



中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

新华社受权于13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议，决定批准这个规划纲要。



扫码阅读“十五五”规划纲要全文

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央决策部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重点突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色

养殖和林下经济等，打造一批优质特色农副产品生产供应基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业群，现代农业产业园、农业产业强镇，加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县镇物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

(二)推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能源资源。加快推动传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展环境。

(三)推动文化和旅游深度融合发

展。支持革命老区文化和旅游融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范发展，因地制宜增加优质运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体策划、一体开展。

(四)加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作交流。推动革命老区综合保税区、跨境电商综合试验区与东部沿海地区开放平台联动发展。

三、促进区域城乡协调发展

(五)加强区域协调联动。支持革命老区依托地理位置，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，加强规划衔接和政策对接，在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化等领域深度合作。深化省际交界

地区革命老区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享、生态环境共保联治。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。

(六)提升新型城镇化水平。优化革命老区城镇布局，支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市。推动县城人口集中、产业集聚，结合实际培育一批农业强县、工业大县、旅游名县等，加强规模较大的中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化。加力推进城镇老旧小区改造和城市排水防涝、污水收集处理等基础设施建设，优化城市公共充电网络布局。

(七)扎实推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保革命老区不发生规模性返贫致贫。深入推进乡村建设行动，持续改善农村人居环境，强化传统村落保护利用。推动乡村旅游提质增效，支持盘活利用乡村各类闲置资源，规范有序发展民宿经济。抓好红色美丽乡村建设。城乡建设用地增减挂钩节余指标省内有限调剂收益按规定用于革命老区乡村振兴。加强农村基层党组织建设，选优配强村“两委”班子，特别是党组织书记。深入推进党建引领乡村治理。

(下转第7版)

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向好、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心、有智慧、有力量战胜一切艰难险阻！

政府工作报告

国务院总理 李强

二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

市委常委会召开会议 传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神 安排部署近期重点工作

本报讯(记者 赵宗锋 杨光) 3月13日上午，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，传达学习十四届全国人大四次会议和全国政协十四届四次会议精神，研究审议有关工作事项。

市委书记李长萍主持会议并讲话。会议强调，全市各级各部门要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，深刻把握党中央

对当前形势的科学判断和今年经济社会发展的目标任务、政策取向，结合市委、市政府关于全年工作总体部署，逐项抓好贯彻落实。要扛牢稳增长责任，聚焦重点工作，细化分解任务，强化要素保障，扎实推进重点领域和关键环节改革任务，推动各项部署落地见效。要结合聊城实际，进一步完善优化我市“十五五”各专项规划，突出高效务实，确保科学严谨、操作性强。要用心用情保障和改善民生，扎实办

好民生实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要进一步加强人大、政协工作，支持各级人大依法履职，引导政协扎实履行政治协商、参政议政等职能；全面落实党管武装各项制度，深化军地协同、军民融合，做好拥军优属工作。要落实省委“干事创业、担当尽责”要求，深化“三提三政”，认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大干部群众凝心聚力、攻坚克难，以实干实绩圆满完成全年目标任务。

会议安排部署了近期重点工作，强调，要对照目标任务，集中攻坚短板弱项，全力冲刺一季度“开门红”。要全力抢抓工期、赶进度，推动项目建设全面提速提效。要聚焦产业链链链补链关键环节，推动优质项目落地，提升招商引资质效。要持续推进矛盾纠纷源头治理，加强社会治安管控，确保全市社会大局和谐稳定。

会议还研究了其他事项。

省委第四巡视组巡视聊城市工作动员会召开

本报讯(记者 李政哲) 根据省委关于巡视工作的统一部署，近日，省委第四巡视组巡视聊城市工作动员会召开。省委第四巡视组组长于涛作动员讲话，对做好巡视工作提出要求。聊城市委书记李长萍主持会议并作表态发言。

于涛强调，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，把巡视作为推进党的自我革命、全面从严治党的重要制度安排。本轮巡视是推动党中央决策部署的有力举措，是纵深推进全面从严治党、以实际行动践行以人民为中心的发展思想的重要体现。聊城市委要切实提高政治站位，把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，增强接受巡视监督的自觉性和主动性，以高度的责任感和使命感配合做好巡视工作。

于涛指出，省委巡视组将全面贯彻落实习近平总书记关于巡视工作的重要论述，旗帜鲜明把“两个维护”作为根本任务，突出政治巡视定位，紧盯权力和责任，紧盯“一把手”和领导班子，紧盯群众反映强烈的突出问题，加强对贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署，推动经济社会发展和全面深化改革，统筹发展和安全、防范化解重大风险，纵深推进全面从严治党、集中整治群众身边不正之风和腐败问题，加强班子队伍建设和基层党建工作以及推进巡视整改落实等情况的监督，同步开展黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视“回头看”。省委巡视组将紧紧依靠聊城市委开展工作，高质量完成好本次巡视任务。

李长萍表示，这次省委巡视是对聊城工作的一次“政治体检”和“综合会诊”，对于聊城更好发现问题、解决问题，进一步加强和改进工作，具有十分重要的意义。聊城市委坚决服从巡视工作安排，切实增强接受巡视监督的自觉，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。旗帜鲜明讲政治，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来；强化责任担当，全力支持省委巡视组开展工作；坚持刀刃向内，动真碰硬抓好巡视反馈问题整改，以巡视整改的实绩实效推动各项工作迈上新台阶，奋力书写中国式现代化聊城实践新篇章，为山东打造北方地区经济重要增长极作出积极贡献。

省委巡视组将在聊城市工作2个半月左右时间。巡视期间设专门值班电话：0635-7305052、19853196153，受理电话的时间为：工作日8:00—18:00；专门邮政信箱：聊城市0046号邮政专用信箱；网上邮箱：登录山东省纪委监委网站，在“巡视巡察”专题点击“省委巡视网上邮箱”，按照提示内容输入即可。巡视组还设置了4个联系信箱，分别位于市委门口向东50米，市信访局人民来访接待室南侧，人民公园停车场入口南侧，人民广场西南侧综合治理办公室东墙。巡视组受理信访时间截止至2026年5月20日。根据巡视工作条例规定，省委巡视组主要受理反映聊城市市领导班子及其成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面的举报和反映。其他不属于巡视受理范围的信访问题，将按规定交由相关部门处理。

省委第四巡视组副组长及有关同志，聊城市委和市人大常委会、市政府、市政协党组领导班子成员，市中级人民法院、市人民检察院党组主要负责同志参加会议；其他在职副厅级以上领导干部，正厅级老同志和上届以来退下来的副厅级老同志，市纪委监委领导班子成员，市委组织部副部长，市委巡察组组长，市直部门和县(市、区)党政正职等列席会议。

值班编委：朱海波 值班审核：钟伟 责编：王博 美编：丁兴业 校对：赵立

携手向新 质赢未来

2026中国聊城(北京)新质生产力产业发展暨融入京津冀合作交流会举行

本报北京讯(记者 林金彦 刘志耀) 3月13日，“携手向新 质赢未来”2026中国聊城(北京)新质生产力产业发展暨融入京津冀合作交流会在北京举行，为聊城深度融入京津冀协同发展重大国家战略、加快培育新质生产力，注入新动能、增添新活力。

市委副书记、市长张百顺致辞。北京外国语大学党委书记、校长贾文健，中国工程院院士郭旭升等出席会议。

张百顺代表聊城市委、市政府对与会嘉宾表示欢迎，对各界朋友长期

以来对聊城的关心支持表示感谢。他说，近年来，聊城与京津冀时空距离进一步拉近，产业协作更加紧密、彼此生活更加融合。“十五五”时期是聊城高质量发展全面发展全面发力、转型突破的关键时期。聊城正紧紧围绕“四个鲜明特质”城市定位，加快建设现代化“两河明珠”城市。发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要。聊城将立足产业基础，打造面向前沿赛道的“材料基地”，主攻核心部件的“配套之都”，实数深度融合的“智造名城”。通过做

优产业生态、做强配套链条，为企业提供更大机遇和便利，让科技“转化在聊城”，推动创新成果从实验室走向产业化；企业“成长在聊城”，让幼苗长成参天大树；项目“布局在聊城”，通过总部在外、基地在聊实现共赢；“人才在聊城”，让每一位奋斗者都能实现价值、安居乐业。

郭旭升在致辞中表示，聊城融入京津冀协同发展重大国家战略，发展新质生产力，有基础、有优势，愿在技术领域开展深度合作，助力聊城在高质量发展赛道跑出更好成绩。

会上，播放了聊城市产业宣传片，推介了聊城优势产业，高新区、东昌府区、在平区、临清市分别作了产业园区和水平对外开放平台推介。部分嘉宾代表发言，表示将发挥优势，进一步拓展合作空间，实现互利共赢。

会议还举行了项目签约仪式，签约项目涉及新能源、新材料、高端装备、智能制造、生物医药等领域。

会前，张百顺会见了部分与会嘉宾。祁学兰、贾鹏彬、李凯参加会议。

十四届市政协党组第78次(扩大)会议召开 传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神

本报讯(记者 江平波) 3月13日，十四届市政协党组第78次(扩大)会议召开，传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神，研究审议有关文件。市政协主席、党组书记曾晓黎主持会议并讲话。

会议指出，今年的全国两会是在“十五五”规划开局起步、中国式现代

化建设的关键阶段召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在大会议间发表的重要讲话，围绕“十五五”经济社会发展“建设健康中国”等提出了明确要求，为做好新时代政协工作指明方向。要全面加强学、筑、思、想根基，深入思考学、明确履职路径，联系实际学、提升工作质效，自觉把政

协工作放到全局中谋划推进，聚焦中心任务建言资政，紧扣民生福祉凝聚共识，奋力交出新时代政协履职优异答卷。

会议审议通过《市政协党组2026年工作要点》《2026年市政协“三重”任务清单》《关于开展“逐梦新征程 政协见行动”主题实践活动的实施意见》。

会议强调，市政协各专委会、各处室要迅速行动、压实责任、强化激励，推动“三重”任务高质量落实。要高标准开展“逐梦新征程 政协见行动”主题实践活动，提高政治站位，强化工作责任、营造浓厚氛围，确保取得实效，把活动中激发的干事热情、凝聚的奋进力量，转化为推动政协事业高质量发展的强大动能，让实践成果在现代化“两河明珠”城市建设中充分彰显。

张同奇、程继峰、王福祥、韩德振出席会议，黄勇、李涤尘、张芙蓉列席会议。