



## 探索医防融合路径 筑牢“健康聊城”基石

■ 沈彤

当医疗卫生服务体系加速从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变,推动疾控机构深度融入紧密型城市医疗集团,已成为实现“医防融合”的关键破题点。聊城市以此为契机,将疾控力量系统嵌入以市人民医院为龙头的医疗集团,开展了一系列先行探索,为“健康聊城”建设积累了实践经验。

长期以来,疾病预防与临床治疗之间存在协作不畅、信息不通的隔阂,紧密型医疗集团的建设为打破这一壁垒提供了平台。推动疾控机构融入,使疾控专家从“场外指导”转变为“场内队员”,让预防理念融入诊疗全程,推动服务模式从“被动应对疾病”转向“主动守护健康”,提升区域健康服务效能。

聊城市以市人民医院紧密型城市

医疗集团为先行区,展开系统探索。在机制上,成立“双组长制”工作专班,推出覆盖传染病防控、慢病管理等6大类30余项的“点单式”服务,并已签订12项专项协议。在服务上,建立传染病“预警—响应—处置”快速联动机制。同时,推动慢病全周期管理,疾控医师驻点参与医院慢病管理中心工作,联合开展甲状腺癌等专病危险因素调查,并创新艾滋病“多病共防”模式,将传染病筛查融入常规健康管理。在支撑体系上,以市级监测预警平台为枢纽,初步打通医防数据链路。试点实施“疾控监督员”制度,选派人员入驻医疗机构开展监督。通过共建科研基地、开展联合攻关,着力培养医防结合的复合型人才。

成效之下,挑战犹存。体制机制障碍仍需破除,“重治轻防”观念和条块分割管理可能导致“形融神不融”。绩效导向不一,医疗机构侧重服务量的考核与疾控的公益性目标难以协同,影响内生动力。信息孤岛依然存在,数据未能全面共享,制约早期预警。复合型人才短缺,成为工作纵深推进的关键制约。

推动医防深度融合,需多措并举、系统推进。首要在于强化顶层设计,应通过政策明确疾控权责,并深化医保支付方式改革,将人群健康改善情况与支付挂钩,让医院有动力通过“促健康”实现“节费用”。关键在于打通数据链路,需加快建设统一信息平台,推进数据共享与安全流动,为决策提供支撑。基础在于创新服务模式,打造“防、筛、诊、

治、康、管”完整闭环,并固化“平急结合”应急机制。根本在于推进育才聚智,着力构建实用型医防融合人才梯队,加大联合科研支持。保障在于健全考核体系,将融合成效转化为关键绩效指标,并显著提升其在医院评审、资源配置中的权重,形成长效激励。

疾控机构深度融入医疗集团,是构建优质高效健康服务体系的必由之路。聊城已迈出坚实步伐,未来需在政策、机制、技术和人才上持续攻坚,实现发展理念与服务模式的根本转变,以医防协同成果筑牢“健康聊城”根基。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025310)

传统村落是指形成较早、拥有较丰富的传统资源,具有一定历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值,应予以保护的村落。聊城作为国家历史文化名城,拥有2500余年建城史,是黄河与京杭大运河唯一实质性交汇城市,独特的“两河”地理与文化环境,孕育了类型丰富、特色鲜明的传统村落。

近年来,聊城市对历史文化名村、名镇、传统村落的挖掘与保护工作予以高度重视,已成功申报3个国家级传统村落、14个省级传统村落,3个省级历史文化名镇、1个省级历史文化名村,传统村落规模实现稳步增长,但其发展也面临深层次困境。一方面,历史遗存保存较好的传统村落大多分布在相对偏僻、贫穷落后的地区,随着城镇化加速推进,人口、资源向城市快速集聚,传统村落的空间形态与文化生态也在逐步瓦解,大量传统村落面临空心化、风貌破坏、非遗传层的困境;另一方面,传统村落保护发展是一项系统工程,面临着历史环境要素修复、基础设施和环境改善、传统建筑保护修复、文物和非物质文化遗产保护利用等大量工作,如何科学保护、合理利用,使其在现代化“两河明珠”城市建设中焕发新生机成为一项重要课题。

传统村落保护的本质,是一个关于“传承”与“发展”的哲学命题。保护是一切发展的前提,而保护的最终目的在于传承与发展。这也意味着,传统村落的保护发展绝非单一的工程建设,而是一场关乎文化传承与民生改善的长期实践。因此,加强传统村落保护,促进传统村落的传承发展,要坚持保护为先、利用为基、传承为本。首先要留住世居村民,要确保传统村落世居村民保护传统村落的话语权与参与权,尊重村民的生活习惯和生产方式,保障村民的合法权益,从制度上杜绝保护性驱逐现象发生。其次要活化传统空间。在保护好传统风貌的前提下进行传统民居内部提升改造,将现代生活的舒适性和人们对自由审美的需求融入传统村落的保护中,使群众的居住条件随着传统村落保护同步得到改善,让村民真切感受到保护能带来生活质量的提升,从而实现“人在、村活、文化在”的活态传承。再次要转化非遗资源。加强对传统村落历史典故、民间传说、歌舞技艺、婚嫁嫁娶、饮食建筑等传统文化的收集整理,加大对留存至今的生产工具、生活用品、民族服饰、乐器、手工艺品等文物的搜寻展示,保存文化记忆,展现历史风貌。要注重以用促保,特别是要以现代化“两河明珠”城市建设为契机,将传统村落纳入全域旅游发展规划中,通过适度开发发挥传统村落的现代价值,利用数字化技术为村落建立全景档案,发展生态农业、文化创意等特色产业,让这些承载着鲁西记忆的古村落,在新时代乡村振兴的浪潮中,成为连接过去、现在与未来的文化纽带。

(作者单位:中共聊城市委党校,山东省党校(行政学院)系统课题阶段性研究成果,课题编号:2025XTN141)

## 与活态传统村落保护的实践探索

■ 李蕾

## 运河漕运对明清时期聊城经济文化的影响研究

■ 王士伟

南有苏杭,北有临张。这句在明清时期流传甚广的民谣,曾精准地标定了聊城在中国版图中的显赫坐标。京杭大运河,这条贯通南北的黄金水道,赋予了彼时聊城“漕挽之咽喉,天都之肘腋”的非凡气度。然而,当黄河改道的泥沙淤塞了航道,当津浦铁路的汽笛取代了船工号子,这座因水而兴的城市,一度在近代化的喧嚣中归于沉寂。

在对“运河漕运对明清时期聊城经济文化的影响”的研究过程中,我们得以重返历史现场,从学术的视角去回答一个现实问题:那条曾经流淌不息的运河,到底给聊城留下了什么?它的兴衰轨迹,对今天谋求高质量发展的聊城而言,又能提供怎样的“历史智慧”?

通过对明清两代方志、钞关档案及

碑刻资料的深度挖掘,我们清晰地还原了聊城从“境内漕运通道”向“区域性资源配置中心”的惊人一跃。研究显示,漕运制度不仅带来了船只的穿梭,更催生了一套精密的经济生态系统。

首先,漕运的庞大需求像一台强劲的引擎,带动了临清砖、东昌印泥等手工业的专业化生产,打破了自然经济的沉闷格局。其次,钞关的设立与仓储的完善,使聊城成为南北物资的“超级蓄水池”,徽商、晋商、闽商纷至沓来,形成了层级分明的区域市场网络。

数据显示,鼎盛时期,聊城沿河地带的商业税收一度占据山东的半壁江山。这一发现揭示了一个深刻逻辑:真正的枢纽地位,不在于通道本身,而在于能否将“流量”转化为“留量”,将过路

的物资转化为扎根的本地产业。

另一重要发现来自社会学视角:漕运对“人口”的重塑同样深远。巨量的跨区域人口流动,极大地冲击了传统的“士农工商”四民秩序。运河边上,西商大贾、漕帮水手与市井小民多元交融,打破了聊城农耕社会的封闭性,孕育出开放包容、带有江湖豪气的“运河性格”。

在空间上,这种社会变迁被凝固为看得见的建筑记忆。课题组将山陕会馆的飞檐斗拱、大小码头的青石台阶、闸口周边的街巷肌理,视为一种“空间文本”进行解读。研究表明,运河水系不仅塑造了聊城“城中有水、水中有城”的独特景观,更在深层次上建构了市民的集体记忆。

在回顾历史辉煌的同时,也要看到

晚清漕运停废带来的阵痛。当运河不再具备运输功能,聊城经历了从“区域枢纽”向“内陆常规城市”的被动回辙。这种因交通方式更替导致的“区位优势”,是许多内陆城市面临的共同课题。

对今天的聊城而言,历史的最大启示在于警醒与信心。雄商高铁即将开通,聊城机场规划建设,为聊城带来了百年难得的“交通枢纽再造”机遇。历史告诫我们:交通优势是流动的,唯有将优势转化为产业优势和城市优势,才能避免重蹈“过道效应”的覆辙。

(2025年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2025220)

## 构建普惠托育体系 推动生育友好型社会建设

■ 邢妍妍

托育体系对生育的托举支持,是缓解家庭育儿焦虑、释放生育潜力的关键一环。当前,双职工家庭面临“带娃难”的普遍困境,0—3岁婴幼儿照护服务供给不足,成为许多夫妇推迟生育或减少生育的重要因素。

作为省级婴幼儿照护服务示范区,东昌府区积极落实中央发展普惠托育服务的决策部署,构建“医育结合”普惠托育体系,推动托育事业高质量发展。

坚持政府统筹、部门协同、医疗支撑、社会参与原则,打造“1+14+79+N”服务体系,包括1个区级托育综合服务中心、14个镇街托幼一体化托育园、79个社区托育服务站和N个用人单位托育点,

实现管理规范、服务专业、覆盖便捷。

该体系以“医育结合”为核心特色,区级托育综合服务中心联合区妇幼保健院组建专业指导团队,定期为各托育机构提供儿童生长发育监测、营养膳食指导、早期发展评估等医疗支持;14个镇街托幼一体化托育园整合现有学前教育资源,开设2—3岁托育专班,配备持有婴幼儿照护资格证的教师,实现托育与幼教的无缝衔接;79个社区托育服务站采用“政府补贴+社区运营”模式,提供临时托管、亲子活动等便民服务,覆盖居民步行15分钟生活圈;N个用人单位托育点则针对企业职工需求,在工业园区、机关单位内设置嵌入式托育园,配备专职照护人员,解决职工“带娃难”

的后顾之忧。同时,全区建立统一的托育服务监管平台,对各机构的师资资质、安全管理、服务质量进行动态监测,确保普惠托育服务便捷可达。

为构建科学、高效的托育服务体系,政府主管部门理顺管理体制,完善联席会议制度,明确部门职责,健全政策支持;精准布局试点,建设区级示范园、推进托幼一体化、发展社区托育驿站和单位托育点,搭建智慧管理平台;深化医育融合,推动医疗资源下沉,建立健康管理闭环,加强特殊婴幼儿服务;强化质量监督,建立多部门联合监管机制和智慧监管平台,完善质量评估体系。

卫健部门、职业院校和托育机构三

方联动,制订订单培养计划,根据需求明确岗位标准,院校调整课程,机构提供实训,实现招生与就业无缝衔接,建立评价机制以优化培养,提供稳定人才支撑。落实从业人员薪酬和社保补贴政策,参照教育系统制定薪资指导线,确保收入不低于幼儿园保育人员平均水平,给予机构社保补贴以减轻成本、稳定队伍。鼓励技能提升和职业晋升,支持参训教育卫健系统先进称号,增强认同感,激发活力,吸引人才。宣传引导方面,通过媒体和社区渠道宣传政策及成效,开展托育宣传月、主题周等活动,营造社会支持氛围,提高家庭信任度和参与度。

(作者单位:东昌府区卫生健康局)

## 以数智化赋能临清轴承产业转型升级

■ 赵芬

轴承产业是临清市制造业的明星产业和支柱产业,从业人口最多、影响力最强。近年来,临清市以“数字变革创新”为抓手,助力企业开展“上云用数赋智”,加速轴承产业与数智技术深度融合,为县域经济绿色低碳高质量发展插上“数智翅膀”。同时,我们也看到,在新形势下如何抢抓数智化发展机遇,有效应对产业数智化转型升级过程中遇到的困难和挑战,以数智之力推动全市经济社会高质量发展,已成为亟待破解的重要课题。

强化政府职能,营造良好环境。要持续加大对轴承产业数智化转型的政策倾斜和扶持力度,积极引导资本、技术、人才、数据等生产要素向轴承产业聚集,构建更具韧性和竞争力的现代化轴承产业体系。同时,要积极培育壮大龙头企业,发挥龙头企业在转型升级过程中的带动引领作用。选树转型成效明显的案例标杆,着力培育可复制、可推广、可持续的数智化转型模式,组织开展对标学习活动,推动轴承产业上下游协同创新发展。

提高转型意识,抢占发展高地。当前新一轮科技革命和产业变革正处于发展的关键演进期,广大轴承中小企业要勇于突破传统的思维定式,摆脱既有的路径依赖,摒弃保守思维,破除求稳心态,积极争取各类政策和资源支持,主动拥抱数智化发展浪潮,大胆创新,持续发力,抢抓轴承产业发展机遇,加快发展新质生产力,推动临清市轴承产业转型升级实现新的跨越。

突破关键技术,打通改造堵点。要聚焦轴承产业数智化转型关键技术,整合汇聚多方资源,构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,协同开展技术攻关,加快数智技术集成创新,为产业转型升级提供坚实支撑。积极破解轴承产业数智化改造在产业链、供应链、创新链中的难点堵点,推动产业加快“智改数转”。

加快数实融合,完善服务体系。要持续强化数智技术在轴承产业全链条、各环节的深度融合应用,协同推进产业数智化和数智产业化,以数实融合构筑竞争新优势。积极打造培育一批深耕轴承产业数智化改造,满足企业一体化升级个性化改造的高水平数智化转型服务商,不断完善产业数智化转型服务生态,助力产业向高端化、数字化、智能化迈进。

优化人才培养,夯实人才之基。要聚焦轴承产业数智化转型需求,优化提升“揭榜挂帅”核心技术攻关机制。支持企业依托重点人才工程加快聚集数智技术领域高层次人才,并建立覆盖技术骨干、管理人员、新员工的多层次培训体系,结合生产场景开展实战训练。建立健全人才激励机制,激发人才的创新活力和动力,为轴承产业高质量发展提供坚实人才支撑。

(作者单位:中共临清市委党校,本文系2025年度山东省党校(行政学院)系统课题“数智赋能轴承产业转型升级的路径研究——以临清市为例”阶段性研究成果,课题编号:2025XTN147)

## 深化社会工作协同 提升基层治理效能

■ 周欣

当前,社会结构深刻调整,治理主体日趋多元、群众诉求复杂多样,社会工作作为基层治理的专业力量,深化协同联动、凝聚多元合力,既是回应基层治理现代化的现实诉求,也是推动社会工作高质量发展的核心动力。

自2024年社会工作部成立以来,逐步构建起以社会工作部为核心,党建引领为根本保障,吸纳社会组织、志愿者等多元主体参与的协同治理格局。立足这一定位,需筑牢思想根基,将党的创新理论与社会工作专业培训深度融合,并覆盖社工人才、社会组织骨干、志愿者等群体,引导各方明确党建引领是社会工作协同发展的本质要求和根本保障。同时,发挥党员先锋模范作用,鼓励党员担任社会组织负责人、志愿服务骨干,成为

多元协同的“主心骨”,确保社会工作始终沿着正确政治方向前行。

要完善社会工作综合服务保障体系,市、区、镇、街道要突出枢纽功能,强化项目策划、资源对接、人才培养;街道中心要突出调度功能,做好资源调配、督导评估;社区站点要突出落地功能,做好需求收集、居民发动,真正实现“统筹、推进、落实”的工作闭环。同时,要积极适应数字化趋势,建设“智慧社工”线上平台,开发需求收集、项目发布、资源匹配等功能,从而构建高效协同运转的社会工作阵地支撑体系,为基层治理现代化提供坚实保障。

社会工作的生命力在于多元主体的广泛参与。一是完善志愿服务体系,结合社工服务需求,分类组建专业志愿队

伍,重点培养养老助老、矛盾调解、应急救援等特色志愿服务。二是推动新就业群体融入基层治理,通过建设“骑手之家”“小哥议事会”等平台,引导快递员、外卖员等参与平安建设、文明创建,发挥其流动性优势。三是激发居民自治活力,通过健全居民议事会、马扎议事会等协商平台,推动居民从治理对象向治理主体转变,凝聚共建共治的强大合力。

立足社工专业引领定位,需在关键环节深化改革,构建科学高效的运行机制。一方面,建立项目清单管理机制,通过前期精准摸排群众需求,策划形成“需求清单+项目清单”,推动服务供需无缝对接、资源精准滴灌;另一方面,健全督导评估机制,成立专业督导专班,围绕服务标准、协同效率、需求落实等方面开展定期督

导和专项评估,及时发现问题、补齐短板,推动社会工作规范运行、提质增效。

人才、经费和社会氛围是社会工作行稳致远的基础。一要强化人才保障,依托党校、高校、社会工作部等开展差异化培训,重点强化专业理念、服务技巧、治理能力和政策解读能力培养,推动人才队伍专业化。二要加大经费投入,将社会工作建设经费纳入财政预算,扩大政府购买服务规模,设立社会工作发展基金,支持社会组织增强造血功能。三要营造良好社会氛围,通过各类媒体宣传社会工作成效,讲好社工、志愿者故事,开展“社会工作宣传周”等活动,推动社会工作理念深入人心。

(作者单位:潍坊市潍城区委党校)