

菱林学术圆桌

主持人：朱海波（本报记者）
嘉宾：宋杰 于永河 宁朝山

以链长制为抓手 建设冀鲁豫交界先进制造业基地



宋杰（聊城市中小企业发展促进中心主任、聊城市产业链链长制工作办公室专职副主任）



于永河（聊城市工业和信息化局总经济师、四级调研员，聊城市产业链链长制工作办公室综合协调组组长）



宁朝山（聊城大学商学院经济系主任）

编者按 为深入贯彻落实党中央关于推进新型工业化、发展新质生产力的部署要求，聊城市将工业经济确立为全市“头号工程”，把产业链“链长制”作为推进新型工业化的重要抓手，构建形成总链长统筹、链长牵头、专班落实的工作体系，为制造业强市建设提供了有力制度保障。本期“菱林学术圆桌”邀请三位行业专家、业内学者，围绕链长制如何助力聊城市新型工业化建设开展学术对话，系统解读聊城市链长制制度设计，复盘实践探索成果，研讨进一步放大制度效能的实施路径，为冀鲁豫交界先进制造业基地建设提供智力参考。

制度破题：织密链式制度网络，夯实新型工业化发展根基

主持人：聊城市立足工业经济“头号工程”定位，把产业链链长制作为建设冀鲁豫交界先进制造业基地的关键抓手。请问我市为何选择以链长制赋能新型工业化，这套制度的完整组织架构、运行机制是什么？

宋杰：推进新型工业化，核心是做强实体经济、建设现代化产业体系，推动实现产业基础高级化、产业链现代化。这既是建设冀鲁豫交界先进制造业基地的内在要求，也能够为山东向西高水平开放桥头堡、全国优质农产品重要供给基地、区域性文旅康养目的地三大特质建设筑牢工业经济支撑。聊城工业基础扎实，工业门类齐全，在全国41个工业大类中涵盖32个，有色金属、黑色金属、绿色化工、农副产品加工等产业已形成较大体量，但发展过程中也面临一系列现实问题：产业链存在薄弱环节，大中小企业融通不够充分，各类要素资源分属不同部门，要素供给与产业需求匹配度有待提升，同时传统产业占比偏高，产业转型升级任务较重。推行链长制，正是我市立足产业发展实际，为推进新型工业化量身打造的制度抓手，这项工作以产业链为基本单元，推动打通创新链、产业链、人才链、资金链，破解产业发展碎片化难题，为推进新型工业化扫清机制障碍。

2021年我市印发实施制造业产业链链长制工作制度，后续不断完善补充，最终建立起总链长统筹、市级领导担任链长的组织模式，构建了“一名市级领导负责、一个专班牵头推进、一个工作方案落实、一套政策措施支持、一个链主企业领航、一个研究机构支撑、一组金融机构支持”的“七个一”工作机制。设立产业链链长制工作办公室（内设4个工作组），组建12个产业链工作专班，同步设置人才、政策支持、金融、土地、生态环境、审批、法治环境7个要素保障组，构建形成“1+4+12+7”工作架构。各县（市、区）同步搭建对应工作机构，形成市县一体联动、跨部门协作的工作格局。运行过程中，常态化落实问链、巡链、诊链，领导带队招商等工作举措。聚焦12条重点产业链，支撑我市“453X”现代化工业体系建设，这套完整的制度体系为链长制助力新型工业化建设打下了坚实组织基础。

主持人：请问从学术研究视角来看，链长制在助力聊城新型工业化、发展新质生产力进程中承担着怎样的功能定位？二者之间存在怎样的内在关联？

宁朝山：新型工业化讲究高端化、智能化、绿色化、融合化，单靠企业单打独斗很难实现全产业链跃升，需要整个产业生态协同发力，链长制正是适配这一需求的重要制度载体，能够有效化解产业发展中协同不足、资源分散的现实难题。其中最直接的作用是做强冀鲁豫交界先进制造业基地，同时也会产生溢出效应：发达的制造业能够拉长农产品产业链，助力全国优质农产品重要供给基地提质；完备的产业基础可以丰富文旅康养相关装备与文创供给；产业实力提升又为打造山东向西高水平开放桥头堡提供实体经济支撑，实现四大特质互促共进。

首先，它提供了全链研判的治理视角。跳出单个企业视角，依靠巡链诊链、产业会商，摸清产业链断点和风险点，靶向强链补链延链，夯实产业链现代化这个新型工业化的核心基础。就拿聊城轴承产业来说，正是通过全链条研判，找准标准制定这一关键环节，推动福马轴承参与国际标准修订，实现了本地轴承领域国际标准零的突破。

其次，它搭建起产学研协同创新的通道。依托“一链一院”，落实“企业出题、院所解题、市场验收”，打破政府、企业、科研院所之间的壁垒，疏通科研成果产业化的堵点，把实验室技术变成实实在在的产品，为新质生产力培育注入创新动能。

再者，它破解了要素错配的现实矛盾。土地、能耗、资金、人才分属不同部门，经常出现“项目等要素、要素找不到好项目”的情况，七大要素保障

组坚持要素跟着项目走，推动各类资源向重点产业链集聚。

更为关键的一点，链长制很好厘清了有为政府与有效市场的边界。它本质是协调服务机制，不是替代市场。政府主要是破除部门壁垒、搭建对接平台，企业才是产业升级的真正主角，不干预企业投资、技术路线选择，着力弥补市场自发形成的协同失灵。

实践成效：深耕链式发展实践，书写新型工业化聊城答卷

主持人：经过多年持续推进，链长制已完成从制度设计到实践落地的转化，形成了实实在在的产业发展成效，切实赋能我市新型工业化建设。请问我市链长制助力推进新型工业化取得的实践成效有哪些，并梳理可复制可推广的本土实践经验。

于永河：随着链长制各项机制落地落实，链长制赋能新型工业化的成效持续显现，在产业规模、项目招商、创新平台、企业培育、要素保障等多个方面取得了扎实成果。

一是夯实产业底盘，重点产业链多点发力，筑牢新型工业化发展根基。依托链长制统筹调度，我市连续三年入选全国先进制造业百强市，位次跃升11位；制造业增加值占比由2022年的30.2%提升至2025年的31.8%，对GDP增长贡献率同步提升。一方面做大新材料、高端装备制造等新兴产业，另一方面推动有色、化工等产业集群加速起势，有力支撑“453X”现代化工业体系建设。

二是抓实项目建设与链式招商，积蓄新型工业化增量动能。我们每年滚动推进100个强链延链补链重点项目。比如，有色金属产业链推动信发集团实施石墨余热改造技改项目，绿色化工产业链推进化工产业园“千亿工程”，轻工纺织产业链推动新泉林落实循环经济项目，新一代信息技术产业链围绕浪潮计算机开展信息技术延链招商，一批补短板项目相继落地，产业集聚效应持续放大。

三是做强创新载体，激活创新驱动内核，赋能新型工业化提质升级。每条产业链配套产业技术研究院，高新技术企业产业产值占比较2022年提高6.5个百分点，装备制造领域9款产品入选省级首台套目录，创新势能不断转化为产业竞争力。

四是厚植企业梯队土壤，促进大中小企业融通，壮大新型工业化市场主体。我们构建了“领航一竞航一启航”全链条梯度培育体系，发挥链主企业带动作用。2022年以来，我市累计新增国家级制造业单项冠军企业6家，国家级专精特新“小巨人”企业28家，省级制造业单项冠军企业91家，省级专精特新中小企业799家。

五是深化要素保障，多维赋能产业发展，完善新型工业化综合支撑体系。围绕产业链发展需求，统筹协调各类资源，打出要素保障组合拳。比如，在人才保障方面，组织开展专家聊城行、“技能兴聊”系列活动；政策支持方面，落实非“两高”项目不再强制要求能耗替代的政策；金融保障方面，深化“一链一行”工作模式；土地保障方面，落实重点项目用地指标优先保障机制；生态环境方面，推进排污权交易，推行低微量污染物排放豁免管理；审批保障方面，推广“拿地即开工”、容缺受理审批模式；法治环境方面，持续规范涉企行政执法，多维度为产业发展保驾护航。各类保障举措同向发力、协同联动，为新型工业化提供全链条要素供给保障。

总结聊城实践，主要有四条：坚持高位统筹，构建起总链长牵头、多部门协同、市县一体的组织推进体系；坚持问题导向，用好问链、巡链、诊链、产业会商工作机制；坚持政企协同，发挥政府协调服务职能，充分尊重企业地位；坚持要素集成，推动各类要素资源跟着产业链走，为新型工业化精准配置资源。

迭代升级：锻造产业链条韧性，释放新型工业化制度红利

主持人：在现有工作取得良好成效的基础上，面向“十五五”时期推进新型工业化目标，我们应当如何进一步迭代完善链长制，释放更大制度红利，更好以链长制赋能聊城新型工业化建设、培育和发展新质生产力？

宋杰：面向制造业强市建设目标，链长制还要持续优化完善。既要聚力做强冀鲁豫交界先进制造业基地，也要以制造业发展反哺农产品加工、文旅康养等领域，助力打造山东向西高水平开放桥头堡，实现多特质协同共进。

在运行机制上，持续发挥链长靠前攻坚作用，各专班抓实年度目标，动态更新产业链图谱，落实一链一策。用好专家诊链，把调研研判转化成政策和项目。理顺链长办、专班、要素保障组协同流程，引导各县市区立足自身资源禀赋错位发展，避免同质化竞争。升级“聊城企业之家”平台，深化干部助企远航行动，健全企业诉求收集、办理、反馈的闭环处置机制，保障各项工作高效运转。

在企业培育上，落实远航企业培育三年行动，既要做强链主企业，更要引导链主开放供应链、发布配套需求，牵头产学研攻关。通过融链固链专场对接，打通本地大中小企业配套通道。实施优质企业“热带雨林”培育行动，持续壮大专精特新企业队伍。

在科技创新上，依托“一链一院”坚持产业出题、科研答题，布局产业研究所，搭建概念验证、成果转化公共平台。实施揭榜挂帅，攻坚共性技术，推广首台套、首批次新材料。同时依托研究院技术基础推进制造业数字化绿色化转型，推广轻量化数字化改造，培育智能工厂、绿色园区，朝着高端化、智能化、绿色化、融合化方向持续发力。

在要素保障上，持续做强技能人才供给，深化校企订单班合作；做细节能降碳诊断，严格落实“两高”项目减量替代，用好上级专项资金、政府基金和融资担保、深化“一链一行”产业链金融服务，创新金融产品；建立项目用地台账，破解弹性供地堵点；完善排污权二级市场，推行信用+差异化监管；优化产业链项目审批，健全问题解决闭环机制；同时提升柔性执法、知识产权保护、涉企法律服务水平，优化制造业强市的法治化营商环境。

经验启示：萃取链式实践经验，凝练新型工业化参考范式

主持人：立足聊城本地实操，同时结合学术视角，我市链长制实践给我们带来哪些启示，对同类地市有哪些借鉴经验，面向未来还有哪些思考？

宋杰：回望我市以链长制助推新型工业化的实践探索，立足一线实操视角，我们可以从中获得诸多实践层面的有益启示。第一，对标地方顶层战略定位，结合本地实际。聊城围绕四大鲜明特质建设目标系统谋划推进工作，以先进制造业为主引擎，带动农产品精深加工、文旅康养产业发展，拓展对外开放空间，推动多项城市定位一体落地。要立足聊城实际，既要抓好有色、化工、纺织这些传统产业转型升级，也要培育新兴产业，扬长补短补短板，不能跟风搞脱离实际的产业布局。第二，厘清政府、市场边界，发挥企业主体作用。链长重在协调、搭平台、解堵点，产业发展主角永远是企业，要充分尊重市场规律，激发企业内生动力。同时要持续推动链主和中小企业融通共生，健康完备的产业生态才是产业行稳致远的根基。第三，健全机制建设，集聚要素资源，凝聚发展合力。链长制不是简单设立工作专班，而是构建起市县联动、多部门协同的闭环运行体系。依靠链长统筹协调、专班落地推进，要素组协同保障，打通产业发展中的跨部门堵点，同时用好专家智库问诊研判、企业诉求闭环处置等举措，把分散的资源、政策、服务整合起来，凝聚起推动产业链提质升级的整体合力。

链长制是服务制造业强市建设、助力新型工业化发展、培育新质生产力的重要抓手。经过几年实践，我市链长制工作已取得阶段性成效，但产业链升级、制度完善是一项长期系统工程。下一步，我们将持续坚持问题导向，不断优化链长制运行各环节，把制度优势转化为产业发展动能，激发各类市场主体活力，为建设冀鲁豫交界先进制造业基地夯实产业根基。

宁朝山：从产业治理理论来看，聊城产业链链长制，提供了一个很有参考价值的现实样本。不同市场主体、不同部门天然存在信息壁垒，协调成本高，单纯依靠市场，很难快速完成短板识别、创新整合、要素统筹。它的借鉴意义，不在于照搬“链长”这个名号，而在于整套运行逻辑。依靠高位统筹打破部门壁垒，降低协同成本；依靠巡链诊链精准识别产业真问题；依托一链一院打通创新成果产业化通道；依托多要素保障实现资源集中配置，同时守住政府协调而不替代市场的底线……评判一项产业治理制度好不好，核心要看产业生态有没有优化、市场主体活力有没有激发、产业链现代化水平有没有真正提升。产业治理没有放之四海而皆准的模板，各地要立足自身产业基础和城市战略定位因地制宜优化制度，才能持续释放链式治理效能，为新型工业化提供长效制度支撑。