

## 国务院

## 印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》

新华社北京4月9日电 日前,国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

《总体方案》指出,建立内蒙古自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策,是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,落实好党中央赋予内蒙古的战略定位,紧密围绕“十五五”时期目标任务,主动服务和融入国家重大战略,深入实施自贸试验区提升战略,把自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地,助推内蒙古经济高质量发展,增进边疆民族地区民生福祉,助力全方位建设“模范自治区”。

《总体方案》提出,赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权,鼓励先行先试,在更广领域、更深层次开展首倡性、集成式、差别化探索。明确了创新发展边民互市贸易,强化国际物流服务功能、提高科技成果转化应用效能、拓展多领域对外交流等19个方面改革

创新举措。着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心,充分发挥国家向北开放重要桥头堡作用,努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

《总体方案》强调,要坚持和加强党的全面领导,树立和践行正确政绩观,把党风廉政建设贯穿自贸试验区建设全过程。要牢固树立总体国家安全观,强化监管,守牢安全底线。要坚持绿色发展,筑牢生态安全屏障。内蒙古自治区要加强组织领导,构建精简高效、权责明晰的管理体制,建立公正透明、体系完备的法治环境,打造高素质专业化管理队伍。内蒙古自治区和有关部门要形成工作合力,确保各项改革举措落地实施。自贸试验区工作部际联席会议机制要发挥好统筹协调作用,督促各项改革试点任务落实。

《中华人民共和国生态环境法典》  
单行本出版

新华社北京4月9日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议通过了《中华人民共和国生态环境法典》,法典单行本已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

四部门部署规范  
动力电池行业竞争秩序

新华社北京4月9日电 (记者 周圆) 4月9日,工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局、国家能源局相关司联合召开动力电池行业企业座谈会,部署规范产业竞争秩序相关工作。

会议提出,要深刻认识治理“内卷式”竞争的重要性和紧迫性,坚决抵制不合理、不正当竞争行为,维护健康有序市场环境。持续深入推进产能预警调控、规范价格竞争、压缩供应商账期、加强产品质量监管、打击知识产权侵权、治理“内卷外化”等工作,并对地方招商引资行为予以规范引导。

此外,会议还讨论了动力电池行业非理性竞争负面行为清单。

报告显示2025年度  
我国中小企业发展环境持续优化

新华社北京4月9日电 (记者 周圆 唐诗凝) 中国中小企业发展促进中心9日发布的《2025年度中小企业发展环境评估报告》显示,2025年,我国经济发展向新向好,活力不断提升,各项政策支持集中发力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,中小企业发展环境持续优化。

据悉,本次评估覆盖50个城市,指标体系由5个一级指标、24个二级指标和42个三级指标构成,从市场环境、法治环境、融资环境、创新环境、政策环境等维度开展评估。评估工作综合运用地方情况调查、企业线上问卷调查、部分城市实地走访、引用权威统计数据等多种方式,力求相对客观全面反映参评城市发展环境实际。

报告显示,参评城市中小企业发展环境持续优化,各参评城市中小企业发展环境综合得分离散系数较上年进一步下降,城市间发展环境差距持续缩小;公平竞争市场秩序加快构建,超九成的企业对市场准入公平性、要素获取便利度表示满意;行政执法更加规范,行政复议化解行政争议的主渠道作用进一步发挥,23个城市行政复议综合化解率达到80%以上。

融资环境方面,普惠金融覆盖面持续扩大,信贷可得性不断提升,参评城市普惠型小微企业贷款余额占人民币贷款余额比重达12.04%。创新环境方面,专精特新企业培育质量齐升,参评城市累计培育专精特新“小巨人”企业超1.12万家,占全国六成以上。政策环境方面,企业满意度持续提升,各项惠企政策整体满意度均超过80%,中小企业获取服务资源的精准性、便利性持续提升。

报告提出,仍需关注用工成本、原材料成本上涨与订单不足等因素相互叠加,持续挤压企业利润空间;融资供需结构性错配问题仍较突出;创新成果转化尚不顺畅等问题。报告建议,多措并举稳定企业经营预期,健全企业合法权益保护长效机制,优化融资供给结构等,持续优化中小企业发展环境,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

一季度全国铁路  
发送旅客11.33亿人次创新高

新华社北京4月9日电 (记者 樊曦) 记者9日从中国国家铁路集团有限公司获悉,2026年一季度,全国铁路累计发送旅客11.33亿人次,同比增长5.5%,有力服务保障人民群众平安、有序、温馨出行和经济社会高质量发展,为扩大内需、提振消费注入新动能。

一季度,铁路部门持续优化客运产品供给,统筹高速铁路和普速铁路运力资源,科学分析旅客出行规律,动态优化列车开行方案,提升路网整体运输能力和效率,全国铁路日均开行旅客列车12072列,同比增长7.1%。

与此同时,铁路部门推出一系列便民利民惠民举措,提升旅客出行体验。2026届高校毕业生新增2次单程学生优惠票,铁路12306客服中心推出老年旅客电话订票服务,针对旅客误购车票的情况实行限时免费退票,“静音车厢”服务拓展至超8000列动车组列车,高铁宠物托运服务进一步优化,“轻装行”服务试点覆盖111座车站,在京张高铁和东北地区部分列车试点推出“雪具便利行”服务,更好地满足旅客多样化需求,让旅客出行更加方便快捷。

此外,铁路部门推动“火车向着景区开”,积极适应旅客春季出游、踏青、赏花需求,大力开行“熊猫专列”“津浦时光”“好客山东·齐鲁1号”“悠享龙江·银发号”“寻梦丝路”等各具特色的旅游列车,推出冰雪游、红色游、康养游等全链条旅游产品,激活沿线文旅资源,一季度全国铁路开行旅游列车627列,有力促进旅游经济、银发经济、冰雪经济发展。

## 春日“警”色暖人心

(上接第1版)据校方观察,部分处于身份转变期的学生,容易因职业发展迷茫、人际适应挑战而产生自我价值感缺失。“过去我们讲法治教育,更多的是告诉学生什么不能做。但对于大中专阶段的学生而言,他们行为偏差的根源往往在于心理困境。”田丽介绍,此次活动的核心逻辑在于突破传统说教模式,把角度从教导学生“不应该做什么”转变为引导学生“可以做什么”。

临清市公安局心理服务团队与该校已建立长效合作机制,后续双方将针对五年制高职专科学生的特点,开展4轮团体心理服务,以引导学生树立积极的人生目标,用建设性的方式应对挫折。

一桩桩为民实事、一次次暖心守护,生动诠释着聊城公安队伍的忠诚本色与为民情怀。而这样的温暖场景,正是平安聊城的生动注脚。初心如磐,使命在肩,聊城公安将永远冲锋在群众最需要的地方。

## 行政处罚履行催告书

(聊)文综催字[2026]001号

聊城市东昌府区梵之境娱乐中心(个体工商户):

本机关于2025年8月28日下达并送达《行政处罚决定书》[(聊)文综罚字[2025]011号],要求你依法履行罚款12500元、没收违法所得3500元的行政处罚决定。你在法定期限内未申请行政复议,未提起行政诉讼,也未履行该处罚决定。依据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条的规定,现要求你收到本催告书后十日内依法将罚款12500元、没收违法所得3500元及加处罚款12500元,到聊城市文化和旅游局或工商银行、建设银行、农业银行等进行缴纳。

你有权进行陈述、申辩。逾期仍不履行的,本机关将依法申请人民法院强制执行。联系地址:聊城市湖南路19号聊城市摩天轮南楼3楼(邮政编码:252000)联系人:徐胤、李传澳联系电话:0635-8511855

聊城市文化和旅游局  
2026年4月10日

## 国务院办公厅

## 印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

新华社北京4月9日电 为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置,满足群众就近就便看病就医需求,国务院办公厅日前印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》(以下简称《若干措施》),提出4个方面13项针对性举措。

一是以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,动态消除基层医疗卫生服务空白,强化二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构间的桥梁纽带作用,引导三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,加强转诊会诊和住院服务。推动紧密型医联体提

质扩面,加强紧密型医联体内医疗资源共享和医疗、运营、信息管理一体化。

二是以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。加强基层常见病诊疗和慢性病管理,通过紧密型医联体内上级医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊,并将专家团队的普通门诊向基层延伸,为患者提供慢性病医防融合服务等方式,提高基层医疗卫生机构对群众的吸引力。强化上级医院帮扶作用,提高基层医疗卫生机构承接能力。提升家庭医生签约服务质效,推动签约医生与居民形成长期稳定关系。

三是以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理。以便利群众转诊为导向,完善各级转诊规则,保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道,推动医疗机构设立转诊中心,地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导,加强异地就医直接结算管理服务,稳步推进将省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障措施。加快完善紧密型医联体发展保障政策,按规定落实财政补助政策,优化薪酬制度。完善基本医保差异性支付政策,因地制宜适当拉开不同等级医

疗卫生机构住院报销水平。合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数,加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围,实行统筹区内不同等级医疗卫生机构病种“同病同付”。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度,树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求,各地区、各有关部门要加强县、基层医疗卫生机构运行保障,强化基层医疗卫生队伍建设,加强协同配合,及时总结推广经验做法,确保各项政策措施落实到位。

## 国务院办公厅印发

《关于加快建设分级  
诊疗体系的若干措施》

为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置,  
满足群众就近就便看病就医需求

国务院办公厅日前印发

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

提出4个方面13项针对性举措

- 一 以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制
- 二 以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊
- 三 以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理
- 四 完善分级诊疗多元保障措施



新华社发(程硕 制图)

## 建好分级诊疗“金字塔” 在家门口看好病

新华社记者 李恒 彭韵佳

生了病,去哪看? 4月9日,国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,到引导群众基层首诊,再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗,简单来说就是“小病在基层,大病到院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建?——建好“联合体”,让资源“活”起来。

分级诊疗的关键,在于基层“接得住”。

文件开出“处方”:城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式,县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年,以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院各展所长。二级医院加强常见病专业建设,拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务;三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,逐步酌减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医院管理研究所所长甘戈指出,过去各级医疗机构之间往往是竞争关系,而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”,让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分

级诊疗能够真正“推得动”的关键。——守好“第一关”,让基层“强”起来。

群众愿意去基层,服务得“跟得上”。

针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病,文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊,并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者,基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示,老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”,文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和连续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付,个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示,通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施,让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”,让就医“顺”起来。

便利性是分级诊疗体系的应有之义,是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确,发挥医疗机构和临床

医师引导患者有序转诊的作用,原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示,看病就医是一个专业问题,患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性,既避免无序流动,也减轻群众负担。

同时,紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利,牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理,设立转诊中心,将指定固定部门承担患者转诊服务工作,到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”,让实惠“多”起来。

群众愿不愿意分级诊疗,医保政策是重要助力。

文件要求,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平,原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示,医保的“待遇杠杆”发力,拉大不同等级机构的报销差距,将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去,基层服务能力提上来,医保政策杠杆“活”起来,一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”,更是健康中国建设的坚实一步。

新华社北京4月9日电

## 展望

## 从“创新高地”到“健康灯塔”

当一粒种子历经破土、跨界、生长的全过程,它便不再只是一株独立的植物,而成为改变整片生态的起点。

在科研转化航道,该院正加速推进灵芝、桑黄等细胞外囊泡向特医食品、院内制剂转化,为传统医药产业注入崭新动能。

在临床前沿航道,脑机接口转化与应用病房的筹建已进入实质推进阶段。这里,将不仅是一个治疗单元,更是一个“临床—科研—转化”一体化的创新应用平台。

在产业赋能航道,围绕艾草、灵芝等道地药材,一系列药食同源产品已进入研发流程,助力聊城“新三宝”以科技赋能的全新形式走向全国市场。

2025年12月,一块崭新的牌子挂在该院门口:“山东大学齐鲁医院脑机接口临床研究转化中心联盟单位”,这不仅是一个身份,更是一个坐标——标志着医院在脑科学这一国际前沿竞技场,从自主探索,正式进入了“国家队”主导的协同创新网络。

“这为我们打开了一扇通往国家级创新资源的大门。”该院院长郭健飞说,“我们不仅要借船出海,更要锻炼自己的

航海能力,最终能在一些特色领域拥有领航权。”

与此同时,医院牵头成立的聊城市医学会抗癫痫专业委员会、前庭疾病专业委员会,正在构建区域性的学术引领体系。“科研转化的最终目的,是提升区域整体医疗服务能力与水平。”市人民医院党委书记姜祥坤这样诠释背后的使命。

这,正是“健康中国”战略在“两河明珠”大地上,由一家医院交出的时代答卷。它昭示着,一家区域医疗中心的现代化之路,可以有另一种充满活力的选择。

回望这场始于纳米尺度的旅程:从显微镜下被“唤醒”的灵芝囊泡,到手术中凝视细胞边界的目光;从谈判桌上落笔千金的合同,到患者脸上重绽的笑容……所有看似独立的突破,最终都汇入了同一条河流——一条以人的健康为中心、让创新自由奔涌的价值之河。

该院所锚定的,不仅是技术高地,更是在构建一种新的“气候”:前沿探索,敢于贴近地面;实用成果,不忘仰望星空;实验室的静谧、市场的喧嚣,在同一旋律中共振,最终,让健康福祉如蒲公英的种子般随风播撒,落地生根。

而这,或许就是“点草成金”系列故事留给未来最深远的启示。

## 1300万元,点“草”成金

(上接第1版)数月之后,当这些转化成果已在市场上生根发芽,一份来自北京的认可悄然传来。2026年3月,在第二届全国卫生健康行业青年创新大赛上,团队的《点“草”成金》项目摘得中医药赛道全国总决赛金奖,成为山东省唯一获此殊荣的项目。

这份“国字号”荣誉,既是对肖以磊团队成就的高度认可和鼓励,也是对该院高层次人才、学科建设成效的充分肯定。它虽未直接促成新的市场合作,却为这条已经跑通的转化之路增添了权威注脚——它证明,市场的选择与专业的评判,最终指向了同一个方向。

从一组组扎实的技术数据,到八位数的“真金白银”,再到国家级金奖的权威认证,这条跨越之路,揭示了现代医学成果转化的核心密码:用硬核技术为创新筑基,用完整方案为价值赋能,用持续迭代为未来筑巢……

## 辐射

## 创新种子的“多向生长”

创新种子一旦生根,其生命力便向着一切可能的方向伸展。在该院,这股生命力正同步涌动于手术刀尖的毫厘之

间、康复之路的“脑控”新起点、疾病源头的防控网中,最终汇聚成一个生生不息的医疗创新生态。

在手术刀尖,鲁西首例细胞显微镜引导下的脑胶质瘤切除术,将肿瘤切除精度提升至微米级,标志着医院精准神经外科技术达到国内领先水平。

在康复之路,全市首例无创脑机接口技术的成功应用,让瘫痪患者通过“脑电信号”开启了功能重塑的新窗口,亦是医院迈向临床研究型医院的关键一步。

在体系支撑上,该院已成为省级脑机接口联盟单位,并牵头搭建起脑瘫、前庭疾病两大亚专业的区域学术平台。

在健康防线前,通过“中风识别行动”,在冠县、阳谷织密覆盖城乡的防治网络;凭借“21天健康享瘦减重营”及10余种中医适宜技术,将健康管理主动延伸至“治未病”的前沿。

从“一个突破”到“一种能力”,纵观这些不同方向的生长,内在逻辑始终清晰:以临床痛点为原点,以平台体系为根基,以转化思维为基因。在这里,创新不止步于论文或奖项,如何实现落地、推广与持续改进,是贯穿始终的思考。

而这,正是“点草成金”系列故事中最富生命力的篇章:当创新从“一个亮点”进化为“一种生态”,它便拥有了在任何土壤中自然生长、次第开花的力量。