

# 更好发挥法治固根本稳预期利长远的保障作用

## ——国家发展改革委规划司负责人解读国家发展规划法

■ 新华社记者 魏玉坤

国家发展规划法已经十四届全国人大四次会议审议通过,并正式施行。制定国家发展规划法的背景是什么?对保障规划质量具有什么作用?国家发展改革委规划司负责人19日进行了解读。

问:制定国家发展规划法的背景是什么?

答:通过领导制定实施十五个五年规划(计划),我们党带领全国各族人民实现了从一穷二白到解决温饱再到全面小康的历史性跨越。制定出台国家发展规划法,就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,将制度优势不断转化为发展优势。

问:法律规定了国家发展规划的制定程序,这对保障规划质量具有什么作用?

答:程序完备、内容科学是国家发展

规划地位作用充分彰显的关键保障和支撑。国家发展规划法将这些经过长期实践检验且行之有效的制定程序固定下来,对国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等作出系统规定。比如,前期研究要全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题,提出推动高质量发展的基本思路;草案编制要统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载力等多方面因素,加强多角度论证和多方案比选;听取意见要坚持顶层设计和问计于民相统一,采取多种形式广泛听取人民群众等各方面的意见建议等,以制定程序的规范性保障规划的高质量。

问:法律从哪些方面对保障和提高国家发展规划的实施质效作出规定?

答:国家发展规划的落地实施离不开各类规划、宏观政策、资源要素等的支撑保障,离不开对规划实施进展情况的

跟踪问效。

围绕其他规划政策协同保障国家发展规划实施,国家发展规划法明确规定,年度计划分年度滚动落实国家发展规划,国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划,财政、金融等各类政策服从和服务于国家发展规划,中央财政资金等要素优先保障国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,进一步强化了对各方面支撑规划实施的刚性约束,将有效推动规划确定的目标任务落地。

围绕完善规划实施机制,国家发展规划法规定,加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估,监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据;在国家发展规划实施的中期阶段和规划期结束前,分别组织开展规划实施情况中期评估和总结评估,形成评

估报告;经党中央同意后,中期评估报告依法向全国人大常委会报告,总结评估报告依法提交全国人大,自觉接受人大监督、社会监督。法律对规划实施全周期监测评估机制和相应监督要求作出明确规定,将进一步提高国家发展规划的执行力落实力。

问:相比此前审议的草案稿,法律增加了统筹各级各类规划编制和涉及地方规划等内容,有哪些考虑?

答:国家发展规划法在制定过程中,贯彻落实党中央关于健全统一规划体系的决策部署,增加了“国家统筹各级各类规划编制,加强规划间衔接协调”作为专门条款,并在附则中对地方规划编制、衔接等作出规定,主要是为了推动各地区各部门求真务实编制规划,实现规划编制数量有效压减、质量持续提升、基层负担明显减轻。

据新华社北京3月19日电

七部门联合印发意见

## 加快推动小水电绿色转型高质量发展

新华社北京3月18日电(记者 魏弘毅)记者18日从水利部了解到,为深入贯彻党中央、国务院关于水利和能源发展的决策部署,水利部等七部门近日联合印发《关于加快推动小水电绿色转型高质量发展的指导意见》。

水利部相关负责人介绍,意见部署了当前和今后一个时期小水电绿色转型高质量发展工作,明确提出到2035年基本实现电站智能化、集约化、标准化,形成与经济社会发展全面绿色转型相适应的小水电高质量发展格局。意见聚焦严格控制开发小水电,实施小水电改造提升,完善生态保护与修复措施,提升小水电安全生产能力,发挥小水电助力乡村振兴与调节保障作用,完善保障措施等方面作出规定,提出明确要求。

记者了解到,下一步,水利部将会同有关部门抓好意见贯彻落实,指导地方细化落实各项任务,及时研究解决意见实施中的问题,确保小水电绿色转型高质量发展取得实效,为经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

## 三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序

据新华社北京3月19日电(记者 唐诗凝)记者19日获悉,工业和信息化部等三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序,提出巩固深化规范产业竞争秩序工作成效,加强价格监测和成本调查,研究规范汽车金融政策,常态化、长效化深入整治行业网络乱象,督促企业严格落实60天账期承诺。

工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局日前联合召开新能源汽车行业企业座谈会,要求加强部门协同,强化创新驱动,持续推动产业高质量发展。

会议要求,实施新一轮重点产业链高质量发展行动,加快补齐汽车芯片、基础软件等短板,推动大应用规模,迭代提升质量性能;加快自动驾驶技术攻关突破,优化准入试点流程,加快相关标准制定,为规模量产创造有利条件。

会议还部署了扩大汽车消费,优化行业管理等重点工作。提出深入实施提振消费专项行动,扎实推进汽车以旧换新,推动新能源重卡规模化应用,编制发布促进汽车消费市场健康发展的政策性文件,充分激发市场消费潜力;提升金融信贷服务水平,加强国际物流运输保障,支持汽车出口贸易和海外发展。

## 中央空管委对临时航线管理办法进行修订

据新华社北京3月18日电(记者 叶昊鸣 王隼男)记者18日从中央空管委办公室获悉,为提升空域使用效率,促进航空事业发展,中央空管委日前对临时航线管理办法进行修订。修订后的办法将于9月1日正式施行。

据中央空管办有关负责人介绍,在拓展临时航线功能方面,办法在调配空域矛盾的基础上增加规划飞行航线的功能,与固定航线等效,航空用户可自发飞行计划,规划的飞行航线可纳入民航航班飞行航线和飞行高度层配备规定实施统一管理,将有效缩短飞行里程,减少碳排放。

这名负责人说,在转变使用管理方式方面,办法规定,由申请使用制向限制使用通告制转变,临时航线平时常态开放使用,在与其他飞行活动有影响需要调整使用高度或时段时,管理单位预先发布相关信息,航空用户可提前掌握航线可用时段和高度等信息,提高飞行航线规划效率。



3月15日,游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏景游玩(无人机照片)。

当黛色群峰披上鹅黄嫩绿的轻纱,当无垠原野开遍绚丽的油彩,春便浩浩荡荡地来了。这组影像,记录着大地初醒的脉搏:是暖树枝头的鸟鸣,是花间明媚的笑靥,是千山披翠、万水含烟的盛景。春满山河,人间正暖。

■ 新华社发周社根 摄

## 树立和践行正确政绩观

# 不打“小九九”,多拨“大算盘”

■ 新华社记者 向志强

全国两会刚闭幕,代表委员们从“国会会场”走向“发展主场”,为“十五五”开好局起好步谋划、善作为。要把一张蓝图绘到底、绘出彩,就要找准政绩观这个“定盘星”,不打算私心杂念的“小九九”,多拨利党利民“大算盘”。

干事创业,首先要解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题,处理好大我与

小我的关系。公仆公仆,就是要不谋私利、克己奉公。党员干部干事业、创政绩,为的是造福人民,不是为了个人升迁得失。对个人的名誉、地位、利益,要想得透、看得淡。

“十五五”规划纲要既有着眼全局的大国气度,又有情系万家的烟火温情。把目标任务完成好,对党员干部担当履职有更高要求。如果做事动机不纯正,把干事和个人名利捆绑在一起,就容易

心浮气躁、急功近利,出现“重面子轻里子”“做秀而不是做事”等各类变形走样问题,或因爱惜羽毛患得患失、畏手畏脚,无法攻克新的“娄山关”“腊子口”。

树立和践行正确政绩观,就是要有大局观,算清“大账”与“小账”。坚持把地区和部门工作融入党和国家事业大局,而不是只管自己的一亩三分地。既要算眼前账,更要算长远账,多做打基础、利长远的事,不脱离实际的盲目攀

比,不搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。绝不能为了眼前牺牲长远,竭泽而渔或饮鸩止渴,更不能“解决一个问题,留下十个遗憾”。

“十五五”新征程已启,大公无私,内心坦荡,担当作为才有底气。坚持算大账、算长远账,不打小算盘、不搞小聪明,就能既为一域增光、又为全局添彩。

新华社北京3月19日电

2193座!

## 全国廊桥资源家底全面摸清

据新华社长沙3月19日电(记者 徐壮 张格)经过廊桥保护三年行动努力,全国廊桥资源家底全面摸清,廊桥文物总数2193座,增幅逾61%。廊桥保护水平全面提升,实施保护修缮工程177项,安消防工程107项,2193座廊桥均留下了影像,完成详细测绘767座。

这是记者19日从国家文物局获得的消息。廊桥保护三年行动总结会日前在湖南省怀化通道侗族自治县召开。会议介绍,“文物+非遗”协同保护取得实效,“中国木拱桥传统营造技艺”成功入选联合国教科文组织急需保护的非物质文化遗产名录,有力改善廊桥文化遗产保护传承状况。整体保护廊桥周边环境,布设小型专题展陈31处,推出闽浙“廊桥幻境”等7条廊桥文物主题游线,推动出台廊桥保护地方性法规规章9项,以当地村民为主体的保护机制进一步夯实。

# 续写中国奇迹新篇章

(上接第1版)新时代以来,以国家发展规划为统领,专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调,统一规划体系愈发健全,国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上,针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制,习近平总书记提出进一步要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在,没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署,规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性,确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民,生动践行全过程人民民主——发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划,注重加强调查研究和科学论证。聚焦重点领域和难点问题,组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告;到不同类型地区调研40余次,召开50多场专题座谈会;面向社会开展网络问计求策,充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力,党的主张联通民心民意。2026年全国两会开幕后,习近平总书记3次参加团组审议讨论,听取代表委员发言,同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后,参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定,深有体会。规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午,习近平总书记参加江苏代表团审议时,深有感触

地说。

党中央全会提出规划建议,国务院编制规划纲要,全国人大审查批准公布实施,以规划编制续写“中国之治”新篇章,中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长,准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要,“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年,要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标,从16个方面部署了一批重大战略任务,确定了109项重大工程,展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年,要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动科技创新和产业创新深度融合,建设强大国内市场,纵深推进全国统一大市场建设,充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己事”,充分释放经济潜能。

新的五年,要在增进福祉中彰显共同富裕新进展。

健全育幼服务体系,推进基础教育扩优提质,建设优质高效医疗服务体系,营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署,彰显为民初心。

浩荡春风中,民主殿堂内,党的主张、国家意志、人民心声紧密融合,凝聚成推动国家发展的磅礴伟力,彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心——

“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景,伟业召唤新的出发。

2025年11月,习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出:“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中,总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作,叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后,一场自上而下的大学习全面推开。中央宣讲团奔赴各地宣讲,从中央到各级党组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释,进一步统一思想、凝聚共识,为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的任务,只有以国家发展规划为统领,把各地方发展目标、工作任务纳入国家发展大局,才能下好全国一盘棋,形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求:“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展,要在全国大局中精准定

位,加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要,一系列指标凸显未来五年发展着力点:

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平;北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标;上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求,各地胸怀“国之大者”,脚踏“一方水土”,立足实际因地制宜,把中国式现代化的宏伟愿景落实落细到高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年,如何贯彻落实好四中全会精神,将蓝图变为现实,事关现代化建设和高质量发展“任务书”。

春节假期刚过,各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号,明确“施工图”,划出“关键词”,传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署;浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排;广东召开全省高质量发展大会,聚焦制造业与服务业协同发展;福建召开民营经济代表人士座谈会,激发“开局起势”的强大动力……

信心,在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路,从关注青少年心理健康问题到乡村教育发声……2026年全国两会上,直面新形势新问题,代表委员道实情、献良策、出实招,让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政

府工作报告等各项报告、三部法律草案,真知灼见在这里充分激荡,面向未来的发展方向愈发坚定,实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题,团结鼓劲、催人奋进,激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗,努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会,国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融,全党全社会汇聚起干事创业的精气神,为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展,再启新程;春风浩荡,万物竞发。一组组数据,为这个春天写下最生动的注脚——

春节9天假期,国内出游5.96亿人次、花费超过8000亿元,创下历史新高;前2个月,我国货物贸易进出口总值7.73万亿元,同比增长18.3%,时隔两年多重回“两位数增长”;截至2月末,我国外汇储备规模为34278亿美元,环比继续保持上升……

“世界动荡之际,中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会,面对世界形势风云变幻,中国前进的步伐稳健而有力。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,毫不动摇坚持党的领导,充分发挥中国特色社会主义制度优势,党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上,新的发展蓝图已经绘就,中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,万众一心、奋发进取,以实干成就伟业,以创新赢得未来,一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京3月19日电