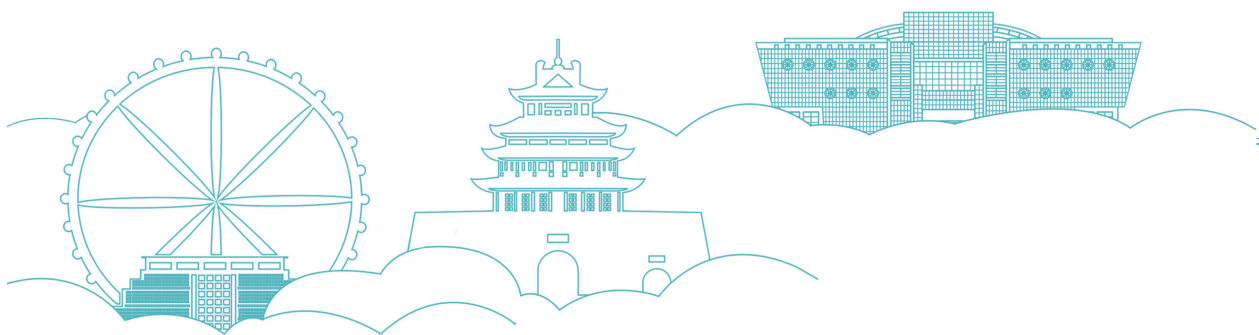




聊城市构建安全生产风险防控体系的创新实践

■ 王颖

党的二十大报告明确指出:坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。近年来,聊城市深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神,以改革创新为主线,建成了安全生产风险动态监管系统,全市安全生产形势保持稳定趋好态势。

构建政企互通模式,服务效能与监管水平双向提升。坚持向下扎根、末端发力,打造企业能用、管用、好用的智改数转平台,组织开展直达企业一线的培训40余次,优化监管平台相关模块功能30余次。平台在用企业8481家,覆盖危化、工贸、建筑施工等15个重点行业;在用监管部门970个,涵盖发展改革、住建、交通等14类部门。平台自动汇聚企业风险自辨自控、隐患自查自治情况,生成一企一码,监管人员通过“山东通”实时查看企业安全生产运行情况,实施一企一策,企业自治和部门监管效能双向提升。

聚焦风险隐患管控,靶向排查与闭环管理贯通全程。聚焦风险分级管控和隐患排查治理两个重点,把牢安全生产事前预防的关键核

心。组织企业全面辨识风险、有效评估风险、实施分级管控,纳管风险点16.87万余处,逐一明确管控措施和责任人。以风险点为隐患排查单元,靶向关联隐患排查任务。员工通过“聊安通”对标对单点检,排查过程全周期跟踪,以隐患数据生成替代数据上报,闭环管理,构建完整高效的隐患自查自纠自治治理体系。全市企业每月应用监管平台开展隐患排查近10万次,累计排除隐患10.24万余项。

强化一图一单赋能,分级监管与标准监管提质增效。综合集成安全生产风险分布图、标准化检查清单等各类监管手段,推动安全生产监管标准化体系建设。将抽象的安全风险具象化、点位化,形成安全生产风险分布图,在监管平台地图上直观展示全市8224个重点风险点分布,实施分级监管。组织发展改革、住建、应急等20个部门梳理汇总形成99个标准化检查清单,全部上线监管平台,打造全市检查事项标准化清单库,支持监管人员点对点检,以清单化推动检查精准化。监管人员依托监管平台精准检查企业7383家次,发现隐患超1.39万个,监管成效显著。

构建察源改奖机制,多元主体协同参与共治共防。打造水城安全隐患随手拍平台,建立“公众察报隐患—安委会办公室受理分派—部门整改处理—安委会办公室核实奖励”循环机制,以“拆红包”方式发放奖励,提升公众参与安全生产共治的积极性。小程序累计用户数5939人,张贴二维码3万余张,上报处置隐患1520项,有效延伸隐患排查触角,构建起全民参与、社会监督的多元安全共治格局。

聚焦综合管理模式,打造企业指尖上的智慧安全平台。在风险隐患管控核心模块之外,紧盯“人、机、环、管”四大要素,以一站式服务为目标,企业通过特殊作业、安全培训、应急演练等标准化管理工具提升自主安全管控水平。企业依托监管平台开展特殊作业635次,组织安全培训4000余次、参与人数15631人,开展应急演练3604次。实现特殊作业全过程线上办理,安全培训、应急演练全过程全要素记录,有效解决特殊作业不合规、培训演练不规范、安全生产管理碎片化等问题。

(2026年度聊城市哲学社会科学规划年度课题阶段性成果,课题编号:NDKT2026130)

以孔繁森精神赋能公立医院行风建设

■ 夏晋瑾 陶孟蕾 李荣满

旨一脉相通;他一生两袖清风,牺牲时身上仅剩8元6角钱,为筑牢“不敢腐、不能腐、不想腐”的思想防线树立了鲜活标杆;他不到两年行程8万余公里,走了大半个阿里,求真务实、真抓实干的作风,恰是纠正过度医疗、形式主义等行风顽疾的对症良方。

从时代价值看,孔繁森精神为行风建设注入深层动力。孔繁森精神以坚定的理想信念筑牢思想根基,帮助医务人员抵御利益诱惑、校准价值坐标;以爱岗敬业、无私奉献的职业品质涵养医德操守,推动医德规范内化为职业自觉;以克己奉公的清廉本色净化行业生态,从源头上防范廉政风险;以迎难而上的斗争精神凝聚行业共识,激发医务人员干事创业的内生动力。

把精神力量转化为行风实效,关键要找准实践落点。一是教育铸魂,构建分层分类的孔繁森精神教育体系,将其纳入新员工岗前培训和日常

医德教育,通过专题研修、实地研学、师徒结对、定期座谈等方式,引导医务人员厘清“为谁行医、为谁服务”的根本问题。二是示范引领,选树“孔繁森式名医名家”“服务明星”等身边榜样,设立示范岗、组建宣讲团,以身边人身边事带动行业风气整体向上。三是监督护航,健全政治品行、医疗服务、廉洁行医等维度的量化考核体系,织密内部纪规、社会监督、患者评议“三位一体”监督网络,实现行风问题闭环整改。四是整治攻坚,聚焦收受红包回扣、过度医疗、医患矛盾等群众反映强烈的突出问题,开展靶向专项整治,以实际行动增强群众就医获得感。

精神的力量在于践行。新时代新征程上,全市卫生健康系统当自觉传承弘扬孔繁森精神,以优良行风守护人民健康。

(2026年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2026246)

绿色食品认证提升农产品质量安全研究

■ 赵爽 马之平 杨俊琴

民以食为天,农产品质量安全直接关系辖区广大群众的日常饮食健康。作为基层畜牧监管人员,应扛牢农产品质量安全监管职责,聚焦畜禽养殖生产一线,重点做好屠宰查验、散养户排查、疫病防控、技术指导、畜产品抽检等工作,守护农产品质量安全,切实筑牢群众“舌尖上的安全”屏障。

在日常下乡监管中,基层畜牧监管人员发现,大部分农产品安全问题是由于养殖环节造成的。农村散养户、小型养殖场缺少标准化养殖知识,兽药、饲料、消毒剂等使用的随意性较大,许多养殖户为了加快畜禽的生长速度而违规使用各种添加剂。

绿色食品认证有严格的门槛,对养殖场选址、养殖环境卫生、兽药使用、饲料配方、污染物处理、兽药休药期等都有详细的、统一的标准。养殖主体要想顺利获得绿色食品标识,就必须改变粗放型、落后的传统养殖方式。基层畜牧技术人员可以借助绿色食品申报的机会,到养

殖户家中进行标准化养殖技术指导,协助养殖户整理养殖记录、改善场区卫生条件。养殖主体按照绿色食品标准进行日常生产,违禁兽药、不合格饲料的使用将会大大减少,从而减轻后续检疫抽检工作负担,有效筑牢农产品质量的源头防线。

区县基层畜牧监管机构人少事多,工作力量薄弱,辖区乡镇村落众多,零散养殖主体数量大、分布广。由于监管人员日常巡查任务较重,如果采用传统的全覆盖巡查方式,不能做到全天候、全方位精准控制。没有统一标准来抓取认证,养殖生产标准不一致,监管尺度也不同,导致基层监管工作存在效率低、针对性差等问题。

绿色食品认证是标准化准入认证,只有经过认证的养殖场才有完整的申报档案、养殖记录和投入品采购台账。基层畜牧部门可以创建辖区内的绿色食品养殖主体专项台账,把有证的合作社和规模养殖场当作重点监管对象,定时依照绿色食品标准来检查其日常生产状况。

将未申报认证的散户列入常规巡查范畴,采取分层分类方式进行监管。

城区以及周边居民对于生鲜肉禽、蛋类等需求较大,本地农贸市场、生鲜超市、餐饮业对高品质、无公害的畜牧产品有持续需求。绿色食品品牌加持之后,合规达标养殖生产的禽禽产品、蛋类产品将具有更强的市场竞争优势,产品价格比普通农副产品高很多,可以给养殖主体带来稳定可观的收益。

丰厚的市场收益可以调动散户以及小型养殖场积极改进生产方式、规范养殖程序,主动了解绿色食品申报的相关手续和要求。由于市场的驱动作用,区域畜牧养殖行业会出现一种自发形成的标准化改造、规范化生产的良好风气。基层畜牧工作人员只需要做好政策宣讲、技术指导和配套帮扶等工作,依靠市场力量来促使整个行业提高生产标准。

(2026年度聊城市哲学社会科学规划课题阶段性研究成果,课题编号:NDKT2026120)

诚信经营促冠县灵芝产业提质增效

■ 张丽娜

究要靠诚信固本。

诚信建设不能只喊口号,要落到产业链的实处。借着全国灵芝产业年会在冠县召开、《中国灵芝产业诚信公约》发布的机会,冠县灵芝产业联合会引导从业者做到原料保真、生产合规、宣传不夸大,推行“亮证、亮照、亮承诺”,做好行业自我约束。

当地建立经营主体信用评价体系,把信用情况和政策扶持、评优评优挂钩,守信得奖励,失信受约束。利用数字化手段做好产品全流程管控,把相关信息对外公开,接受社会监督,倒逼企业规范经营,把诚信内涵融入区域公用品牌建设。

山东芝辉药业就是当地诚信经营的一个缩影。企业打通种植、加工到销售全链条,自建标准化基地,从源头把牢原料关口;严格执行保健食品生产标准,配备专门检测人员,每一批产品都做成分检测,坚决不搞夸大宣传。企业负责人说得实在:“灵芝是入口的东西,半

点虚假都来不得。”靠着守住质量诚信,企业品牌稳步成长,业务辐射全国。事实证明,诚信不是企业的负担,而是实打实的核心竞争力。当诚信不再是外部硬性要求,变成企业发自内心的追求,产业才能从被动整改转向主动提质。

打造产业诚信体系并非一朝一夕之功,散户信用管理、长效机制落地,还有不少现实难题。当地相关部门可以联合行业协会、龙头企业开展试点,完善信用档案、产品溯源、信息公示制度,提升从业人员诚信素养,同步推进产业升级和人才培养。

只有从业者人人恪守诚信,件件产品经得起市场检验,才能真正从冠县灵芝产量大县迈向质量强县,为现代化“两河明珠”城市建设添砖加瓦。

(2026年度聊城市社科规划“红色文化传承发展研究”专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2026327)

分级干预视域下专门教育与专门矫治教育浅析

■ 任伟

2026年中央政法工作会议要求“统筹推进矫治教育、专门教育和专门矫治教育工作”,这既是对《预防未成年人犯罪法》分级干预框架的深化落实,也标志着罪错未成年人教育矫治事业迈入新阶段。专门教育与专门矫治教育作为体系的两大核心支柱,共同构筑分级干预的制度闭环,但二者长期存在的边界模糊与功能混同,已成为制约制度落地的关键瓶颈。系统厘定二者法治边界、探索融合路径,是完善未成年人司法保护体系的内在要求,也是推进未成年人治理能力现代化的时代命题。

《预防未成年人犯罪法》以行为严重程度为标尺,将未成年人罪错行为划分为不良行为、严重不良行为与犯罪行为三个层级,配置梯度化干预措施。专门教育面向有严重不良行为的未成年人,兼具教育性与保护性;专门矫治教育适用于实施刑法禁止行为、因未达刑事责任年龄不予刑事处罚的未成年人,是衔接刑事司法与教育挽救的关键制度安排。

二者同源于教育挽救之制度初衷,法理属性却存在本质分野。专门教育系特殊形态的国民教育,承载教育感化责任,恪守适度性原则;专门矫治教育则具有准司法保护处分属性,司法强制性与行为约束性更为突出,核心指向矫治行为恶习、降低人身危险性。实践中,“升格适用”与“降格处理”两类偏差时有发生,既损害未成年人合法权益,亦消解分级干预的制度精准性。

针对制度边界模糊衍生的运行困境,多地率先开展制度创新,推动治理模式从粗放管控向精准矫治转型。贵州省构建“9+X”专门学校布局,实现市州全覆盖,坚持“教育、感化、挽救”方针,推动两类教育在场所统筹、流程衔接上有机融合。截至目前,全国已建成专门学校430所,其中设置专门矫治教育场所316个,总量较2023年底增长近3倍,制度载体建设成效显著。

推进专门教育与专门矫治教育融合发展,需从三个维度构建边界清晰、衔接有序的治理体系。

一是完善双重标准入学评估机制。入学评估是分级干预体系的核心枢纽,应以行为性质为基础、人身危险性为核心,构建多维度指标体系,统一载量基准,实现科学分级与精准分流,从源头守住比例原则的法治底线。

二是构建全周期闭环管理体系。搭建“评估—教育—矫治—回归”全链条机制,根据行为表现与矫治成效动态调整干预层级,落实“一人一策”精准矫治,打通在校矫治与社会回归的衔接通道,推动治理向全周期动态模式升级。

三是强化多元衔接监督机制。发挥检察机关法律监督与教育行政部门行业管理监督,建立常态化联动与动态跟踪评估制度,对全流程实施闭环监管。推动司法、教育、民政、社工等多元主体协同参与,凝聚矫治帮扶合力。

专门教育与专门矫治教育是未成年人保护与社会治理的重要制度支撑,对预防减少未成年人违法犯罪罪、护航青少年健康成长具有不可替代的战略价值。推动两类制度法治化高质量发展,既要坚守分级干预的法治逻辑,在规范层面厘清边界、明确定位;亦须秉持系统治理理念,在实践层面推动机制融合与效能协同。以法治为纲、以精准为要,方能为每一名迷途少年铺就回归正途的成长道路,助力新时代未成年人保护事业行稳致远。

(2026年度聊城全面依法治市调研课题“专门教育与专门矫治教育的法治边界与融合路径研究”阶段性成果)

推动冠县灵芝产业赋能乡村全面振兴

■ 王辅明

冠县作为全国灵芝生产强县,“冠县灵芝”获评国家地理标志保护产品,灵芝纳入药食同源目录的政策红利持续释放。立足鲁西资源禀赋,推动灵芝产业与中医药文化深度融合,是聊城壮大道地药材产业、打造乡村振兴齐鲁样板的现实路径。

冠县灵芝已形成菌种研发、标准化种植、精深加工、市场销售完整产业链,产品远销海外。智能化大棚、新品种选育不断突破,产业硬实力持续增强。灵芝是“九大仙草”之一,《神农本草经》《本草纲目》记载其药用价值,“扶正固本”的养生理念与聊城厚重的中医药文化、运河黄河文化交相辉映。但产业发展仍存在短板:重生产技术、轻文化内涵挖掘,中医药文化资源整理缺乏系统性;产业融合层次较浅,康养、研学、文创新业态发展不足;区域品牌全国影响力有限,复合型人才紧缺,多元主体协同联动机制尚待完善。实现从“卖原料”向“卖产品、卖服务、卖文化”跨越,必须坚持产业为基、文化为魂,走文化赋能产业的融合发展之路。

推动深度融合,要创新新业态模式,激活双向价值。一是打造“基地+文化体验”模式,依托灵芝科技示范园建设中医药科普研学基地,把种植基地转化为沉浸式文化体验课堂。二是深化“产品+文化赋能”模式,紧抓药食同源机遇,开发灵芝药膳、健康食品,将典籍文化、地域符号融入产品研发与品牌叙事,提高产品文化附加值。三是拓展“康养文旅+数字传播”新业态,对接聊城“两河明珠”城市建设开发中医药康养旅游线路,用好新媒体平台,以短视频、直播讲好灵芝文化故事,实现产业推广与文化传播同频共振。

产业文化融合落地见效,离不开多方协同的制度保障,要构建“政府—企业—科研—农户”四方联动机制。政府强化顶层规划,依托灵芝产业链“链长制”统筹农业、文旅、卫健等部门,完善资金人才扶持政策;龙头企业发挥主体作用,深化产学研合作,提升精深加工能力;科研机构兼顾药用研究与文化资源挖掘,系统整理本地栽培技艺、民俗传说;健全“企业+基地+农户”利益联结机制,带动村集体与农户共享产业链增值收益。重视本土灵芝非遗技艺、民间文化抢救整理,走访乡艺人,夯实融合发展的文化根基。

冠县灵芝产业与中医药文化双向赋能,是县域富民产业提质质的内在需要,也是齐鲁中医药文化活态传承的生动实践。做好融合文章,既能擦亮冠县灵芝区域名片、带动群众持续增收,又可为北方平原中药材产业助力乡村振兴提供可复制样本,为聊城乡村全面振兴注入持久动能。

(2026年度聊城市哲学社会科学规划专项课题阶段性研究成果,课题编号:ZXKT2026260)