么字里行间最值得细读的,莫过于“人”的分量——从“投资于人”到“民生为大”,今年的政府工作报告里看似朴实朴素的这8个字,却蕴含着深沉的中国发展逻辑。

“投资于人”延续了去年全国两会的提法,其本身就是对原有发展理念的一次突破。在很长一段时间里,投资往往指向那些看得见、摸得着的设施、工程设备、重大项目等,而把人作为投资对象,在认知上打破了传统的“民生与发展互相挤压”的惯性思维,在坚持以人为本的基础上,强调把更多的资源投入到教育、健康、职业技能、社会保障等人的发展上。

投资于人的背后,是更具发展能力的产出。今天的中国,正面临着人口结构的深刻调整,传统的人口红利正在逐步消退,而持续有效的“投资于人”,助力规模更大、质量更高的人力资本红利加快形成。这些年,支撑中国制造业快速发展的工程师红利,让城乡居民更具安全感获得感的社会保障体系,以及科技领域持续提升的创新实力与能力,就是对“投资于人”的最好证明。

今年的政府工作报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置,明确提出“民生为大”。从制定实施城乡居民增收计划到强调财政更加注重支持保障民生、投资于人等,一系列更具温度、更有力的政策举措加快出台,体现了以人民为中心的发展思想。近两年来,在代表委员对政府工作报告的审议讨论中,来自民生领域的修改建议是最多的,这充分凸显了民生工作的重要性,也反映出各方对进一步保障和改善民生的期盼。

从“投资于人”到“民生为大”,两者并非孤立的政策表述,也不是简单的话语更替,而是对以人民为中心的发展思想的深化,在本质上是一脉相承的。过去5年,我国在教育、医疗、养老、就业等民生领域财政投入近100万亿元,公共服务体系不断完善,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人……这些数字成为投资于人在民生所盼上的生动注脚。未来5年,“民生为大”理念仍将贯穿政府工作全过程,大幅增加学前教育发展资金、继续提高城乡居民基础养老金最低标准、职业伤害保障试点实现全覆盖……更加公平普惠、精准有力的社会政策,更具普惠性、基础性、兜底性的民生建设,将为老百姓带来更多实实在在的获得感。

“投资于人”和“民生为大”的提出,是“手段理性”向“价值理性”的跃迁,也是从“以物为本”向“以人为本”的回归。事实上,对“投资于人”和“民生为大”的强调,正是对中国式现代化独特气质的映照——不照搬西方福利国家模式,不执着于“增长至上”的发展逻辑,把目光投向一个个具体的人,在脚踏实地的发展中保障和改善民生福祉,在实实在在的民生改善中积聚更高质量发展动能,最终让中国式现代化的建设成果,更多更公平惠及全体人民。

把“投资于人”和“民生为大”放在一起看,或许更能读出其中的深意。当前,全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育,我们强调“投资于人”与“民生为大”,摒弃“为了投资而投资、为了增长而增长”的发展观,完全契合学习教育的目标要求,这不仅是对广大党员干部政绩观的一次深刻检验,也为全党在思想和行动上树立了清晰标尺,概括为一句话,就是“家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事”。

《经济日报》2026年3月7日第4版

从政府工作报告读懂「人」的分量



2025年3月3日,在深圳市养老护理院,一名老人与人形机器人“互动”。

■ 新华社记者 梁旭 摄