

为建设现代化“两河明珠”城市贡献党校力量

■ 闫振勇

2026年，市委党校紧扣“十五五”时期建设具有“四个鲜明特质”的现代化“两河明珠”城市总目标，持续深化有组织科研，统筹联动全市党校力量，搭建常态化、体系化专题研讨平台，推动理论研究与聊城发展实践深度融合，努力产出一批高质量智库成果，为全市经济社会高质量发展提供坚实的理论支撑和智力支持。

目标引领谋布局，构建市县协同科研体系。紧扣市委十四届十次全会部署，聚焦“打造山东向西高水平开放桥头堡、全国优质农产品重要供给基地、冀鲁豫交界先进制造业基地、区域性文旅康养目的地”四大发展定位，市委党校系统谋划年度科研学术载体，统筹组织四场专题理论研讨会，上半年、下半年各举办两场，构建起对标全市核心发展战略的系列研讨矩阵。

针对以往科研选题较为零散、市县科研力量联动不充分等短板，创新建立市县党校联办机制，推行市委党校教研室与县级党校组团承办模式，明晰牵头单位、协办单位职责，充分整合市委党校理论研究优势与县级党校基层实践优势。围绕活动组织全流程，建立从主题策划、方案论

证、论文征集、专家评审、现场研讨、实地调研到成果转化的全闭环工作机制。同步健全科研正向激励体系，把研讨会承办、论文入选、交流发言等情况纳入教研人员科研业绩评价，持续调动教研人员投身聊城发展课题研究的主动性，着力打造上下联动、资源互通、优势互补、协同发力的党校系统科研共同体。

靶向发力抓研讨，深耕“两河明珠”建设实践。坚持党委政府中心工作推进到哪里，党校科研就跟进到哪里，每场研讨主题精准对接四大鲜明特质发展任务，做到靶向选题、精准破题。

上半年两场专题研讨落地见效。4月28日，“建设全国优质农产品重要供给基地的聊城实践与探索”研讨会在莘县县委党校举办，49篇研究成果入选交流。与会教研人员、行业专家、农业经营主体代表，围绕现代农业产业链培育、农产品品牌打造、乡村产业提质增效等主题深入研讨，并走进莘县现代农业园区实地调研，为夯实“聊·胜一筹！”农业根基、擦亮聊城农产品金字招牌凝聚了务实思路。5月21日，“区域协同共建文旅康养目的地”专题研讨会在东阿县委党校召

开，57篇研究成果参与交流。与会人员立足两河文化传承创新，聚焦文旅康养业态培育、沿黄乡村振兴融合发展开展思想碰撞，实地考察东阿文旅康养融合示范片区，积极探索“两河交汇·康养聊城”特色发展路径。两场研讨共形成106项研究成果，有力推动了理论研究向对策建议转化。

下半年系列研讨接续发力。由市委党校教研室联合临清市委党校承办的“先进制造业的聊城实践与探索”专题研讨会已面向全市启动征文，聚焦制造业强市战略，围绕产业链升级、产业集群培育、产业数字化转型等关键问题开展攻关。后续还将围绕山东向西高水平开放桥头堡建设、现代化“两河明珠”城市建设组织系列专题研讨。每场研讨会坚持理论工作者与行业实务专家同台交流，打通理论研究与产业一线壁垒，让研究更接地气、对策更具实操性，切实以高质量智库成果服务聊城高质量发展大局。

研以致用促转化，提升“为党献策”智库效能。市委党校始终将成果转化作为推进有组织科研的落脚点，建立“研讨交流—成果梳理—咨政报送—教学转化”全链条闭环机制。每场专题

研讨会结束后，及时汇总优秀论文，提炼共识观点、凝练务实对策，形成决策咨询报告直报市委、市政府；推动研讨成果转化为教学专题、现场教学案例，促进教研咨深度融合、一体发展。建立咨政建议跟踪落实机制，常态化对接相关职能部门，跟进对策建议吸纳运用情况。同时主动加强与市级主流媒体沟通协作，择优推送高质量理论研究成果，持续放大党校理论传播与思想引领效能。

潮涌两河启新程，智汇明珠践初心。系列专题研讨活动，是市委党校立足职能、服务全市“十五五”发展大局的生动实践。下一步，市委党校将持续深化有组织科研，健全全市党校协同创新机制，组织教研人员扎根聊城发展一线，围绕现代化“两河明珠”城市建设重大课题持续深耕细研，力争推出更多兼具理论深度、实践温度与决策价值的研究成果，以坚实智库担当，为加快建设具备“四个鲜明特质”的现代化“两河明珠”城市贡献党校智慧与力量。

【作者单位：中共聊城市委党校（聊城行政学院）】

党建数智化赋能基层治理的三重逻辑

■ 陈欢欢

基层治理是国家治理的基石，党建引领是其独特优势与根本保证。近年来，以互联网、大数据、人工智能等为代表的数智技术加速迭代，深度嵌入公共服务、公共安全、矛盾化解等基层治理关键场域，成为重塑治理结构、优化资源配置的核心驱动力。在此背景下，党建数智化应运而生，其本质是以数智技术重塑党组织的领导方式与组织形态，进而带动基层治理体系的整体性变革。其赋能逻辑集中体现在以下三个方面。

重塑治理结构，驱动基层治理从“科层分立”走向“平台协作”。传统科层制条块分割，信息不通，资源锁在部门内部，面对复杂事务往往“各管一段”。党建数智化以技术打破壁垒：横向上，依托“一网统管”数字中台打通政法、城管、民政等部门数据，街道社区党组织成为链接上下、协调左右的枢纽，跨部门协同从制度要求变为日常操作；纵向上，通过社区APP、微信矩阵建立“云上

党支部”，将流动党员、新就业群体党员等纳入治理网络，打破空间限制，增强组织弹性。其本质是党组织借助数智技术对分散的治理力量进行重新整合，完成基层治理的“再组织化”。

再造治理流程，引领基层治理从“模糊应对”走向“精准施策”。基层治理长期面临信息采集粗放、响应机制迟滞等难题。党建数智化以数据贯通重构流程，将党的领导嵌入全链条。感知环节，依托物联感知设备、网格员移动终端构建全域感知网络，对风险隐患实时抓取、自动预警，推动问题发现由被动受理转向主动介入；处置环节，嵌入“事件分流”算法，简单诉求自动派单，复杂问题启动“街乡吹哨、部门报到”联动机制；决策环节，通过数据分析比对，精准识别高频诉求与高发区域，让资源投放从“凭经验”转向“看数据”。其本质是将“党建引领”从宏观原则转化为全流程的微观操作机制，扭转了被动应付的局

面。

优化治理功能，促进基层治理从“单向管理”走向“共同缔造”。党建引领的深层目标在于凝聚共识、激发活力，数智化手段为此提供了全新路径。参与渠道上，“随手拍”“议事厅”等应用场景使群众随时随地反映问题、参与表决，将治理对象转化为治理主体；供需匹配上，依托数据分析绘制“群众需求画像”，将党员特长与群众需求精准匹配，形成“群众点单、组织派单、党员接单”的服务闭环；反馈互动上，可视化机制使诉求处理全程透明可溯，群众实时查看进度、评价结果，重建党群信任纽带。其本质是以数智化手段将党的群众路线转化为可操作的日常实践，推动形成党组织引领下多方参与的“一核多元”共治网络，将组织优势切实转化为治理效能。

（2026年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果，课题编号：NDKT2026073）

构建农村人居环境整治提升长效机制

■ 王少营 刘国庆

面推行网格化与片区责任制，统筹网格员、保洁员等力量，实现每村、每巷、每段路有人管、有人查。村级依托村“两委”、党员中心户，将环境整治纳入村规民约，打通治理“最后一米”。

二、完善全周期管护运维，杜绝重建轻管问题。坚持“建设与运维同步规划、同步实施、同步验收”，从源头筑牢长效管护基础。所有财政投入的整治项目，立项时必须明确运维主体、经费来源与管护标准，建立“建设—运维—更新”全周期管理模式。制定标准化管护规范，实现生活垃圾日产日清、密闭收运、无害化处理；生活污水集中与分散处置结合，黑臭水体动态清零；乱堆乱放、残垣断壁、空中管线常态化整治。规范保洁队伍管理，优先选用本地村民，开展岗前培训与定期技能提升，建立薪酬与绩效挂钩机制。推广高唐“以用代管”、东昌府区“三级验收”模式，立足低成本治理理念，利用闲置宅基地建设“五小园”、整治闲置坑塘打造微景观，适配聊城财力有限的实际，提升设施运维效率。

三、构建多元资金保障模式，强化要素支撑能力。针对村级集体经济不均衡、资金来源单一

的短板，建立“财政分级负担、村级自筹补充、农户合理付费、社会资本参与、项目资金整合”的多元投入体系。市级财政重点奖补示范片区与薄弱村帮扶，县级财政承担日常运维、保洁员工资、设施维修的主体投入，对集体经济薄弱村降低或免除村级自筹比例。鼓励集体经济强村加大投入，中等村量力而行，薄弱村以投工投劳替代资金投入；有条件的村庄探索小额卫生服务费制度，由村集体统筹用于日常保洁与设施维护，政府给予配套补助。引导企业、乡贤捐资捐助支持整治工作，结合冠县古梨园、临清海棠园等文旅资源，引入社会资本发展乡村旅游、林下经济，以产业收益反哺环境治理。

另外，还要立足聊城市实际，简化参与流程，强化激励约束，推动群众主动参与。可推行线下手工登记、月度实物兑换的简易积分制，将垃圾不乱扔、污水不乱排、杂物不乱堆等要求纳入村规民约，由红白理事会、村民议事会监督执行，形成自觉维护环境的村风。

（2026年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果，课题编号：NDKT2026092）

农地“三权分置”深化改革的方向与路径

■ 张法顺

分发挥。

下一步的关键，是从以放为主的制度供给转向以畅为目标的机制建设。应加快建立县乡村三级流转服务体系，搭建公开透明的信息发布平台和价格指导机制。探索经营权长期流转的激励与保障机制，健全流转风险保障金和履约保险制度。推动经营权抵押融资配套改革，使经营权成为可交易、可融资的财产权利。

二、承包权：从身份绑定到权能对等。稳定农户承包权是“三权分置”的基石，也是延包“再延长三十年”的核心要义。但承包权的制度功能在实践中面临张力：一方面，承包权作为集体经济组织成员的身份权利，承担着基本生活保障功能；另一方面，在大量农村劳动力向城镇转移的背景下，承包权的财产属性日益凸显。承包权“增人不增地、减人不减地”的身份绑定模式，虽然在宏观层面维护了承包关系稳定，但也带来两个结构性问题：一是承包权主体与实际经营者分离加剧，部分进城农户对承包地疏于管理甚至撂荒；二是新增农村人口的土地权利诉求缺乏制度出口，代际公平问题逐渐累积。

深化改革的方向，是在稳定承包关系的前提下，推动承包权从“身份保障权”向“身份保障+财产收益”的双重功能转型。应以二轮延包为契机，在全面核实承包地块的四至、面积和权属信息的基础上，建立动态更新的承包权数据库，为承包权股份化探索奠定基础。同时，探索承包权的有偿退出和置换机制，为进城落户农民提供合

规的财产权益实现通道，也为留在农村的农户扩大经营规模创造条件。

三、所有权：从“虚置”到“做实”。农村土地集体所有权是“三权分置”的根本前提，也是制度运行中较薄弱的环节。长期以来，集体经济组织法人地位不明确、治理机制不健全，导致所有权主体“虚置”、收益权和处分权难以有效行使。2025年施行的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，从法律层面明确了村集体经济组织的特别法人地位，为所有权“做实”提供了制度依据。

下一步的重点是将法律赋权转化为治理效能。应以二轮延包为契机，全面厘清集体土地所有权边界，对承包地、机动地、集体建设用地等分类登记管理，防止因权属不清导致资产流失。健全集体经济组织的民主治理机制，确保土地发包、流转收益分配等重大事项经成员大会或代表会议讨论决定。同时，探索所有权在市场配置中的实现形式，如集体经济组织以土地入股现代农业项目，或提供流转服务获取收益，使所有权的制度功能从“管住”转向“活用”。

土地制度是农村一切制度安排的基础，“三权分置”改革的要义，不在于把权利拆分得多精细，而在于让每一项权利在市场运行和乡村治理中发挥效能。二轮延包为这一改革提供了政策窗口，把握好这个窗口，在分置基础上实现协同，农地制度改革才能成为驱动农业强国建设的持久动力。

（作者单位：中共安丘市委党校）

中医药三位一体协同发展的县域路径

■ 白俊伟

中医药振兴，“十五五”规划明确了发展方向：健全服务体系、增强产业创新、提升文化影响力。但文化、事业、产业三者如何真正协同，仍是县域面临的普遍难题。冠县以灵芝产业为突破口，探索出一条“文化赋能、产业反哺、事业支撑”的闭环发展路径，为全国县域特色产业高质量发展提供了可复制的实践范本。

许多县域布局中药材产业时，往往将文化传承、公共事业、产业经营分开推进，导致文化“有说头没看头”、事业“有投入没产出”、产业“有规模没品牌”。

冠县灵芝产业根基深厚，种植历史超四十年，灵芝盆景制作技艺入选省级非遗名录。目前，全县种植面积超万亩，年产量占全国50%，盆景市场占有率超90%，全产业链年产值达36.5亿元，品牌价值26.79亿元。但规模优势并不会自动转化为发展胜势。冠县的关键突破，在于构建起“文化—事业—产业”三位一体的闭环机制。

第一重，文化赋能产业，破解“优质低价”困局。系统梳理古籍记载与非遗技艺，打造“冠县灵芝”区域公共品牌，获地理标志双重认证，纳入“聊城新三宝”矩阵。以文化附加值推动产品从“论斤卖”走向“论克卖”，完成品牌化转型。

第二重，产业反哺事业，夯实公共服务根基。产业收益充盈财政后，投入科研平台建设、全民科普与种植培训。投资13亿元建设现代灵芝科技示范园，投资10亿元建设大健康产业园，居民中医药健康文化素养提升至28.5%。公共事业的“底气”，根本上来自产业的“造血”。

第三重，事业支撑文化与产业，形成要素保障闭环。政府出台扶持政策，联合科研院所成立灵芝产业研究中心，培育“聊芝二号”等新品种，为文化传播与产业升级提供政策、技术与人才保障。三者循环迭代，形成可持续发展格局。冠县实践提供的启示，不仅是产业做大做强

的经验，更是一套具有普遍适用性的方法论。一是文化资本向经济资本的转化通道。特色农产品必须深挖本土历史民俗与非遗技艺，打造专属品牌，依靠文化附加值跳出低价竞争。文化不是产业的装饰，而是价值的核心来源。

二是公共平台是降低升级成本的关键。地方政府统一搭建科研攻关、质量标准、人才培养的公共服务平台，可以有效补齐中小企业技术与资金短板。这是政府发挥作用的最优着力点。

三是实体根基不可动摇。文旅、康养等业态必须与本地的种植、深加工企业深度绑定，避免脱实向虚。三产融合的前提，是一产的坚实。

四是利益共享实现可持续。打通政府、企业、农户、科研机构多方利益链条，让产业收益真正反哺乡村民生。店子镇28个村集体收入均超380万元，电商销售额达2.2亿元，验证了这一机制的可行性。

冠县“小灵芝长成大大产业”的故事，本质上是中医药文化传承、公共事业配套与产业经营协同共生的制度创新样本。它证明：县域特色产业的高质量发展，不能止于规模扩张和链条延伸，更需要

（2026年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果，课题编号：ZXKT2026287）